

Комиссия по координации работы
по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

**РЕАЛИЗАЦИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

ВЫПУСК № 13



КОНСТАНТА
ТИПОГРАФИЯ

БЕЛГОРОД, 2023

УДК 328.185(470.41)(082)
ББК 66.3(2Рос.Тат),123я54
Р31

Учредитель и издатель:

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Р31

Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Антикоррупционный бюллетень. Вып. № 13 / Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. – Белгород : КОНСТАНТА, 2023. – 328 с. : ил., цв. ил., граф., табл., портр.

ISBN 978-5-907648-75-3

УДК 328.185(470.41)(082)
ББК 66.3(2Рос.Тат),123я54

ISBN 978-5-907648-75-3



ISBN 978-5-907648-75-3

© Комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Республике Татарстан, 2023.
© Оформление ООО «КОНСТАНТА», 2023.

СОДЕРЖАНИЕ

Минниханов Р.Н.

Вступительное слово Раиса Республики Татарстан 6

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Бадрутдинов М.С.

Противодействие коррупции в Республике Татарстан 7

Загидуллин Р.И.

Программное регулирование антикоррупционной политики в Республике Татарстан 20

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Терентьев А.М..

Развитие институтов парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. 26

Прокофьев А.В.

О деятельности депутатов в условиях текущих глобальных вызовов и их роль в защите прав человека, демократии и верховенства права 34

Фахриев М.М.

Актуальные вопросы судебной практики в Республике Татарстан по современным проблемам противодействия преступлениям коррупционной направленности 39

Ахметов М.Г.

Будущее в руках духовно богатой молодежи (на татарском языке) 44

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ НАДЗОРНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Салихов З.М.

Осуществление кадровой работы с кандидатами на должность судей 49

Суюргулов А.З.

Осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции 56

Министерство внутренних дел по Республике Татарстан

Выявление преступлений коррупционной направленности в 2023 году 62

Закиров А.Ф.

О противодействии коррупции при исполнении судебных решений:
право и человеческий фактор 66

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ГЛАСНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Шагиахметов М.Р.

Социологическое исследование мнения населения о коррупции в 2023 году.
Результаты, выводы и предложения 72

Демидов А.И.

Реализация задач и принципов противодействия коррупции в рамках полномочий органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан. 76

Зяббаров М.А.

Обеспечение эффективного использования мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Татарстан..... 82

Хадиуллин И.Г.

Некоторые вопросы антикоррупционных мер при организации и проведении государственных экзаменов 89

Коробченко О.В.

Антикоррупционная политика предприятий – залог развития экономики республики 94

Айзатуллин М.М.

Соблюдение требований законодательства о противодействии коррупции как залог успешного развития строительной отрасли 104

Гревцов А.Б.

Административная регламентация оказания государственных (муниципальных) услуг как способ предотвращения коррупционных проявлений во взаимоотношениях общества и публичной власти 108

Погодин С.Н.

Основные способы обеспечения прав граждан при призыве и прохождении военной службы. 112

Низамов Р.Х.

Четкая регламентация процесса установления инвалидности – устранение коррупциогенных факторов в медико-социальной экспертизе 117

Нагуманов Т.Д.

О профилактике коррупции на муниципальном уровне в Альметьевском муниципальном районе 124

Камаев Ф.М.

О принимаемых на муниципальном уровне мерах по минимизации коррупционных рисков. 130

ВОВЛЕЧЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Абдулганиев Ф.С.

Профилактика коррупционных рисков как регулятор эффективной экономики и инвестиционной привлекательности 139

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОМПЛАЕНС

Гатин Р.Р.

Обеспечение экономической безопасности промышленных предприятий. 147

Геллер Я.В.

Экосистема «республиканский маркетинговый центр» Республики Татарстан (РМЦ РТ) как инструмент реализации конечных целей систем закупок, в том числе – сокращения коррупционных проявлений. 152

Киселева В.В.

Синергетический эффект взаимодействия бизнеса, власти и общества в реализации антикоррупционной стратегии в повестке устойчивого развития регионов 157

Казилов В.А. Обеспечение экономической безопасности на примере общества с ограниченной ответственностью «Евростройхолдинг+»	165
Сулейманов Р.Х. Цифровизация как инструмент взаимодействия между жителями и поставщиками ресурсов	171
Хидиятов И.Р. Коррупция в медицинской организации: механизмы противодействия (на примере ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер Минздрава РТ им. проф. М.З. Сигала»)	174

ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К КОРРУПЦИИ

Салимгареев А.С. Роль средств массовой информации в формировании антикоррупционного сознания	181
Никитина Г.А. Роль общественных организаций в антикоррупционном воспитании молодежи	187

НАУЧНЫЙ ВЗГЛЯД НА ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Бикеев И.И. Мнение населения о коррупции в Республике Татарстан: некоторые результаты научного анализа	192
Алексеев С.Л. Антикоррупционный контроль как одна из составляющих повышения экономической производительности труда	196
Нугуманова Л.Н., Улбутов Д.И. Возможности системы образования в реализации антикоррупционной политики ...	208
Зиннуров Ф.К. Сфера высшего образования и научно-исследовательской деятельности в противодействии коррупции	215
Бариев И.И. Повышение эффективности государственного управления при помощи механизмов искусственного интеллекта	223
Седых Н.С. Наука в поиске правовых механизмов противодействия коррупции	229
Антонов И.О., Хамдеев А.Р. Антикоррупционное образование и просвещение как приоритет антикоррупционной работы на юридическом факультете КФУ	235
Камалетдинов Р.Х. Коррупционные риски при работе со студентами и пути их снижения	240
Магизов Р.Р. Подготовка специалистов по противодействию коррупции как одно из перспективных направлений обеспечения антикоррупционной безопасности региональных органов публичной власти	242



*Р.Н. Минниханов,
Раис Республики Татарстан*

Уважаемые татарстанцы!

В Российской Федерации противодействие коррупции является важнейшей государственной задачей. Антикоррупционные задачи поставлены перед всеми уровнями и ветвями власти и служат приоритетом как в законодательной, так и в правоприменительной работе.

В Татарстане проводится большая работа в этом направлении.

В соответствии с основными принципами антикоррупционной политики ведутся мероприятия по обеспечению открытости, прозрачности и публичности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Значительному снижению коррупционных проявлений способствует цифровизация. Высокую эффективность в этой части демонстрируют республиканские системы электронного информационного

взаимодействия населения с органами власти при предоставлении государственных услуг, «Народный контроль», «Инцидент-менеджмент», региональная информационная система закупочных процедур и другие.

Безусловно, противодействие коррупции – комплексная и системная работа, которая не сводится только к результатам деятельности правоохранительных органов. Крайне важно продолжать в целом работу по развитию в обществе антикоррупционного сознания. Неприятие коррупции должно формироваться с раннего возраста: сначала – в семье, затем – в школе и в высших учебных заведениях.

Убежден, активное неприятие обществом коррупционных проявлений, равнодушие, осознание личной ответственности за позитивные преобразования в стране – залог успешного развития России. ■



*М.С. Бадрутдинов,
начальник Управления Раиса
Республики Татарстан по вопросам
антикоррупционной политики*

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Современный этап развития российского общества характеризуется активной антикоррупционной деятельностью, назревшей ввиду распространенности коррупции практически во всех сферах жизни общества. Коррупция проявляется в стратегически важных сферах и представляет непосредственную угрозу безопасности Российской Федерации, наносит урон экономике страны. В Указе Президента Российской Федерации (от 02.07.2021 № 400) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» искоренение коррупции названо одним из национальных интересов.

Механизмы реализации антикоррупционных институтов находятся в постоянном совершенствовании

для более эффективного решения задач в данной отрасли. Только в текущем году принят федеральный закон, направленный на совершенствование порядка проведения антикоррупционных проверок в случае увольнения должностного лица. Также вступил в силу федеральный закон, согласно которому предусмотрено освобождение должностного лица от ответственности в случае, если несоблюдение антикоррупционных требований произошло по причине не зависящих от него обстоятельств.

Разнообразие форм коррупции и ее высокая латентность требуют применения системных мер противодействия этому явлению. Неслучайно в число основных принципов антикоррупционной политики,



определенных федеральным и республиканским законодательством, входит **комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.**

В республике реализация антикоррупционной политики осуществляется в соответствии с Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512, ведомственными и муниципальными антикоррупционными программами.

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» проведена работа по актуализации республиканского законодательства, осуществлена закупка необходимого компьютерного и технического оборудования, обеспечена информационная защита оборудования, подключаемого к системе «Посейдон». С октября текущего года «Посейдон» используется в работе Управления Раиса Республики Татарстан

по вопросам антикоррупционной политики (далее – Управление).

Основной упор в деятельности по противодействию коррупции в Республике Татарстан сделан на ее профилактике, выявлении наиболее уязвимых сфер экономики, минимизации причин и условий возникновения коррупционных рисков. Для этого за последние годы приняты организационные меры по выстраиванию системной работы по противодействию коррупции, определены ответственные органы и лица, задачи и инструменты реализации антикоррупционной политики.

Успеха в данной работе можно добиться, только сформировав у каждого жителя республики стойкий иммунитет против коррупционных проявлений.

1. Правовое просвещение и антикоррупционная пропаганда. Роль средств массовой информации в антикоррупционной пропаганде

В Республике Татарстан приоритетными направлениями противодействия коррупции являются правовое просвещение и антикоррупционная пропаганда.

Правовую основу данной деятельности составляет в том числе Концепция антикоррупционной пропаганды в Республике Татарстан до 2030 года (далее – Концепция), которая определяет основные формы проведения соответствующей работы государственными



и муниципальными органами республики и систему ее организации.

Согласно Концепции работа по информационному сопровождению деятельности по профилактике коррупции состоит из четырех компонентов: антикоррупционного образования, антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционной информированности. Данные направления являются мерами по противодействию коррупции, которые закреплены в федеральном законе и национальных планах по противодействию коррупции.

Средства массовой информации занимают особую роль в организации взаимодействия между органами государственной власти, общественными институтами и гражданами по вопросам антикоррупционной политики. СМИ обеспечивают возможность открывать обществу скрытые механизмы коррупции, лишая ее благоприятной почвы для развития.

В процессе формирования информационной антикоррупционной среды активная роль должна быть отведена молодежи и студенчеству. Именно эта часть населения страны наиболее активна, информирована и заинтересована в реализации своих способностей.

Информационная антикоррупционная среда должна позволить гражданам получить ответы на важные вопросы: почему коррупция – негативное явление, как организована работа по ее противодействию и как действовать в случае возникновения коррупционной ситуации.



В этих целях в качестве просветительских мероприятий реализуется цикл телепередач для населения, проводимых Управлением совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». За 2023 год подготовлено и выпущено в прямой эфир 12 выпусков телепередач в формате «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» на актуальные темы, затрагивающие интересы граждан (налогообложение, поддержка талантливой молодежи, сфера ЖКХ, образование и др.).

Кроме того, проведена серия брифингов и выступлений с участием представителей Управления, глав муниципальных районов Республики Татарстан, руководителей республиканских министерств и общественных организаций, правоохранительных и надзорных органов. Всего в республиканских и местных СМИ опубликовано более **3 тысяч материалов** по тематике профилактики коррупции.

Честные журналистские расследования по волнующим людей темам как никогда востребованы. Именно журналисты, освещая те или иные события, могут повлиять на формирование гражданской



позиции личности. Представлениями о добре и зле, о нравственности и морали можно внести огромный вклад в формирование стойкого неприятия к коррупционному поведению. Немаловажным является разъяснение жителям республики ответственности за коррупционные деяния. Конечно же, ни у кого не должно быть иллюзии о том, что, совершив преступление, они могут уйти от наказания.

Необходимо отметить, что в соответствии с республиканской антикоррупционной программой Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» проводится специальный конкурс среди средств массовой информации «Коррупция: взгляд журналиста» по номинациям «Лучшая серия публикаций антикоррупционной направленности в периодических печатных изданиях», «Лучшая серия телесюжетов по теме антикоррупции», «Лучшая серия радиосюжетов по теме антикоррупции», «Лучшая серия публикаций антикоррупционной направленности в интернет-изданиях». Кроме того, утверждена специальная номинация конкурса – «Лучшее журналистское расследование по антикоррупционной тематике».

2. Причины и условия возникновения коррупционных проявлений и инструменты их минимизации

Одним из направлений в деятельности по противодействию коррупции в Республике Татарстан

является выявление причин и условий совершения коррупционных правонарушений. Эта работа осуществляется в рамках антикоррупционного мониторинга, в ходе которого выявляются коррупционные риски.

Среди ключевых инструментов для выявления причин и условий проявления коррупции в Республике Татарстан является созданная в 2012 году по Указу Главы (Раиса) Республики Татарстан **Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции**, которая включает в себя руководителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, региональных органов государственной власти, обладающих контрольными полномочиями, правоохранительных органов и общественных организаций. Работа экспертной группы осуществляется с выездом комиссий в районы или органы государственной власти, в ходе которых на месте оказывается юридическая, консультационная и методическая помощь. В своей работе экспертная группа пользуется всеми доступными открытыми информационными ресурсами.

Кроме того, в ходе оказания практической помощи проводятся социологические опросы населения и целевых групп, психологическое изучение морального климата в коллективах, исследование лиц, состоящих на руководящих должностях органов государственной власти и органов местного самоуправления.



Внимание комиссии также уделяется изучению организационных мер по противодействию коррупции, вопросам соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств, при управлении собственностью, размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, проведении капитального ремонта и так далее.

Так, учитывая, что сельское хозяйство обеспечивает важнейшую задачу по обеспечению продовольственной безопасности страны, одним из направлений работы Республиканской экспертной группы является мониторинг ситуации при осуществлении мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В ходе изучения комиссией экспертной группы указанной сферы были установлены факты нарушений при использовании бюджетных средств, подачи фиктивных документов по использованию грантовых средств. Необходимо отметить положительную работу в данном направлении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, которое принимает меры по восстановлению бюджетных средств.

Следующее направление, которое было изучено в текущем году, – это дорожное хозяйство. Республика вкладывает в дорожное строительство огромные бюджетные средства, однако есть случаи нарушений в этой сфере. Так, только в одном из районов выявлены нарушения условий контрактов, заключенных на выполнение работ по ремонту

автодорог, на общую сумму более 150 млн рублей.

В другом районе выявлены факты завышения объемов выполненных работ, а также использования строительных материалов, не соответствующих требованиям ГОСТа при реализации программы «Наш двор». В еще одном районе в 6 отремонтированных дворах выявлено, что толщина уложенного асфальтового покрытия меньше величины, предусмотренной проектно-сметной и отчетной документацией. В отдельных случаях разница доходила до 60 процентов. На языке абсолютных цифр – 4 см вместо 11, предусмотренных проектом.

Изучена была и сфера организации похоронного дела. Установлено, что в нарушение федерального закона в муниципальных образованиях не были созданы специализированные организации по организации похоронного дела. После рассмотрения вопроса на Комиссии по координации работы по профилактике коррупции в Республике Татарстан (далее – Комиссия) с участием Раиса Республики Татарстан принимаются меры по устранению выявленных нарушений.





Это лишь часть недостатков, которые были выявлены в ходе мониторинга. Как видно, сферы совершенно разные и несвязанные, но поражены похожими коррупционными недугами. Результаты каждого мониторинга рассматриваются на Комиссии, вырабатывается алгоритм по устранению нарушений. Затем исполнение контролируется.

3. Обеспечение открытости и прозрачности информации о работе органов государственной власти и органов местного самоуправления

Особое значение в профилактике коррупции придается повышению прозрачности государственного управления, сокращению административных барьеров и упрощению процедур, привлечению жителей к общественному надзору и контролю за реализацией решений органов власти.

Жители нашей республики прекрасно знакомы с сетью «Интернет», и более трех миллионов из них пользуются ей каждый день (84 %, по данным Татарстанстата). Поэтому эффективным инструментом достижения прозрачности работы органов власти служит информационная система «Открытый Татарстан», включающая в себя портал государственных и муниципальных услуг, который представляет 260 сервисов, в т.ч. в рамках проектов (электронное образование, электронное здравоохранение и электронное ЖКХ). Пользователями системы являются два с половиной миллиона человек,

которым ежемесячно оказывается более 20 миллионов услуг.

Позитивным примером работы в этих направлениях являются виртуальная запись в детские сады, органы ЗАГС и на прием к врачам, повышение прозрачности по начислению платежей в сфере ЖКХ.

Значительный потенциал в деятельности по обеспечению открытости и прозрачности информации о работе органов государственной власти и органов местного самоуправления имеется в применении сети «Интернет».

Так, широкое освещение информации, в том числе антикоррупционной направленности, организовано в **Министерстве образования и науки РТ, Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, Министерстве экономики РТ, Лаишевском, Муслимовском, Рыбно-Слободском и Ютазинском муниципальных районах РТ.**

К примеру, заместитель министра экономики Республики Татарстан – начальник Департамента социально-экономического мониторинга Р.Д. Амирханов принял участие в брифингах для представителей средств массовой информации, в ходе которых осветил вопросы проведения мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, иных государственных органов и организаций по реализации



антикоррупционных мер (антикоррупционный мониторинг), а также итоги социологического исследования «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан». Видеозаписи указанных брифингов размещены на сайте ИА «Татар-информ» (www.tatar-inform.ru/news/widget/list/press-centr).

В Ютазинском муниципальном районе в 2023 году опубликовано 106 материалов на антикоррупционную тему, в том числе в эфире КТВ «Уруссу», на страницах газет «Ютазинская новь» («Ютазы таны»). В районных средствах массовой информации ведутся постоянные рубрики «Человек и закон», «Против коррупции», «Крим-информ», «Задай вопрос Главе», «Обратная связь», также регулярно публикуются телефоны доверия. Жители района могут задать интересующие их вопросы руководителям органов местного самоуправления и получить квалифицированные ответы.

В средствах массовой информации Зеленодольского муниципального района в 2023 году опубликовано 125 материалов антикоррупционной направленности: 34 – в печатных СМИ, 32 – в электронных средствах массовой информации, 59 – в виде социальной рекламы.

Антикоррупционная пропаганда и повышение уровня правовой грамотности граждан, в том числе разъяснение гражданам законных способов реализации их прав, является действенным способом профилактики коррупционных правонарушений. Снижение количества

мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности населения, **может привести к росту количества нарушений коррупционной направленности.**

4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в число основных мер профилактики коррупции входит антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – антикоррупционная экспертиза). Целью указанной экспертизы является исключение из правовых документов положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, **трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для проявления коррупции.**

В рамках данной работы за 9 месяцев 2023 года органами государственной власти Республики Татарстан проведена антикоррупционная экспертиза 3 369 проектов нормативных правовых актов и 261 нормативного правового акта (коррупциогенные факторы выявлены и устранены в 4 проектах актов и 1 акте), органами местного само-



управления – 17 604 и 3 047 соответственно (коррупциогенные факторы выявлены и устранены в 73 проектах актов и в 57 актах).

Кроме того, законодательством предусмотрена независимая антикоррупционная экспертиза, которая проводится институтами гражданского общества и гражданами Российской Федерации, осуществившими аккредитацию в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – эксперты).

В Республике Татарстан реализуется ряд мер, направленных на поддержку экспертов (всего в республике зарегистрированы 29 экспертов – 27 физических и 2 юридических лица). Так, государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» предусмотрен ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы, целью которого является повышение активности участия экспертов в проведении независимой антикоррупционной экспертизы и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов в Республике Татарстан.

В общей сложности по результатам деятельности независимых экспертов за 9 месяцев 2023 года коррупциогенные факторы исключены в 10 нормативных правовых актах и их проектах.

Так, независимым экспертом Г.М. Хамидуллиной были выявлены

коррупциогенные факторы в проекте приказа Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» «О проведении республиканского конкурса по популяризации государственных языков Республики Татарстан в сети Интернет», которые выражались в возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций (формулировка «при необходимости»), а также отсутствие порядка совершения государственным органом определенных действий (в проекте приказа не указаны четкие требования к заявке об участии в конкурсе). Указанные коррупциогенные факторы были устранены.

5. Деятельность должностных лиц и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений

В республиканских органах власти и органах местного самоуправления в целях реализации возложенных на них функций по противодействию коррупции проводится комплекс мероприятий в данном направлении.

Назначены должностные лица определенного подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, создан институт помощников глав муниципальных районов (городских округов) по вопросам противодействия коррупции. Фактическая численность подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных



правонарушений составляет 48 человек в ОГВ и 172 человека в ОМС.

По состоянию за 9 месяцев 2023 года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года на 4 % **увеличилось количество проведенных указанными лицами проверок сведений о доходах, представляемых служащими ОГВ, – 46** (было 44), и уменьшилось число проверок в ОМС (было 176, стало 104 – 41 %). По результатам указанных проверок к дисциплинарной ответственности привлечены 38 служащих в ОГВ (было 16), 81 – в ОМС (было 105). Таким образом, в ОГВ меры дисциплинарной ответственности приняты в отношении 79 % служащих, в ОМС – количество привлеченных к дисциплинарной ответственности составляет 61 %.

К примеру, в органах местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан по результатам проведения проверок привлечены к ответственности 2 муниципальных служащих. Одним служащим в справке о доходах супруга за 2020 год не указан доход от продажи автомобиля (согласно представленным пояснениям супруг не уведомил должностное лицо о продаже транспортного средства), а также банковские счета. Другим муниципальным служащим указана недостоверная и неполная информация о банковских счетах, принадлежащих ему и супругу, а также о доходах, полученных по указанным счетам (согласно представленным пояснениям, ошибки допущены по невнимательности).



Значительный потенциал для активизации работы имеется по вопросу **проведения контроля за расходами служащих**. По результатам изучения сведений о доходах выявлены нарушения **у трех государственных гражданских служащих** в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и в Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, а также **у двух муниципальных служащих** в органах местного самоуправления г. Казани.

Так, по результатам контроля за расходами, проведенного в отношении сотрудника Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, установлено, что указанным лицом представлены справки о доходах в отношении супруга, содержащие недостоверные сведения – не указан доход от продажи жилого помещения, сведения о земельном участке. Кроме того, в разделе 2 справки о доходах не указаны сведения о совершенной супругом сделке по приобретению квартиры. С учетом тяжести совершенного нарушения должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде выговора.



Законодательством о противодействии коррупции установлена обязанность всех служащих сообщать о возникновении при исполнении должностных обязанностей личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В 2023 году продолжилась работа по рассмотрению уведомлений должностных лиц органов власти о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов. Так, за 9 месяцев 2022 года соответствующие уведомления направлены 12 должностными лицами ОГВ (за 9 мес. 2023 года – 5) и 53 должностных лица ОМС (за 9 мес. 2023 года – 61) направили соответствующие уведомления.

В Балтасинском муниципальном районе поступило 9 уведомлений о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов.

По 6 уведомлений о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов поступило в Агрызском и Мамадышском муниципальных районах.

Всего по результатам рассмотрения уведомлений меры по предотвращению конфликта интересов приняты в отношении 10 должностных лиц ОГВ и 33 должностных лиц ОМС. По иным уведомлениям конфликт интересов либо возможность его возникновения не установлены. Основными формами

урегулирования конфликта интересов стали отвод или самоотвод служащего и изменение должностного (служебного) положения.

По результатам проведенных за 9 месяцев 2022 года проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения привлечены 6 государственных гражданских и 3 муниципальных служащих.

Так, в Госалкогольинспекции Республики Татарстан должностным лицом кадровой службы, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, установлено, что сотрудником инспекции в рамках оказания государственной услуги по лицензированию алкогольной продукции проведена оценка соответствия 35 торговых объектов общества с ограниченной ответственностью, в котором работает его супруга. Результаты проведенной по данному факту проверки вынесены на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. За несоблюдение требований по уведомлению о личной заинтересованности сотрудник инспекции привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

В Буинском муниципальном районе в ходе осуществления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства



муниципальными служащими в органах местного самоуправления установлены факты несоблюдения должностным лицом исполнительного комитета сельского поселения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов при заключении в период 2021–2022 годов муниципальных контрактов с организацией, директором которого являлся родной брат муниципального служащего.

При этом указанный служащий не исполнил обязанность по уведомлению о возможном возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, а также не принял в соответствии с частью 1 и 2 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» меры по его предотвращению или урегулированию. Данный вопрос направлен на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов, по результатам заседания которой должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

6. Повышение квалификации должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления

Актуализация правовых знаний должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, способствует повышению эффективности работы по контролю за соблюдением

служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В этих целях в 2023 году на базе Высшей школы государственно-го и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета реализовано две программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции в дистанционной и очной формах.

► **«Функции подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений»**, включающая в себя следующие блоки: меры по профилактике коррупции; обязанности, ограничения, запреты, установленные антикоррупционным законодательством; общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации; социологические исследования; антикоррупционный мониторинг эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан, представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и др.

Лекторами выступили член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека К.В. Кабанов, представители



органов государственной власти Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, СМИ, научных и общественных организаций.

► **«Основы профилактики коррупции».** Слушателями программы стали сотрудники органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, которые получили знания в сфере профилактики коррупционных правонарушений – основные направления реализации антикоррупционной политики, обязанности, ограничения и запреты, установленные законодательством о противодействии коррупции, порядок урегулирования конфликта интересов, меры ответственности за коррупционные правонарушения и т.д.

Указанные учебные программы реализуются в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 годы, в котором высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить участие государственных (муниципальных) служащих в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам. Аналогичная задача включена в государственную программу «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» и вытекает из необходимости постоянного повышения квалификации и расширения компетенций, направленных на эффективную реализацию

антикоррупционных мер по предупреждению коррупции, минимизацию условий для ее проявления и последствий коррупционных правонарушений.

Обучение по данным программам в 2023 году прошли 135 должностных лиц.

7. Антикоррупционные меры на предприятиях

Антикоррупционные меры находятся в постоянном развитии. Если раньше обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в Республике Татарстан были распространены по поручению Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова на все подведомственные органам власти и органам местного самоуправления учреждения, то в последние годы в эту работу включились и крупные предприятия в рамках реализации ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции». В основном это градообразующие и бюджетообразующие предприятия. Соответственно, принимаемые антикоррупционные меры влияют на экономику районов и республики.

Антикоррупционные стандарты (комплаенс, корпоративная этика) на этих предприятиях направлены на пресечение коррупционных рисков и предупреждение конфликта интересов. Данные стандарты по своей сути в некотором роде схожи с высокими этическими нормами благорассудного поведения, ответственного потребления, необходимости ведения честного бизнеса. На крупных



предприятиях создаются специализированные подразделения по противодействию коррупции.

Есть уже и признание положительного опыта предприятий Республики Татарстан в этом направлении.

Российским союзом промышленников и предпринимателей ежегодно проводится Антикоррупционный рейтинг российского бизнеса. Высокий уровень в этом рейтинге получили СИБУР, ПАО «КАМАЗ». Это стало возможным благодаря в том числе и цифровым технологиям антикоррупционного комплаенса. Также получило оценку как компания с очень высоким уровнем противодействия коррупции ПАО «Нижнекамскнефтехим».

Следует отметить, что в целях выстраивания взаимодействия между бизнес-сообществом, органами государственной власти, общественными и иными участниками экономических отношений в области противодействия коррупции в 2023 году по согласованию с Раисом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым создан Совет по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики в Республике Татарстан. Созданы телеграм-каналы «Совет по комплаенсу» и «Комплаенс система».

В настоящее время наша республика ориентирована на развитие инвестиционных возможностей, ускорение модернизации промышленности. Принимаемые на предприятиях антикоррупционные меры позволят добиться успеха в экономике.

* * *

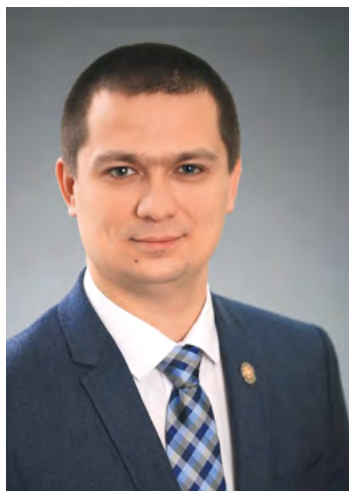
В 2024 году Управлением будут сконцентрированы усилия на следующих первоочередных направлениях:

► в целях сокращения коррупционных правонарушений и условий для их совершения продолжить мониторинг сфер государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков, а также признаков коррупционных проявлений в деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности РТ;

► в целях сокращения коррупции в негосударственном секторе организовать работу республиканских организаций по разработке и принятию корпоративных мер по противодействию коррупции;

► в целях формирования антикоррупционного правосознания невосприятости коррупции, а также повышения общей правовой грамотности подрастающего поколения продолжить работу по взаимодействию с молодежными общественными организациями.

Коррупцию невозможно обуздать только государственными усилиями. Такая работа должна вестись всем обществом. Республика ставит перед собой амбициозные цели в сфере антикоррупционной политики, однако их достижение является задачей не только государственных органов и органов местного самоуправления. Нам важна поддержка всего общества и институтов государства. ■



*Р.И. Загидуллин,
министр юстиции Республики Татарстан*

ПРОГРАММНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Актуальные вопросы коррупции волнуют многих современных ученых и государственных деятелей, что нашло свое отражение в проведении специализированных конференций, публикациях в различных научных сборниках, дискуссиях на страницах периодической печати.

В соответствии с указаниями Президента Российской Федерации В.В. Путина, «борьба с коррупцией – чрезвычайно важная вещь, мы уделяем ей большое внимание, придаем большое значение и будем делать все для искоренения коррупции в самом широком смысле этого слова»¹.

Под коррупцией понимаются различного рода положения, когда государственный или муниципальный служащий признает приемлемым решение против закона, из которого черпает выгоду некоторая вторая сторона, а сам служащий получает незаконное вознаграждение от этой стороны, то есть, когда имеется некое решение, нарушающее закон либо же общественные нормы, в отношении которых действие сторон по обоюдному согласию состоит прежде всего в получении преимущественной выгоды и сокрытия своих действий².

¹ Статья журнала «Тасс.ру»: «Путин: борьба с коррупцией не должна использоваться как инструмент политической борьбы» от 20 августа 2021 года. <https://tass.ru/politika/12181413>.

² Пудяков Е.Р. «Государственная политика Российской Федерации по противодействию коррупции» Уфа: Изд-во Башкирского института социальных технологий (филиала) Образовательного учреждения профсоюзов «Академия труда и социальных отношений», 2015. 166 с.



Коррупция практически всегда связана с государственной (муниципальной) службой. Президент Российской Федерации заметил, что с коррупцией должны бороться люди, которые сами безупречно исполняют закон: «Это одно из важнейших условий, чтобы эта борьба была эффективной»³. Существуют иные виды коррупции, но коррупция в органах публичной власти является наиболее болезненной и наносящей удар по основам государственного строя Российской Федерации.

В качестве негативных последствий распространения коррупции можно назвать снижение уровня:

а) доверия населения государству, подрыв авторитета должностных лиц и органов управления;

б) эффективности органов государственной (муниципальной) власти.

На расширенном заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан в мае 2023 года Раис Республики Татарстан Р.Н. Минниханов подчеркнул, что коррупция остается существенным препятствием для развития экономики и негативно влияет на уровень жизни населения⁴.

Правовое регулирование общественных отношений, связанных

с противодействием и профилактикой коррупции, осуществляется федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Исполнение положений законодательства обеспечивается различными инструментами. Опыт Татарстана показывает, что одним из эффективных инструментов реализации на территории региона комплекса мер, направленных на профилактику коррупции, является государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512⁵ (далее – Программа).

Целями программы являются:

а) выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции);

б) создание условий, препятствующих коррупции;

в) формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

На решение указанных целей направлены 10 задач, 121 мероприятие, 50 индикаторов оценки результатов. В реализации Программы участвуют более 100 исполнителей.

³ Статья журнала «Тасс.ру»: «Путин: борьба с коррупцией не должна использоваться как инструмент политической борьбы» от 20 августа 2021 года. <https://tass.ru/politika/12181413>

⁴ Статья «Раис Республики Татарстан Рустам Минниханов провел расширенное заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан» от 12 мая 2023 года. <https://anticorruption.tatarstan.ru/index.htm/news/2197058.htm>.

⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы». // «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти». 2014, № 58–59. Ст. 1789.



Программный подход реализации антикоррупционной политики в республике берет начало с 2006 года. Республиканские антикоррупционные программы разрабатывались и корректировались с учетом положений Национальной стратегии и национальных планов противодействия коррупции.

Антикоррупционные программы стали основой для формирования системы антикоррупционной работы в каждом органе государственной и муниципальной власти. Сегодня во всех обозначенных органах созданы комиссии (советы) по противодействию коррупции, определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан и урегулированию конфликта интересов, в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции, определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Благодаря реализации предыдущих антикоррупционных программ⁶ отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

Следует отметить, что количество проводимых антикоррупционных мероприятий не сокращается.

При этом с 2020 года с учетом пандемии, экономической и политической ситуаций в стране оптимизировались средства на реализацию программных мероприятий. В этих условиях в целях повышения эффективности исполнения программных мероприятий мы начали

⁶ «Республиканская программа по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2006 – 2008 годы» <https://docs.cntd.ru/document/917022658>; «Республиканская программа по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 годы» <https://digital.tatarstan.ru/file/digital/File/ПКМ%20№%20693%20от%2022.09.2008.pdf>; «Комплексная республиканская антикоррупционная программа на 2012–2014 годы» [https://prav.tatarstan.ru/file/old/html/Программа%202012-2014%20\(1\).pdf](https://prav.tatarstan.ru/file/old/html/Программа%202012-2014%20(1).pdf); Подпрограмма № 5 «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2014 год» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2020 годы» https://gt.n.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_334079.pdf.



использовать новые подходы к работе: онлайн-лекции и семинары, конференции и конкурсы, электронные методические материалы, активное использование сети «Интернет», что позволило реализовать запланированные просветительские мероприятия без соответствующего финансирования.

Ежеквартально Министерство юстиции Республики Татарстан проводит совещания с исполнителями Программы. Регулярно проводятся выездные проверки в органах публичной власти. Ежегодно по итогам оценки исполнения Программы вносятся коррективы в перечень мероприятий, исполнителей, увеличиваются плановые значения индикаторов.

Так, с 2019 года в два раза увеличено количество проводимых Министерством по делам молодежи Республики Татарстан совместно с общественными организациями, образовательными учреждениями и муниципальными образованиями антикоррупционных акций и просветительских мероприятий для молодежи, направленных на формирование негативного отношения к коррупции.

В период летней оздоровительной кампании 2023 года в более чем 80 детских оздоровительных лагерях прошли антикоррупционные мероприятия с охватом более 52 тыс. детей в возрасте от 7 до 18 лет. Мероприятия проходили в форматах бесед, конкурсов рисунков, квестов, интерактивных игр, информационных часов, просмотров

видеороликов, викторин. В 33 молодежных центрах, 225 молодежных (подростковых) клубах по месту жительства и 39 центрах молодежных (студенческих) формирований по охране общественного порядка в муниципальных районах республики в течение 2023 года проведено 120 мероприятий с охватом более 3400 человек.

В 2021 году программа дополнена 8 новыми мероприятиями, 5 индикаторами, в том числе в части поддержки антикоррупционной деятельности некоммерческих организаций, проведения образовательных курсов для служащих, участвующих в процедурах закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд и др. Стоит сказать, что многие изменения Программы непосредственно связаны с утверждением Президентом России Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, действие которого в 2024 году подходит к концу.

С помощью указанных мероприятий мы обеспечиваем достижение значений индикаторов Программы.

Несмотря на положительные достижения республики в деле противодействия коррупции, нужно продолжать совершенствовать действующее законодательство и развивать работу органов публичной власти республики в этом направлении.

В 2023 году произошли кардинальные изменения к подходам формирования программ, согласно которым в сентябре в Программу



внесены изменения⁷, и с 1 января 2024 года она будет реализовываться в редакции, подготовленной по новым требованиям для документов стратегического планирования, определенным на федеральном уровне.

Республиканские программы должны соответствовать требованиям, установленным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.05.2023 № 655 «О системе управления государственными программами Республики Татарстан»⁸.

Антикоррупционная программа в соответствии с новыми требованиями разделена на проектную и процессную части, которые совместно включают 11 задач, 76 мероприятий и 16 показателей оценки.

Проектная часть Программы включает в себя мероприятия, направленные на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений (проведение исследований, конкурсов, разработка методических материалов и др.). Процессные мероприятия имеют общую целевую ориентацию и направлены на выполнение

функций и решение текущих задач органов (проведение проверок, семинаров, лекций, публикация отчетов и новостей, актуализация актов и др.).

Изменения требований к документам стратегического планирования требуют корректив антикоррупционных программ, утвержденных в республиканских органах исполнительной власти.

Сформированные по новым требованиям ведомственные антикоррупционные программы фактически будут состоять только из процессной части. Это связано с тем, что ведомственные программы сформированы на основе положений Государственной программы.

Законом Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»⁹ предусмотрена возможность утверждения в республиканских органах исполнительной власти планов по реализации антикоррупционной политики (статья 9).

При этом в федеральных органах исполнительной власти работа по профилактике коррупции

⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2014. № 58-59. Ст. 1789.

⁸ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.05.2023 № 655 «О системе управления государственными программами Республики Татарстан». Официальный портал правовой информации Республики Татарстан https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post?npa_id=1212116.

⁹ Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» <https://docs.cntd.ru/document/424031813>.



организована на основе планов¹⁰, которые содержат перечень мероприятий с указанием конкретных исполнителей сроков выполнения и ожидаемых результатов, без дополнительных приложений (паспортов, общих положений и др.).

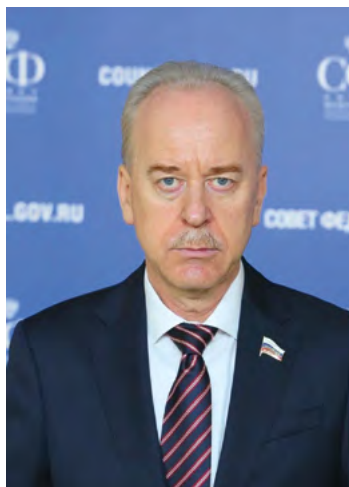
По нашему мнению, с учетом изменений требований к документам стратегического планирования, а также опыта федеральных органов исполнительной власти необходимо рассмотреть возможность перехода республиканских органов исполнительной власти на организацию работы по профилактике коррупции на основе планов. Это позволит оптимизировать работу органов публичной власти республики. В отличие от

программ план – более гибкий документ, который позволит оперативно контролировать реализацию отдельных мер на местах, принимать необходимые решения и реагировать на возникающие вызовы.

Сочетание программного подхода на республиканском уровне с гибкими планами на местах станет новым для республики инструментом противодействия коррупции, который при заинтересованной и слаженной работе всех субъектов антикоррупционной политики придаст новый импульс развитию в обозначенной сфере.

Данное предложение требует всестороннего межведомственного обсуждения. ■

¹⁰ Приказ Минтруда России от 21.02.2022 № 74 «Об утверждении плана Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по противодействию коррупции на 2022–2024 годы» <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/2282>; Приказ Минобрнауки России от 27.09.2021 № 885 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на 2021–2024 годы» https://minobrnauki.gov.ru/open_ministry/anticorr/pprotivkorruptsii.



*А.М. Терентьев,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по Регламенту
и организации парламентской деятельности,
представитель от исполнительного органа
государственной власти
Республики Татарстан*

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Парламентский контроль считается самостоятельным институтом государственного контроля. Научные исследования традиционно рассматривают контрольную функцию парламента в одном ряду с представительной и законодательной функциями. В том или ином конкретном выражении все эти три функции присущи парламентам любых государств¹.

Таким образом, контроль – конституционно определенная функция парламента, которая заключается в надзоре и контроле за деятельностью исполнительной власти, обеспечивающей соблюдение и исполнение принятых законов. Он позволяет обнаруживать и предотвращать злоупотребления, коррупцию и нарушения закона.

Парламентский контроль осуществляется через различные механизмы, такие как запросы, слушания, расследования, аудиты и т.д. Он нацелен на повышение эффективности работы исполнительной власти и улучшение качества принимаемых решений.

В зависимости от конкретных условий и требований парламента может использовать различные сочетания данных форм. При этом парламентский контроль имеет свои рамки, которые определяются Конституцией, законами, регламентами Государственной Думы и Совета Федерации, ограничениями времени и ресурсов, международным контекстом, политическими и иными факторами, такими как, например, условия проведения СВО, и др.



Законодательные основы парламентского расследования были определены Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации». Предметом его регулирования стали общественные отношения, связанные с осуществлением палатами деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства.

Эффективным решением по укреплению контрольной функции парламента стало принятие Федерального закона от 7 мая 2013 г. «О парламентском контроле», где закрепляются цели парламентского контроля и формы его осуществления.

Одним из важных направлений парламентского контроля, несомненно, является противодействие коррупции как системному явлению, которое грозит устойчивости государства и его безопасности.

К настоящему времени в России сформировано обширное антикоррупционное законодательство. Преимущественно нормы сосредоточены на регулировании раскрытия информации о деятельности органов власти, предотвращении конфликта интересов, процессах предоставления сведений, а также на антикоррупционной экспертизе.

По данным специалистов, действует более 100 нормативно-правовых актов, основной из них – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции». Документами, определяющими основные направления государственной антикоррупционной политики, являются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции.

Развитие государственной антикоррупционной политики привело к формированию целого ряда субинститутов законодательства, таких как антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности; системный контроль над доходами и расходами лиц, занимающих ответственные должности; конфликт интересов, его предотвращение и урегулирование; специальный порядок трудоустройства государственных и муниципальных служащих после увольнения; предупреждение коррупции в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, фондах и др.

Сформированная система антикоррупционного законодательства достаточно динамична, восприимчива к новым вызовам и соответствует требованиям международной правовой среды.

Вместе с тем ущерб от коррупционной деятельности продолжает расти. Выступая 28 февраля 2023 года на коллегии ФСБ России, Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул значимость борьбы с коррупцией, необходимость совершенствования работы.

Соответственно, развитие антикоррупционного законодательства осуществляется на постоянной



основе с учетом предложений и рекомендаций научного и экспертного сообщества и подкрепляется различными механизмами реализации законодательства, современными технологиями.

Только за последнее время в Совете Федерации состоялся ряд посвященных развитию антикоррупционного законодательства мероприятий, на которых были выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию указанной сферы.

Так, 6 июня 2022 года Комитетом Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности (далее – Комитет) проведено совещание на тему «Меры законодательного обеспечения стимулирования и расширения участия граждан, общественных организаций, иных некоммерческих организаций в области противодействия коррупции».

27 февраля 2023 года на Комитете был рассмотрен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции. Им устанавливается, что контроль за соблюдением ограничений, запретов и требований в отношении гражданина, претендующего на замещение должности руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, и лица, замещающего данную должность, осуществляется в порядке,

устанавливаемом нормативными актами Банка России.

Кроме того, были внесены изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты. Ими определяется порядок проведения антикоррупционных проверок в случае увольнения лица, на которое были распространены соответствующие антикоррупционные ограничения, запреты и требования.

3 апреля состоялось совещание с участием заместителя Председателя Совета Федерации Н. Журавлева в Росфинмониторинге. Было отмечено, что за последнее время существенно усовершенствован Закон о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем. Модернизирован внутренний контроль, усовершенствован механизм идентификации клиентов, установлен дифференцированный подход в зависимости от субъектов первичного финансового мониторинга.

10 апреля Комитет провел совещание по теме «Инновационные подходы к профилактике коррупции в сложившихся социально-экономических условиях». Новые аспекты этой работы стали связаны с ориентацией на развитие норм российского законодательства, а не использование наднационального, что важно для безопасности и суверенитета государства в условиях нестабильной международной обстановки. Вместе с тем, несмотря на денонсацию Россией Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности



за коррупцию, страна продолжает участвовать также в других международных конвенциях по борьбе с коррупцией².

Другой важный вопрос – обеспечение полноценной интеграции новых регионов в антикоррупционное правовое поле России.

Кроме того, была отмечена необходимость акцента на профилактике. Тем более что современные средства сбора и обработки данных позволяют проводить самые сложные выборки, выстраивать полную картину. Системы искусственного интеллекта благодаря заложенным алгоритмам анализа и расширенной эвристики способны многократно повысить эффективность профилактики. Созданная в 2022 году ГИС «Посейдон» обеспечивает использование информационно-коммуникационных технологий для ввода и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также для проведения проверочных и иных мероприятий в области противодействия коррупции.

24 апреля в Комитете проведено совещание по теме «Новации законодательства о противодействии коррупции». По результатам анализа эффективности совершенствования контрольно-надзорной деятельности были определены перспективные направления. Это смещение акцента от выявления и пресечения коррупционных правонарушений к их предупреждению, преимущественное проведение такой профилактической работы,

как информирование, обобщение правоприменительной практики, а также расширение процедуры досудебного обжалования действий контрольно-надзорных органов.

16 мая в Томской области состоялось выездное совещание Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Были обсуждены механизмы снижения административной нагрузки на бизнес, координации контрольной деятельности на региональном и муниципальном уровне, актуальные вопросы жилищного контроля, в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, особенности проведения профилактических мероприятий территориальными управлениями Ространснадзора.

5 июля на 548-м заседании Совета Федерации одобрен Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения. Закрепляется, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов федерации или муниципальные должности, государственные (муниципальные) служащие, а также иные физические лица, в отношении которых федеральными законами установлена дисциплинарная ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, освобождаются от ответственности



в случае, если несоблюдение таких норм признается следствием не зависящих от них обстоятельств. К этим обстоятельствам, в частности, относятся: стихийные бедствия, пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе иностранных государств) и органами местного самоуправления.

18 сентября на заседании Комитета был рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В документе уточняется, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера подают не только лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов, муниципальные должности, но и граждане, претендующие на замещение этих должностей.

Также высшие должностные лица субъектов наделяются полномочием при осуществлении антикоррупционных проверок направлять в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, запросы в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов или муниципальные должности, и в отношении лиц, претендующих на их замещение.

28 сентября сенаторы приняли участие в совещании, посвященном совершенствованию нормативно-правового регулирования применения механизмов общественного контроля в противодействии коррупции, повышению роли гражданского общества в борьбе с ней.

Среди значимых законов, принятых в последнее время, следует отметить законы, направленные на совершенствование ответственности за коррупционные деяния, а также правового регулирования антикоррупционных стандартов государственных служащих.

Усилена система декларирования доходов³. В Уголовный кодекс внесены изменения⁴, предусматривающие расширение понятия «должностное лицо» и распространение уголовной ответственности за коррупционные преступления на работников не только акционерных обществ, контрольным пакетом акций которых владеет государство, субъект федерации или муниципальное образование, но и «подконтрольных» им акционерных обществ. В марте 2022 года принят закон⁵, позволяющий взysкивать в доход государства, наряду с объектами недвижимости и иным имуществом, незаконные денежные средства; таким образом, создана целостная система мер по выявлению несоответствия расходов госслужащих их доходам. В июле 2022 года подписан Указ Президента Российской Федерации⁶ о реализации отдельных положений указанного закона.



Концептуальные изменения коснулись правового обеспечения противодействия коррупции в сфере оборота цифровых активов. Цифровая валюта признается имуществом, и сведения о ее наличии необходимо декларировать. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в органы власти и организации было направлено информационное письмо о возможности приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими отдельными категориями лиц⁷.

В декабре 2022 года во исполнение Национального плана принят Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 121 Федерального закона «О противодействии коррупции», который распространяет на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации⁸, обязанность уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы в срок не позднее 5 дней со дня соответствующего обращения⁹. Устанавливается, что указанные лица, уведомившие о таких фактах, а также о фактах совершения другими лицами, замещающими государственные должности субъектов федерации, государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы,

находятся под защитой государства в соответствии с федеральным законодательством.

Другая группа законопроектов была направлена на временное ограничение для гражданина, уволенного в связи с утратой доверия по несоблюдению антикоррупционных стандартов, занимать определенные должности. Первый законопроект¹⁰ ограничивает на 5 лет право уволенных по антикоррупционным основаниям граждан назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать должности руководителя государственного (муниципального) учреждения, на трудоустройство в государственных корпорациях, государственных компаниях, Банке России, а также в качестве финансового уполномоченного, в Социальном и страховых фондах и иных организациях, созданных на основании федеральных законов. Второй законопроект вносит корреспондирующие изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации¹¹.

В феврале 2023 года Совет Федерации одобрил закон¹², который упрощает порядок декларирования доходов и расходов депутатами региональных законодательных органов и депутатов представительных органов муниципалитетов, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

В части совершенствования декларирования доходов и расходов публичными должностными лицами следует отметить законопроект,



устанавливающий обязанность указанных лиц при представлении своих сведений о доходах и расходах, а также указанных сведений на членов семьи отчитываться не только о крупных сделках, но и о расходах на погашение кредитов и займов, если те превышали размер совокупного дохода семьи за последние 3 года¹³.

Главными направлениями совершенствования борьбы с коррупцией выступали и выступают законодательные предложения, непосредственно вытекающие из Национального плана.

В настоящее время российское законодательство крайне скупо регулирует вопросы применения технологий искусственного интеллекта в целях профилактики и в целом противодействия коррупции. Как отмечают специалисты, «следует отметить, что использование указанных технологий в противодействии коррупции является новацией для нашей правоприменительной практики. В отечественной правовой системе создание и функционирование данных технологий не регламентировано, а их работа может находиться вне правового поля»¹⁴.

Хотя уже сегодня применение ГИС «Посейдон» позволяет сформировать своего рода цифровой профиль проверяемого лица и получить

информацию о возможных конфликтах интересов, неформальном общении с представителями подконтрольных граждан и организаций, злоупотреблении полномочиями, сомнительных финансовых операциях и других индикаторах коррупционных рисков¹⁵. Для проведения указанного анализа используются технологии искусственного интеллекта¹⁶. Судя по всему, это технологии больших данных (Big Data)¹⁷, поскольку именно они являются оптимальными для анализа больших массивов данных и поиска корреляций между ними.

Сам по себе факт обнаружения ГИС «Посейдон» корреляции, свидетельствующей о возможных коррупционных проявлениях, разумеется, не может и не должен являться основанием для привлечения проверяемого лица к юридической ответственности. Вместе с тем он может и должен быть основанием для назначения проверки в «ручном» режиме.

Перспективным направлением использования искусственного интеллекта в целях противодействия коррупции является также внедрение соответствующих технологий в такую потенциально коррупциогенную сферу, как контрольно-надзорная деятельность. ■

¹³ Карасев А.Т., Гиздатов А.Р. Парламентский контроль в системе государственного контроля в Российской Федерации. // Актуальные проблемы российского права. 2015, № 9.

¹⁴ Например, Федеральный закон от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»; Федеральный закон от 1 февраля 2012 года № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок».



³ Например, Федеральный закон от 6 февраля 2019 года № 5-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции», предоставивший право Генпрокуратуре РФ взаимодействовать с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения антикоррупционных ограничений лицами, замещающими определенные должности в сфере государственного и муниципального управления. Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 73-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» направлен на регламентацию порядка отчуждения иностранных счетов, финансовых инструментов при их наследовании лицами, замещающими определенные должности государственного и муниципального управления.

⁴ Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации».

⁵ Федеральный закон от 6 марта 2022 года № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции».

⁶ Указ Президента РФ от 18 июля 2022 года № 472 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции»».

⁷ Документ содержит разъяснения о приобретении цифровых финансовых активов и цифровой валюты отдельными категориями лиц, в частности лицами, замещающими государственные (муниципальные) должности, должности государственной (муниципальной) службы, служащими ЦБ РФ, работниками отдельных категорий организаций, и владения ими с 1 января 2021 года. Кроме того, были изданы обновленные Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год). В Методических рекомендациях учтены изменения, предусмотренные Указом Президента РФ от 10 декабря 2020 года № 778 «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

⁸ До принятия закона данная обязанность была возложена только на одну категорию лиц, замещающих вышеназванные должности, – депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Перечень типовых государственных должностей субъектов РФ утвержден Указом Президента РФ. Согласно Указу Президента РФ от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» к таковым, в частности, относятся: первый заместитель, заместитель ВДЛ субъекта РФ; председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, а также первый заместитель, заместитель председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ; депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ; председатель (заместитель председателя) избирательной комиссии субъекта РФ; секретарь (член с правом решающего голоса) избирательной комиссии субъекта РФ; председатель, заместитель председателя, аудитор (член) контрольно-счетного органа субъекта РФ. Регионы на основе данного Указа в своих нормативных актах утверждают собственные перечни должностей субъектов РФ.

⁹ Законопроект подготовлен на исполнение абзаца 2 подпункта «и» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478.

¹⁰ Законопроект № 325724-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты РФ».

¹¹ Законопроект № 325725-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Документ подготовлен в целях реализации абзаца третьего пункта 14 Национального плана.

¹² Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³ Законопроект № 212457-8 «О внесении изменений в статью 81 Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»».

¹⁴ Минбалеев А.В., Евсиков К.С. Информационные технологии в противодействии коррупции // Журнал Сибирского государственного университета. Серия: гуманитарные науки. 2021. № 11. С. 1678.

¹⁵ Цирин А.М., Артеменко Е.А. Цифровые технологии и искусственный интеллект как средства профилактики проявлений коррупции в контрольной (надзорной) деятельности: отечественный и зарубежный опыт // Журнал российского права. 2023. № 3. С. 126–142.

¹⁶ На взяточников натравят искусственный интеллект: Как будет работать антикоррупционная система «Посейдон». Url: <https://www.kp.ru/daily/27383/4578300/>. Режим доступа: 03.09.2023.

¹⁷ Фарахiev Д.М. Государственная информационная система «Посейдон»: современный взгляд на противодействие коррупции // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 1. С. 253.



*А.В. Прокофьев,
депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации, кандидат политических наук*

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ В УСЛОВИЯХ ТЕКУЩИХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ И ИХ РОЛЬ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ДЕМОКРАТИИ И ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

В любой демократической системе парламент считается ключевым инструментом обеспечения прав и свобод граждан. Государственная Дума является одной из двух палат российского парламента – Федерального Собрания. К ее ведению относится принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов, контроль деятельности Правительства Российской Федерации, вопросы международного парламентского сотрудничества и ряд других полномочий.

В условиях современных глобальных вызовов деятельность депутатов Российской Федерации, являющихся представителями общества, приобретает особую важность, ставя перед ними задачу оперативного реагирования на изменяющуюся

ситуацию, активного участия в создании законов и формировании политики, направленной на защиту прав человека и поддержание принципов верховенства права.

Правовой основой деятельности депутатов, обеспечивающей возможность эффективно защищать права граждан, служит Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ).

Конституция Российской Федерации предоставляет депутатам и сенаторам право активного участия в формировании законов и политики, включая представление



законодательных инициатив, направленных на защиту прав граждан. В свою очередь, Федеральный закон № 3-ФЗ регламентирует полномочия, права и обязанности депутатов, обеспечивая им широкий спектр возможностей для влияния на законодательный процесс.

Одной из основных ролей парламента является законодательная функция. Путем разработки и принятия законов парламент создает каркас, на котором строится система правовых отношений в обществе.

Цель современного российского законодательства состоит в выявлении потребностей в регулировании общественных отношений, обеспечивающем научную обоснованность и эффективность законотворческой деятельности в условиях меняющихся реалий и новых вызовов.

В течение весенней сессии с 9 января по 26 июля 2023 года Государственной Думой было принято 500 законов, из них 27 %, 136 законов, – социально ориентированные, а 334 закона, 68 %, – прямого действия.

Среди наиболее значимых инициатив, направленных на защиту прав и интересов граждан, принятых в 2023 году, сохранение права на пособие по уходу за ребенком до полутора лет при досрочном выходе на работу, введение дополнительных мер защиты от финансовых мошенников, освобождение семей с двумя и более детьми от НДФЛ при продаже земли, если средства потом пойдут на улучшение жилищных условий, отмена комиссий за переводы между своими счетами в разных



банках, ужесточение наказания для коллекторов.

В текущем, восьмом созыве Государственной Думы Российской Федерации образовано 32 Комитета и 8 Комиссий, среди них:

- Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству;
- Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции;
- Комитет Государственной Думы по контролю.

Комитет по государственному строительству и законодательству Государственной Думы – один из опорных для российского парламента. В ведении Комитета находится конституционное, гражданское, административное, уголовное и процессуальное законодательство.

Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, в свою очередь, занимается вопросами противодействия коррупции и отвечает за комплексное исследование федерального законодательства в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.



В период осенне-весенней сессии 2022–2023 гг. Комитет завершил работу над 86 законопроектами, из которых 47 приняты Государственной Думой в трех чтениях, 26 из них уже подписаны Президентом РФ и стали законами. Кроме того, Государственная Дума приняла 14 федеральных законов по тематике Комитета, разработанных депутатами Комитета. Среди ключевых законов в рамках противодействия коррупции, принятых Государственной Думой за последний период, необходимо отметить:

– Федеральный закон от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части совершенствования антикоррупционного законодательства, регламентирующего правовой статус лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации);

– Федеральный закон от 13.06.2023 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации» (в части совершенствования порядка проведения антикоррупционной проверки);

– Федеральный закон от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения).

Парламент также осуществляет функцию контроля за исполнительной властью. Для эффективной реализации решений парламента

в Государственной Думе восьмого созыва был образован Комитет Государственной Думы по контролю. Главная задача Комитета – повышение прозрачности и эффективности работы Государственной Думы, улучшение качества парламентских контрольно-надзорных функций. Комитет отвечает за организацию эффективного диалога с исполнительными органами власти, Счетной палатой, общественными, научными, экспертными организациями и гражданами.

Для осуществления своих законодательных и надзорных функций Государственная Дума Российской Федерации использует такие формы парламентского контроля, как парламентское расследование и парламентский запрос.

Институт парламентского расследования

Институт парламентского расследования играет важную роль в системе законодательной власти Российской Федерации. Этот инструмент был внедрен для углубленного изучения конкретных вопросов, расследования фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства.

Основной целью парламентского расследования является защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина. Институт парламентского расследования призван выявлять и анализировать причины и условия возникновения фактов, связанных с рассматриваемыми



вопросами, а также оказывать содействие и предлагать конструктивные рекомендации для устранения таких причин и условий.

Расследование может быть начато по различным основаниям, таким как обращения граждан, предложения депутатов или по собственной инициативе парламента.

Одной из ключевых ценностей парламентского расследования является обеспечение прозрачности всего процесса расследования. Результаты представляются в виде отчетов, которые становятся доступными широкой общественности.

С момента принятия в 2005 году Федерального закона «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» в Государственной Думе были инициированы парламентские расследования, касающиеся вопросов коррупции, нарушений законодательства и других аспектов, влияющих на общественную жизнь.

В текущем созыве Государственной Думы Российской Федерации было инициировано и поддержано проведение нескольких парламентских расследований:

– о выяснении обстоятельств, связанных с созданием американскими специалистами биологических лабораторий на территории Украины;

– о преступных действиях в отношении детей со стороны киевского режима.

В весеннюю сессию завершилось парламентское расследование деятельности американских

лабораторий на территории Украины. Созданная комиссия подготовила объемный доклад с доказательствами незаконной реализации американской биопрограммы.

В осеннюю сессию депутаты и сенаторы приступили к проверке преступных действий украинских властей в отношении детей с 2014 года – в частности, речь идет о детях Донбасса и Новороссии. Парламентское расследование призвано выяснить истинные причины посягательств киевского режима на права детей, дать комплексную оценку обстоятельств, способствующих этому, принять необходимые охранные меры правового характера с целью защиты детей.

Институт депутатского запроса

Одной из форм парламентского контроля в Российской Федерации является направление депутатами Государственной Думы запросов. Запрос депутата Государственной Думы – инструмент осуществления контроля за исполнением законов, иных решений, принятых представительными органами, за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций, учреждений и т.д.

На федеральном уровне представлены и четко разграничены два вида запросов: депутатский и парламентский. Депутатский запрос является индивидуальным правом парламентария, парламентский – полномочием соответствующей палаты Федерального Собрания РФ.



В соответствии с положениями статей 14, 18 Федерального Закона № 3-ФЗ депутаты Государственной Думы имеют право самостоятельно, без обсуждения данного вопроса на заседании Государственной Думы, направить депутатский запрос перечисленным в указанном Законе должностным лицам. Должностное лицо, которому поступил запрос, обязано в течение 30 дней с момента его получения (либо в иной срок, по согласованию с парламентарием, направившим запрос) дать ответ на него в письменной форме. Важным положением указанного Закона (ч. 4 ст. 14) является наделение инициатора запроса правом принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов. Однако парламентарий, в соблюдение требований ст. 18 Федерального закона № 3-ФЗ, не имеет права вмешиваться в законную деятельность органов и должностных лиц, которым адресован парламентский запрос.

Главная цель депутатского запроса состоит в получении информации, необходимой для работы депутата и осуществления контроля со стороны общественности над работой государственных органов. Депутатский запрос позволяет получить необходимую информацию о деятельности государственных органов, их решениях и мерах, принимаемых в отношении определенных вопросов. Он способствует прозрачности

власти и повышению уровня ответственности государственных служащих.

Кроме того, депутатский запрос может быть использован для обращения внимания общественности на определенные проблемы или нарушения законодательства. Он позволяет депутатам выступить заинтересованными сторонами и принять необходимые меры по устранению проблемы. Благодаря этому инструменту депутаты имеют возможность отстаивать интересы своих избирателей и вносить позитивные изменения в жизнь общества.

Роль депутатов и парламента в системе защиты прав человека, демократии и верховенства права является многогранной и ответственной. Она не ограничивается только законодательством и контролем – важным аспектом деятельности депутатов является взаимодействие с гражданами. Открытость для обратной связи, участие в публичных слушаниях и обсуждениях законопроектов, диалог с гражданским обществом создают основу для лучшего понимания потребностей и ожиданий общества.

И сегодня, сталкиваясь с глобальными вызовами, депутаты выступают в роли ключевых агентов в защите прав человека, поскольку их деятельность имеет прямое воздействие на качество жизни граждан и стабильность общества, требуя ответственности и внимательного отношения к вызовам современности. ■



*М.М. Фахриев,
судья уголовной коллегии Верховного Суда
Республики Татарстан,
кандидат юридических наук*

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО СОВРЕМЕННЫМ ПРОБЛЕМАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Иностранное слово *corrumpere* «растлевать» или *corruption* «подкуп, продажность, разложение» прочно вошло в разговорный обиход всего населения страны, структур государственной власти, контролирующих, правоохранительных органов. Но, несмотря на это, законодателем до сих пор в Уголовном кодексе Российской Федерации не дано юридическое определение коррупционных преступлений и правонарушений, в том числе уголовно-наказуемых деяниях, являющихся таковыми.

В количестве преступлений коррупционной направленности отмечается его значительный рост (таблица 1).

Так, согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2013 году за преступления коррупционной направленности были осуждены 8607 лиц, а в 2022 году это число составляет уже 20560 лиц. Таким образом, за 10 лет рост преступлений данной категории составил более чем в два раза (238 %).

В 2022 году из 187 оконченных городскими, районными судами Республики Татарстан уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности по 150 делам постановлены приговоры, 20 дел прекращены, а остальные 17 дел направлены по подсудности либо возвращены прокурору.



Таблица 1

Данные за 2021–2023 гг. в Республике Татарстан по преступлениям коррупционной направленности	Кол-во дел в 2021 г.	Кол-во дел в 2022 г.	Кол-во дел 6 мес. 2023 г.
Окончены	135	187	128
Постановлены приговоры	99	150	89
Прекращены	16	20	31
Отправлены по подсудности либо возвращены прокурору	20	17	8

При этом в указанный период в апелляционном порядке обжалованы приговоры в отношении 60 лиц, из которых отменены и изменены приговоры в отношении 24 лиц (40 % от числа обжалованных), в том числе отменены в отношении 14 лиц (23,3 % от числа обжалованных), изменены в отношении 10 лиц (16,6 % от числа обжалованных) (таблица 2).

За первые шесть месяцев 2023 года Верховным Судом Республики Татарстан в качестве суда апелляционной инстанции пересмотрены приговоры по уголовным делам указанной категории в отношении 24 лиц, из которых отменены и изменены приговоры в отношении 9 лиц (37,5 % от числа обжалованных), в том числе отменены приговоры

в отношении 7 лиц (29,1 % от числа обжалованных), изменены в отношении 2 лиц (8,3 % от числа обжалованных) (таблица 2).

Субъектом этих преступлений в уголовных делах являются руководители образовательных учреждений высшего профессионального и среднего образования, сотрудники правоохранительных органов, руководители различного уровня исполнительной власти.

Остановимся на примерах из судебной практики (Апелляционное определение от 14.12.2022 – Дело № 22-7299/2022) [1], где приговором Приволжского районного суда г. Казани 14 июня 2022 года (с учетом апелляционного определения Верховного суда РТ) Т. осужден по

Таблица 2

Данные за 2021–2022 гг. год в Республике Татарстан по преступлениям коррупционной направленности (апелляционное обжалование)		Кол-во лиц в 2021 г.	Кол-во лиц в 2022 г.	Кол-во лиц за 6 мес. 2023 г.
В апелляционном порядке обжалованы приговоры		в отношении 55 лиц	в отношении 60 лиц	24
Отменены и изменены приговоры		в отношении 18 лиц	в отношении 24 лиц	9
Из которых:	Отменены приговоры	в отношении 10 лиц	в отношении 14 лиц	7
	Изменены приговоры	в отношении 8 лиц	в отношении 10 лиц	2



совокупности преступлений к 7 годам 6 месяцам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима за то, что, являясь должностным лицом, заместителем, а затем и начальником колонии ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан, превысил свои должностные полномочия, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, и получил лично и через посредников взятки в виде денежных средств и материальных ценностей в крупном и значительных размерах.

Нижнекамским городским судом РТ 8 октября 2021 года был вынесен оправдательный приговор в отношении Е., которая обвинялась в том, что, занимая должность главного специалиста-эксперта отдела по вопросам миграции УМВД России по Нижнекамскому району, получала взятки и мелкие взятки, а также злоупотребляла своими должностными полномочиями.

Оправдывая ее в совершении 2 преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 290 УК РФ, 17 преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 291.2 УК РФ, 2 преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 285 УК РФ, суд сделал вывод о том, что в ее действиях нет указанных составов преступлений, поскольку она не являлась должностным лицом, ее должностной регламент, исследованный в судебном заседании, не содержит полномочий, подтверждающих, что она являлась

лицом, выполняющим организационно-распорядительные функции, ее вина в предъявленном обвинении не доказана.

Апелляционная инстанция Верховного суда Республики Татарстан, отменяя оправдательный приговор, указала, что суд первой инстанции не учел должным образом все обстоятельства дела, не дал им надлежащей оценки и пришел к противоречивым выводам, что повлекло принятие незаконного и необоснованного решения.

При повторном рассмотрении дела Нижнекамским городским судом РТ 26 июня 2023 года вынесен обвинительный приговор, Е. назначено наказание в виде 5 лет лишения свободы условно, с испытательным сроком 5 лет. 24 октября 2023 года апелляционной инстанцией Верховного суда Республики Татарстан приговор оставлен без изменения.

Проведя глубокий анализ материалов судебной практики, изучив данные статистики по преступлениям коррупционной направленности, можно констатировать недостаточную эффективность принимаемых мер и некоторую неопределенность правовых норм, регламентирующих данную сферу.

Перечислим основные проблемы, возникающие у судебных органов при правоприменении:

- отсутствие должного законодательного выражения правовых понятий, их несогласованность в вопросах определения субъекта преступления – должностного лица;



– проблемы при квалификации смежных составов: разграничения взяточничества, превышения должностных полномочий и злоупотребления должностными полномочиями с различными видами хищений – мошенничеством, присвоением и растратой;

– разграничения злоупотребления полномочиями в коммерческой или иной организации, коммерческого подкупа с хищениями; разграничение взяточничества и вымогательства, а также применения квалифицирующего признака вымогательства взятки;

– квалификации действий виновных в совершении множества коррупционных преступлений, когда их действия органами предварительного расследования квалифицированы как самостоятельные уголовно наказуемые деяния.

Требует серьезного внимания проблема разграничения злоупотребления должностными полномочиями от иных и смежных составов. Особое место в этом ряду занимает разграничение злоупотребления от превышения должностных полномочий.

Наиболее часто совершаются преступления должностными лицами путем:

1) получения взятки лично либо через посредника;

2) совершения служебного подлога, то есть внесения в официальные документы заведомо ложных сведений;

3) вынесения неправомερных административных протоколов об административных правонарушениях;

4) использования имущества, находящегося на балансе организации, в личных целях; незаконного обращения в собственность государственного и муниципального имущества;

5) незаконного трудоустройства без дальнейшего выполнения возложенных обязанностей лицом, которое трудоустроили;

5) привлечения к административной ответственности лиц, фактически не совершавших административных правонарушений;

6) изготовления поддельных военных билетов и т.д.

7) составления подложных документов с целью прекращения уголовного дела.

Основным видом наиболее часто выявляемых коррупционных преступлений остается получение взятки, посредничество во взяточничестве и служебный подлог.

Анализ статистических данных, приведенных выше, показал, что за 2022 год 40 % обжалованных уголовных дел изменены или отменены, в 2023 году этот показатель составляет 37,5 %.

Анализ судебных решений районных (городских) судов Республики Татарстан показывает, что за совершение преступлений коррупционной направленности виновным в основном назначалось наказание в виде лишения свободы, в том числе условно, и реже – штрафы.

Коррупционные преступления вполне справедливо требуют большего применения наказания в виде денежного взыскания – штрафа,



который, в зависимости от санкций конкретных составов этих преступлений, может назначаться в определенной сумме либо исчисляться из величины, кратной сумме взятки, что является наиболее эффективным средством в борьбе с коррупцией.

Кроме того, вызывает некоторую озабоченность малое количество дел коррупционной направленности, по которым в отношении виновных судами применялась мера уголовно-правового характера в виде конфискации имущества.

Обращает на себя внимание то, что в последнее время значительно сократилось количество дел о преступлениях, связанных с легализацией денежных средств или иного имущества, добытого преступным путем.

В заключение хочется сказать, что целенаправленная и всесторонняя борьба с коррупцией должна осуществляться при условии мобилизации усилий всего общества и государства. При этом освещение фактов коррупции в средствах массовой информации и повышение уровня правовой грамотности

населения, безусловно, способствует росту количества обращений граждан в правоохранительные органы о коррупционных посягательствах и в какой-то мере направлено на выявление и предупреждение подобных преступлений.

Эти требования побуждают наших законодателей принимать новые законы, которые направлены для решения задач, установленных частью 1 статьи 2 УК РФ. Именно для осуществления этих целей в Национальном плане противодействия коррупции на период с 2021 по 2024 годы [2] признано необходимым продолжить работу по совершенствованию уголовного Закона в части ответственности за должностные, коррупционные преступления. Новый этап противодействия коррупции связывается и с Указом Президента РФ от 25 апреля 2022 года № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации [3]. ■

Список используемой литературы

1. Апелляционное определение от 14.12.2022 – Дело № 22-7299/2022 // Архив судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Татарстан.

2. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. – Ст. 6170.

3. Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 18. Ст. 3053.



*М.Г. Әхмәтов,
Татарстан Республикасы Дәүләт Советы
Рәисе урынбасары, Татарстан Республикасы
Рәисе каршындагы Татар телен һәм
Татарстан Республикасында яшәүче
халыклар вәкилләренең туган телләрен
саклау, үстерү мәсьәләләре комиссиясе рәисе*

КИЛӘЧӘК РУХИ ЯКТАН БАЙ ЯШЫЛӘР КУЛЫНДА

Коррупция күренеше илнең, аерым төбәкнең иминлеге өчен житди куркыныч булып тора: ул жәмгыятькә зур зыян китерә, дәүләт хакимияте нигезләренә аяк чала, дәүләт һәм муниципаль органнар эшчәнлегенең нәтижелелеген киметә, икътисадый яктан үсешне кыенлаштыра. Шуларавешле дәүләтнең тотрыклы үсешенә һәм хокук тәртибенә зыян китерә.

Коррупция гражданнарның хокукый аңын үзгәртә, күпләр шәхси һәм коллектив мәнфәгатьләренә канәгатьләндерүне бары тик вазыйфалар затлар аша гына тормышка ашырып була дип уйлый. Кызганыч, аны күпкөнә кешеләр каршы көрәшү файдасыз булган гадәти күренеш итеп кабул итә, коррупциягә каршы үткөрелә торган чараларның нәтижелелеге исә гражданнар тарафыннан бик түбән бәяләнә.

Мондый шартларда бүгенге жәмгыятьтә үсешкә ярдәм итүче төп факторларның берсе булып намуслы һәм гадел жәмгыять формалаштыруга үз өлешләрен кертергә сәләтле рухи яктан бай яшыләр тәрбияләү тора. Үсеш юлында төп киртәләренә берсе булган коррупция шартларында яшыләрнең әлеге күренешне кисәтү, аңа каршы тору чараларында катнашуы зур әһәмияткә ия.

Бүгенге көндә төрле мөмкинлекләренә хокуксыз бүленешенә, лаек булмаган затларга бүләкләр бирү һәм хөрмәт күрсәтүгә китерә коррупция чагылышлары илдәге ижтимагый төзелешнең икътисадый яктан зарарлы күренешләренә берсе булып тора. Әлеге проблеманы хәл итү күбесенчә яшыләргә, аларның әлеге мәсьәләнең асылына аңлавына, дәүләткә, жәмгыятькә мөнәсәбәтенә һәм үз-үзен танып белү мөмкинлекләренә бәйле.



Татарстан Республикасы территориясендә яшьләр сәясәте федераль законнар һәм Татарстан Республикасы законнары нигезендә гамәлгә ашырыла.

1993 елның 19 октябрендә кабул ителгән һәм 2021 елның 5 маеннан яңа редакциядә баян ителгән «Татарстан Республикасында яшьләр сәясәте турында» Татарстан Республикасы Законында республикада яшьләр сәясәтенең максатлары һәм принциплары билгеләнгән. Әлеге документ нигезендә алып барган эшчәнлекнең максатлары булып шул исәптән яшьләрнең рухи, мәдәни, интеллектуаль, психик, һөнәри, социаль һәм физик үсеше һәм үз-үзен тормышка ашыру өчен тигез шартлар тәмин итү; тискәре социаль күренешләргә, шул исәптән экстремизм идеологиясе, милләтчелек, ксенофобия, коррупция чагылышларына каршы торырга мөмкинлек бирә торган эхлакый һәм мәгънәви ориентирлар системасын формалаштыру тора.

Татарстанда социаль-иқтисади, экологик, демографик, этномәдәни һәм республиканың башка үзенчәлекләрен исәпкә алып, яшьләр сәясәте өлкәсендә төп юнәлешләр буенча, шул исәптән эхлакый кыйммәтләренә тәрбияләүгә, яшьләрдә татар халкының һәм Татарстан Республикасы территориясендә яшәүче халыкларның традицияләренә, горөф-гадәтләренә һәм мәдәниятенә карата кызыксыну һәм хөрмәт формалаштыруга юнәлдерелгән дәүләт программалары гамәлгә ашырыла. Жирле үзидарә органнары тиешле муниципаль берәмлекләр

территориясендә яшьләр сәясәтен гамәлгә ашыруда катнаша.

Татарстан Республикасында яшьләр сәясәте өлкәсендәге эшчәнлекне координацияләүне Татарстан Республикасы Министрлар Кабинеты тарафыннан расланган нигезләмә нигезендә Татарстан Республикасы Яшьләр эшләре министрлыгы гамәлгә ашыра.

Соңгы мәгълүматларга караганда, республикада 14 яшьтән 35 яшькә кадәрге миллионнан артык кеше яши. Яшьләрнең төп үтенечләренә берсе булып коррупция киртә булып тора торган социаль гаделлек тора. Социологик тикшеренүләр яшьләрнең хакимияткә мөнәсәбәте буенча төрле саннар бирсә дә, тулаем алганда, бер нәрсәдә килешә: ким дигәндә, яшьләрнең яртысы хакимият органнары вәкилләренә ышанмау белән карый. Моның төп сәбәбе шунда: дәүләт органнары эшенең күп кенә аспектлары кешеләрнең киң даирәсенә аңлаешлы түгел. Бу исә, үз чиратында, күп төрле сораулар тудыра һәм аңлашылмаучанлыкка китерә. Килеп туган бу вазгыятьне хәл итүнең иң нәтижәле ысулы булып әлеге сорауларга жавап биру һәм ачык диалог алып бару тора.

Шундый диалог төзүгә ярдәм итә торган институтларның берсе булып яшьләр үзидарәсе органнары – Татарстан Республикасы Министрлар Кабинеты каршындагы Яшьләр хөкүмәте һәм Татарстан Республикасы Дәүләт Советы каршындагы Яшьләр парламенты тора.

Яшьләр хөкүмәте инде менә жиде елга якын вакыт дәвамында



яшьләре Татарстан Республикасын социаль-икътисадый үстерү процессына жәлеп итү, шулай ук яшь кешеләре сайлап алуның, эзерләүнең һәм аларның социаль актив эшчәнлеген тәмин итүнең бербөтен системасын булдыру юнәлешендә эш алып бара. Шул рәвешле кеше капиталын интенсиф рәвештә үстерү мөмкинлеген киңәйтү һәм Татарстан Республикасы дәүләт башкарма хакимияте органнарына аларның максат һәм бурычларын гамәлгә ашыруда ярдәм итү гамәлгә ашырыла.

Яшьләренң хокукларын һәм законлы мәнфәгатьләрен законнар нигезендә жайга салу өлкәсендә Татарстан Республикасы Дәүләт Советы эшчәнлегенә булышу, яшьләр проблемаларын хәл итү буенча тәкъдимнәр эзерләү, законнар чыгару эшчәнлеген күнекмәләрен үзләштерүдә һәм Россия яшьләр парламентаризмы хәрәкәтендә Татарстан Республикасы яшьләре өчен шартлар тудыру максатларында Татарстан Республикасы Дәүләт Советы үз вәкаләтләре чорына Татарстан Республикасы Дәүләт Советы каршында Яшьләр парламенты төзи.

Ул Дәүләт Советы каршындагы киңәшмә һәм консультатив орган булып тора һәм үз эшчәнлеген ижтимагый башлангычларда гамәлгә ашыра. Аның составы конкурс нигезендә төзелә. Аңа Татарстан Республикасы муниципаль районнары һәм шәһәр округлары яшьләре вәкилләре һәм сайлау өчен үз-үзләрен күрсәтү юлы белән кандидатураларын күрсәткән яшь гражданныр керә. Республика парламентының яшь депутатлары

исә Яшьләр парламенты составына конкурстан тыш кертелә.

Шәхес тәрбияләү, яшьләрдә рухи кыйммәтләр һәм әхлакий сыйфатлар булдыруның аерым бер юнәлеше булып патриотик тәрбия өлкәсендә кабул ителгән законнар һәм алар нигезендә гамәлгә ашырыла торган чаралар тора.

Хәзерге вакытта патриотик тәрбия өлкәсендә хокукий жайга салу федераль дәрәжәдә төрле закон актлары һәм алар нигезендә чыгарылган актлар белән гамәлгә ашырыла. «Россия балалар һәм яшьләр хәрәкәте турында» 2022 елның 14 июлендәге 261-ФЗ номерлы федераль законда элек хәрәкәтнең максатлары билгеләнде, алар яшьләре тәрбияләү процессын гражданлык жәмгыятенен һәм дәүләтнең барлык институтлары катнашында камилләштерүгә юнәлдерелгән. Россия Федерациясенең кайбер субъектларында бу өлкәдә хокук мөнәсәбәтләрен жайга сала торган законнар да кабул ителде.

Татарстанда яшьләре патриотик тәрбияләү системасын үстерү һәм камилләштерү, дәүләт сәясәтенә карата рәсми кабул ителгән карашлар жыелмасын чагылдыра торган системалы алым эшләү һәм Татарстан Республикасы яшьләрен патриотик тәрбияләү өлкәсендәге эшчәнлекнең төп юнәлешләрен билгеләү максатларында Татарстан Республикасы Министрлар Кабинетының 2014 елның 16 сентябрэндәге 666 номерлы карары белән Татарстан Республикасы балаларына һәм яшьләренә патриотик тәрбия бирү концепциясе расланды.



Татарстан Республикасы башкарма хакимияте органнарының, муниципаль берәмлекләренең жирле үзидарә органнарының һәм ижтимагый берләшмәләренең яшьләргә патриотик тәрбияләү буенча үзара хезмәттәшлеген камилләштерү максатларында Татарстан Республикасы Министрлар Кабинетының 2018 елның 12 февралендәге 77 номерлы карары белән патриотик тәрбия буенча Татарстан Республикасы координация советы төзелде.

Республика Министрлар Кабинетының 2019 елның 5 мартындагы 158 номерлы карары белән расланган «2019-2025 елларга Татарстан Республикасында яшьләр сәясәтен үстерү» дәүләт программасының «2019-2025 елларга Татарстан Республикасында яшьләргә патриотик тәрбия бирү» ярдәмче программасын гамәлгә ашыру кысасында Татарстан Республикасы Яшьләр эшләре министрлыгы тарафыннан министрлыктар һәм ведомстволар, муниципалитетлар, ижтимагый берләшмәләр белән берлектә яшьләргә патриотик тәрбия бирү эшчәнлеген башкарыла. Аның төп максатлары булып республикада ижтимагый һәм икътисадый тотрыклылыкны тәэмин итә торган патриотик тәрбия системасын үстерү һәм модернизацияләү, Татарстан Республикасы балаларында һәм яшьләрендә граждан тәңгәллеге, югары патриотик аң, Ватанга тугрылык формалаштыру, конституциячел бурычларны, толерантлык, милләтара һәм конфессияара мөнәсәбәтләр культурасын үтәүгә эзерлек тәрбияләү тора.

Тупланган эш тәҗрибәсен саклап калуның мөһимлеген, республикада төзелгән патриотик тәрбия системасын ныгытуның һәм алга таба үстерүнең актуальлеген исәпкә алып, бу мәсьәләне законнар белән комплекслы жайга салу зарурлыгы килеп туды.

Татарстан Республикасы Дәүләт Советы Рәисе күрсәтмәсе белән төзелгән эшче төркем тарафыннан Татарстан Республикасында гражданданнарга патриотик тәрбия бирү өлкәсендә барлыкка килә торган мөнәсәбәтләргә законнар белән жайга салу максатларында «Татарстан Республикасында гражданданнарга патриотик тәрбия бирү турында» Татарстан Республикасы законы проекты эшләнде. Ул гражданданнарга патриотик тәрбия бирү өлкәсендә Татарстан Республикасы дәүләт сәясәтен билгели, аның максатын, принциптарын, бурычларын, шулай ук патриотик тәрбия субъектларын, хокукый һәм оештыру нигезләрен билгели.

Яшьләр сәясәте мәсьәләләрен жайга сала торган һәм яшь гражданданнарның хокукларын һәм мәнфәгатләрен кайгырта торган законнар нигезендә төзелгән яшьләр ижтимагый берләшмәләре һәм оешмалары өчен – аларның дәүләт хакимияте органнары, жирле үзидарә органнары белән үзара хезмәттәшлеге һәм яшьләр сәясәтен формалаштыруда һәм гамәлгә ашыруда катнашуы, ә яшь гражданданнар өчен үз-үзен күрсәтү, һәрьяклап үстерү, социаль эһәмиятле бурычларны хәл итү, шәхси һәм ижтимагый максатларга ирешү өчен шартлар тудырылган.



Яшьләрнең мәшгульлеген тәэмин итү, туган телен, милли традицияләрне саклау һәм үстерү, шулай ук республикада яшәүче башка халыкларның телләрен, мәдәниятен, гореф-гадәтләрен хөрмәт итү юнәлешендә моннан берничә ел элек төзелгән Татарстан Республикасы Рәисе каршындагы Татар телен һәм Татарстан Республикасында яшәүче халыклар вәкилләренең туган телләрен саклау, үстерү мәсьәләләре комиссиясе дә киң қолачлы эш алып бара. Республикабызда милли мохитне жанландыру, милли мәгариф, мәдәниятнең эш этәлеген яхшырту максатында, министрлыктар, муниципаль хакимият, массакуләм мәгълүмат чаралары, ижтимагый оешмалар белән бергә тормышка ашырыла торган проектларда яшьләр дә бик теләп катнаша.

Шулай ук яшьләр оешмалары вәкилләре белән күзгә-күз очрашып аралашу да аларны ни борчыганын, жәмгыятькә, уртақ максатларга ирешүдә алардан нинди ярдәм көтеп булганын ачыкларга мөмкинлек бирә.

Коррупциягә каршы сәясәтне гамәлгә ашыруда алдынгы алымнар – IT-технологияләр һәм цифрлаштыру мөмкинлекләрен куллану зур роль уйный. Бүгенге көндә хакимият вәкилләре һәм халыкның үзара аралашу, хезмәттәшлек итүе

дә минималь дәрәжәгә житкерелгән: дәүләт хезмәтләре онлайн режимда гамәлгә ашырыла, бердәм тәрәзә режимы булган күпфункцияле үзәкләр эшли, укучыларның билгеләрен ата-аналар электрон көндәлек ярдәмендә белә ала, югары уку йортларына керү БДИ нәтижәсендә тупланган баллар рейтингы нигезендә электрон чиратлар ярдәмендә тормышка ашырыла. Шуңа рәвешле һәркем файдалана алырлык интерфайслы сервислар коррупция куркынычларын киметергә мөмкинлек бирә. Димәк, бу трендны үстерергә, мөмкин булган башка өлкәләргә дә кертергә кирәк.

Коррупция күренешләрен булдырмау аның нәтижеләре белән көрәшүгә караганда күпкә яхшырак. Шуңа күрә республикада коррупция куркынычларын кисәтүгә зур игътибар бирелә. Бу уңайдан яшьләр арасында агарту эшләре алып бару, һәр гамәл өчен җаваплылык турында сөйләү, аларның сорауларына вакытында җавап бирү, аларны социаль-әһәмиятле эшләргә җәлеп итү, уңышларын вакытында күрү мөһим. Бары тик гомуми тырышлык, системалы яқын килү һәм даими эш кенә коррупция куркынычларын булдырмау һәм көндәшлеккә сәләтле киләчәк тәрбияләргә мөмкинлек бирәчәк. ■



*З.М. Салихов,
начальник Управления Судебного
департамента в Республике Татарстан*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ С КАНДИДАТАМИ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЕЙ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Должность судьи – это высокий и ответственный пост, на котором требуется обладать определенными качествами и профессиональными навыками.

Согласно Федеральному закону от 8 января 1998 года № 7-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» Управление Судебного департамента осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъекта Российской Федерации, а также финансирование мировых судей. В пределах своих компетенций Управление Судебного департамента

осуществляет подбор кандидатов на должности судей в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

На территории Республики Татарстан осуществляется правосудие 51 районный (городской) суд, 1 Казанский гарнизонный военный суд и 190 участков мировых судей.

Штатная численность федеральных судей районных (городских) судов Республики Татарстан составляет 371 федеральный судья, 4 военных судьи, мировых судей – 190.

Фактическая численность федеральных судей на 01.11.2023 – 324, военных судей – 3, мировых судей – 184.

В судебной системе Республики Татарстан постоянно происходят кадровые движения, появляются



вакансии на должности судей и открываются конкурсы.

За 2020 год судейский корпус пополнился 15 федеральными судьями районных (городских) судов и 12 мировыми судьями.

За 2021 год судейский корпус пополнился 23 федеральными судьями районных (городских) судов и 20 мировыми судьями.

За 2022 год судейский корпус пополнился 18 федеральными судьями районных (городских) судов и 7 мировыми судьями.

По состоянию на 15 ноября 2023 года – судейский корпус пополнился 14 федеральными судьями районных (городских) судов и 17 мировыми судьями.

По достижении соответствующего возраста, истечении срока полномочий или по письменному заявлению полномочия судей прекращаются в связи с уходом в отставку.

В 2020 году прекращены полномочия 30 федеральных судей, за тот

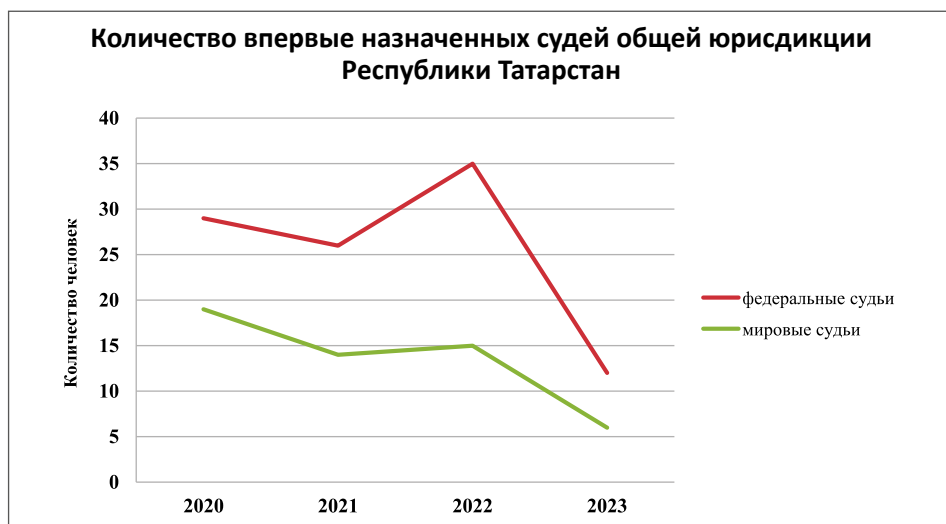
же период прекращены полномочия 19 мировых судей.

В 2021 году прекращены полномочия 26 федеральных судей, за тот же период прекращены полномочия 14 мировых судей.

В 2022 году прекращены полномочия 35 федеральных судей, за тот же 2022 период прекращены полномочия 15 мировых судей.

По состоянию на 15 ноября 2023 года прекращены полномочия 12 федеральных судей, за тот же период прекращены полномочия 6 мировых судей.

Процесс отбора кандидатов на должность судьи включает несколько этапов. Для того чтобы стать судьей в Российской Федерации, кандидат в судьи должен сдать экзамен и выполнить определенные требования. Эти требования направлены на обеспечение правовой грамотности, профессиональной компетентности и независимости судейского корпуса.





В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 (ред. от 10.07.2023) «О статусе судей в Российской Федерации» любой гражданин, достигший установленного возраста, имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция», требуемый стаж работы по юридической профессии и не имеющий заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена.

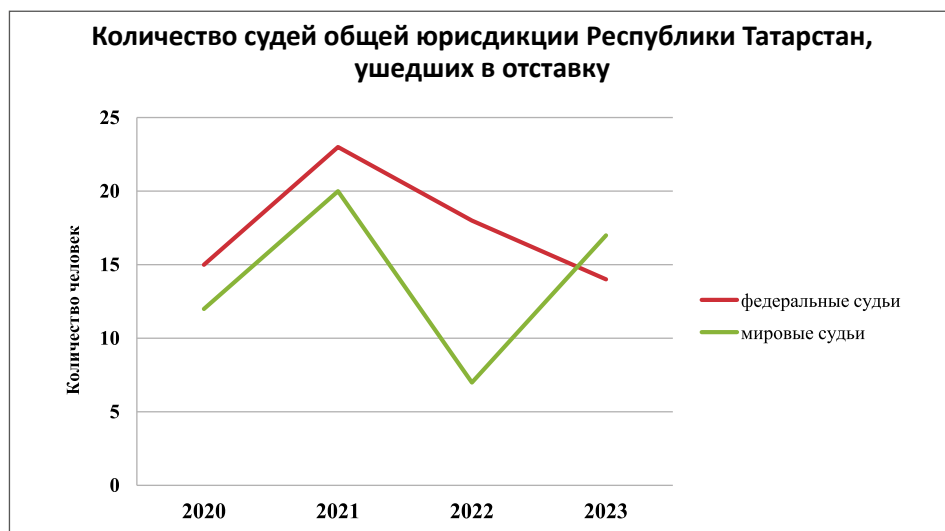
В процессе отбора на должность судьи проводится экзамен, предназначенный для оценки профессиональных знаний и навыков

кандидатов. Экзамен включает в себя письменные и устные части, а также практические задания.

Экзаменационная комиссия Республики Татарстан по приему квалификационного экзамена на должность судьи в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» является органом судейского сообщества и осуществляет прием квалификационного экзамена на должности судей районных (городских) судов Республики Татарстан, судей Арбитражного суда Республики Татарстан, а также мировых судей Республики Татарстан.

В период с января по ноябрь 2023 года с заявлением о допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи обратилось 85 кандидатов (в 2022 г. – 77, в 2021 г. – 99).

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Проведение конкурса





и отбор кандидатов на должности судей возложено на квалификационные коллегии судей.

Квалификационная коллегия судей является органом судейского сообщества. Квалификационная коллегия судей Республики Татарстан, по установленным нормам представительства, состоит из 21 члена. В состав коллегии входят 13 судей, 7 представителей общественности Республики Татарстан и один представитель Президента Российской Федерации – Демидов Виктор Николаевич, главный федеральный инспектор по Республике Татарстан, который назначен Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 432.

Действующим законодательством определено, что после объявления об открытии вакансии гражданин обращается в квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации и представляет необходимые документы и сведения о себе и своих близких родственниках. Среди них: биографические данные, в том числе данные о близких родственниках и свойственниках, характеристики с предыдущих мест работы, сведения о доходах и имуществе, привлечении к какой-либо ответственности, а в отношении действующих судей – также показатели качества и оперативности рассмотрения дел, о причинах отмен и изменения судебных актов, поступивших на судью жалобах, возможном конфликте интересов. Также кандидаты на должности судей проходят психодиагностическое обследование.

Представленные кандидатом сведения тщательным образом проверяются компетентными органами (Росфинмониторинг, прокуратура, военная прокуратура, Министерство внутренних дел, налоговые органы, Федеральная служба безопасности и другие). В первую очередь проверяются представленные биографические данные кандидата, сведения о доходах и имуществе кандидата, его супруга (супруги), несовершеннолетних детей.

Только при положительном заключении квалификационной коллегии кандидаты могут быть представлены к назначению на должности судей в Администрацию Президента Российской Федерации и Государственный Совет Республики Татарстан.

Как показывает практика, не все кандидаты на должности судей при имеющейся положительной рекомендации назначаются на должности судей.

Так, за 2021 год Квалификационной коллегией Республики Татарстан принято 107 заявлений (комплектов документов) для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей судей и руководителей судов Республики Татарстан.

Квалификационной коллегией рассмотрено 111 заявлений о даче рекомендаций на судейские должности, из них:

- рекомендованы – 93 (мировые судьи – 30; судьи, председатели и заместители председателей – 63);
- не рекомендованы – 4;
- отозвано заявителями (до рассмотрения квалификационной коллегией) – 16.



Из числа рекомендованных квалификационной коллегией кандидатов к назначению на вакантные должности судей:

- 4 кандидатуры отклонены Комиссией при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий;

- 3 претендента отзывали свои заявления на уровне Комиссии при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий.

В 2022 году Квалификационной коллегией судей Республики Татарстан принято 110 заявлений от кандидатов для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей судей и руководителей судов Республики Татарстан.

Рассмотрено 83 заявления о даче рекомендаций на судейские должности, из них:

- рекомендованы – 69 (мировые судьи – 21; судьи, председатели и заместители председателей – 48);

- не рекомендованы – 2;

- отозвано заявителями (до рассмотрения квалификационной коллегией) – 10.

Из числа рекомендованных квалификационной коллегией в 2022 году кандидатов к назначению на вакантные должности судей:

- 11 кандидатур отклонены Комиссией при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий;

- 2 претендента отзывали свои заявления на уровне Комиссии при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий.

В соответствии с приказами Судебного департамента: от 17 марта 2009 года № 43 «Об организации психологического обеспечения судебной деятельности» (с изм. от 30 ноября 2018 года № 284); от 14 декабря 2002 года № 147 «Об организации экспериментального использования методов психодиагностического исследования при изучении личности кандидата на должность судьи»; от 24 февраля 2004 года № 23 «Об организации психологического обеспечения судебной деятельности» – кандидаты на должность судьи проходят психодиагностическое обследование.

Результаты освидетельствования оформляются в виде заключения, содержащего результаты психологического освидетельствования кандидата на должность судьи, передаются в Квалификационную коллегию судей Республики Татарстан и учитываются при отборе кандидатов на вакантные должности судей.

В 2021 году психодиагностическое обследование прошли 38 кандидатов на должность судьи.

В 2022 году психодиагностическое обследование прошли 39 кандидатов на должность судьи.

Психологическое обследование кандидатов на должность судьи позволяет определить адаптационный потенциал будущего судьи. Если его



уровень является недостаточным, то можно прогнозировать определенные сложности в профессиональной деятельности.

Конечно, далеко не все люди вписываются в рамки гармоничной личности или оптимальной модели специалиста. Как правило, большинство обладает одновременно как сильными, так и слабыми «звеньями» в структуре личности. Но при равных условиях одни успешно справляются со своими служебными обязанностями и надолго сохраняют профессиональное долголетие, другим необходима помощь.

Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 (ред. от 10.07.2023) «О статусе судей в Российской Федерации» судьи ежегодно представляют сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

На территории Республики Татарстан создано 28 комиссий по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей Верховного суда Республики Татарстан, районных (городских) судов Республики Татарстан, Казанского гарнизонного военного суда,

Арбитражного суда Поволжского округа и Арбитражного суда Республики Татарстан (далее – Комиссии).

В 2022 году федеральными и мировыми судьями предоставлено 1330 сведений, в 2023 году – 1291.

В 2022 году проведено 56 заседаний Комиссии.

В 2023 году проведено 52 заседания Комиссии, работа Комиссии в текущем году еще продолжается.

Действующее законодательство и Кодекс судейской этики (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 года, ред. от 01.12.2022) устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях.

Судья неприкосновенен. Судья, в том числе после прекращения его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

Судья должен следовать высоким стандартам морали и нравственности, быть честным, в любой ситуации сохранять личное достоинство, дорожить своей честью, избегать



всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти и причинить ущерб репутации судьи.

Однако за последние пять лет есть случаи возбуждения в отношении 4 судей уголовных дел, из которых один федеральный судья и двое мировых судей были привлечены к уголовной ответственности, один федеральный судья находится в федеральном розыске.

Отбор кандидатов на должности судей – тщательный и многоэтапный процесс, направленный на привлечение грамотных и высокопрофессиональных специалистов на должность судьи. Успех работы по отбору кандидатов на должность судьи складывается во взаимодействии органов судейского сообщества, Верховного Суда Республики Татарстан, Управления Судебного департамента в Республике Татарстан и проверяющих органов. ■



*А.З. Суяргулов,
прокурор Республики Татарстан*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Для органов прокуратуры Российской Федерации противодействие коррупции является одним из стратегических приоритетов. Результаты этой работы достигаются прежде всего благодаря взаимодействию со всеми органами власти, общественными институтами, гражданами. Этому также способствует освещение работы в средствах массовой информации.

Реализуя полномочия по координации деятельности правоохранительных органов, прокуратура республики уделяет повышенное внимание выработке единых подходов в противодействии коррупции, проведению межведомственных целевых мероприятий органами следствия и оперативными службами, конечной целью которых является привлечение к предусмотренной

законом ответственности виновных в совершении коррупционных правонарушений, и принятию мер к их недопущению впредь.

Ежегодно в республике регистрируются порядка тысячи преступлений коррупционной направленности. Например, за 9 месяцев 2023 года их выявлено 972, в том числе 94 – в сфере здравоохранения и социальных услуг, 62 – образования, 45 – жилищно-коммунального хозяйства, 6 – при реализации национальных проектов.

Прокуратура нацеливает правоохранительные органы на выявление наиболее общественно опасных проявлений, таких как взяточничество, устойчивые коррупционные схемы во властных структурах, посягательства на бюджетные средства.



Не избегают ответственности и чиновники высокого ранга – руководители регионального Фонда социального страхования, межрегионального управления Ростехнадзора, территориальных органов Инспекции строительного надзора, подразделений полиции, уголовно-исполнительной системы, органов местного самоуправления и т.д.

Неотвратимость наказания за совершение коррупционных преступлений обеспечивается вынесением справедливых приговоров. За 9 месяцев 2023 года судами рассмотрено 184 уголовных дела в отношении 205 лиц. Практически все завершились обвинительными приговорами.

Например, к лишению свободы сроком на 9 лет 6 месяцев в исправительной колонии строгого режима с лишением права занимать должности в правоохранительных органах осужден бывший начальник отдела полиции УВД г. Казани Ершов, который получал взятки за общее покровительство и непроведение проверок на автостоянках и торговых объектах.

По результатам рассмотрения уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности судами 18 лицам назначено наказание в виде реального лишения свободы, 61 – лишения свободы условно, 69 – штрафа, 4 – лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 2 – обязательных работ.

Ключевую роль в вопросе противодействия коррупции играет восстановление законности и авто-

ритета государства, а также возмещение преступного вреда. Оперативные службы и следственные органы последовательно ориентированы на возврат похищенного и изъятие незаконно нажитого имущества. Не секрет, что всякого рода взяточники и казнокрады стараются скрыть свои противоправные накопления, используя аффилированных лиц как подставных собственников. Однако и они попадают в поле зрения правоохранительных органов.

В публичных интересах прокуратура вправе самостоятельно обратиться в суд с требованием о возмещении ущерба или изъятия в доход государства имущества. В текущем году прокурорами в суд предъявлены иски о возмещении ущерба в сумме свыше 400 миллионов рублей.

Кроме того, в судебном порядке признаются недействительными сделки либо приобретенные незаконные правомочия, применяются последствия их ничтожности, суммы незаконных вознаграждений обращаются в доход государства. Например, судом удовлетворены административные иски прокурора к 10 гражданам о прекращении действия прав на управление транспортными средствами, полученных в результате дачи взяток сотрудникам госинспекции безопасности дорожного движения.

Законодательством России предусмотрены действенные механизмы, позволяющие обращать в доход государства имущество, приобретенное чиновниками на неподтвержденные доходы. Применение



прокурорами института контроля за расходами, регламентированного Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», является серьезным инструментом, направленным на противодействие коррупции.

Так, прокуратурой республики направлено в суд 9 исковых заявлений. В ряде случаев чиновники в целях сокрытия имущества от декларирования привлекали своих родственников, на которых оформляли имущество, приобретенное на неподтвержденные доходы. Особенность данной категории исков заключается в том, что служащий должен самостоятельно доказать в суде законность средств, на которые приобреталось имущество.

Современная преступность технологически становится все более продвинутой. Главной новеллой российского антикоррупционного законодательства стало признание цифровой валюты имуществом и введение обязанности государственных служащих ее декларировать. Длительное время инвестиции государственных служащих в криптовалюты, как законные, так и незаконные, оставались незамеченными.

В этом направлении прокуратурой достигнуты определенные результаты, выработан механизм обнаружения виртуальной валюты и определения ее принадлежности. К примеру, установлен факт приобретения государственным

служащим криптовалюты на сумму почти 30 миллионов рублей, при этом его среднегодовой доход составлял не более 1 млн руб. Наряду с этим им были понесены расходы на досрочное погашение ипотечных обязательств и покупку автомобиля на общую сумму более 9 млн руб. По представлению прокуратуры он уволен в связи с утратой доверия, поскольку скрыл наличие цифровых валют и не представил сведения, подтверждающие законность приобретения имущества. Также прокуратурой предъявлен иск о взыскании сумм, эквивалентных стоимости приобретенной цифровой валюты, отчужденного автомобиля и суммы погашенного кредита, всего в размере 38 млн руб. Правоприменительная практика в сфере оборота цифровых финансовых активов только формируется.

Большое внимание прокуратура республики уделяет вопросам профилактики коррупционных правонарушений. На постоянной основе осуществляются проверки соблюдения государственными (муниципальными) служащими, должностными лицами государственных и муниципальных организаций установленных обязанностей, запретов, ограничений.

За 9 месяцев 2023 года прокурорами выявлено 2 137 нарушений, с целью устранения которых на незаконные правовые акты принесено 889 протестов, в суды направлено 63 заявления, внесено 585 представлений, по постановлениям прокуроров к административной



ответственности привлечено 83 лица, по материалам прокурорских проверок возбуждено 9 уголовных дел.

По результатам надзорных мероприятий прокурорами ставится вопрос об ответственности чиновников, в том числе об увольнении по утрате доверия.

Например, по результатам проверки прокуратуры Менделеевского района и внесения представления в связи с утратой доверия уволен помощник главы Менделеевского муниципального района по вопросам противодействия коррупции, укrywший от декларирования финансовые обязательства – денежный заем в размере 2,7 млн руб.

По представлению Альметьевской городской прокуратуры уволен начальник отдела торговли и потребительских услуг, развития малого и среднего предпринимательства Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района, в отношении которого возбуждено уголовное дело в связи с неоднократным получением денежных средств от индивидуальных предпринимателей и руководителей коммерческих организаций под предлогом необходимости оказания помощи военнослужащим, участвующим в специальной военной операции. Помимо прочего, он укrywал сведения о своих действующих счетах в банках.

Выявлено 24 факта неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов. Например, прокурорами

выявлялись факты неурегулирования конфликта интересов при заключении должностными лицами органов местного самоуправления договоров оказания услуг со своими родственниками, осуществления должностными лицами органов контроля проверок в отношении организаций, в которых работают их супруги.

Установлены факты неуведомления о склонении к коррупционному правонарушению. Так, выявлено, что инспектор дорожно-патрульной службы ГИБДД не уведомил в установленном законом порядке своего руководителя о предложении дачи ему взятки от правонарушителя за несоставление протокола об административном правонарушении.

Заместитель руководителя исполнительного комитета муниципального района являлся генеральным директором коммерческой организации, а также укrywал доход от деятельности в этой организации.

По всем указанным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых виновные привлечены к дисциплинарной ответственности.

Недобросовестность предпринимателей, пользующихся незаконными методами ведения бизнеса ради получения доступа к государственным закупкам, бюджетным средствам, негативно сказывается на экономике, инвестиционном климате, поскольку ограничивает здоровую конкуренцию. В этой связи работа прокуратуры направлена на



пресечение противоправных коррупционных действий как должностных лиц, так и субъектов предпринимательской деятельности, что в конечном счете положительно сказывается на оздоровлении экономики.

Так, за 9 месяцев 2023 года по постановлениям прокуроров по ст. 19.28 КоАП РФ за незаконное вознаграждение от имени юридических лиц привлечены 8 юридических лиц, которым судом назначены штрафы на сумму 14 млн руб., из них взыскано 11,5 млн руб. Также 75 руководителей организаций признаны виновными в совершении правонарушений, предусмотренных ст. 19.29 КоАП РФ¹. Из 1,7 млн руб. присужденных судом штрафов взыскано 1,1 млн руб.

Например, в 2022 году сотрудник территориального органа по надзору за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан получил от заместителя директора ООО «Специализированный застройщик «Мирострой» взятку в виде двухкомнатной квартиры по заведомо заниженной стоимости. Незаконное вознаграждение передано чиновнику за содействие в сокрытии нарушений, допущенных застройщиком при возведении объекта. Прокуратура возбудила в отношении

юридического лица дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ. Суд назначил организации наказание в виде штрафа в сумме 10 млн руб. в доход государства, который в полном объеме оплачен.

В другом случае по материалам прокуратуры судом к административному штрафу в размере 1 млн руб. по ст. 19.28 КоАП РФ привлечено ООО «Техавтопост», учредитель которого передал через посредника взятку начальнику отделения ГИБДД отдела МВД России по Лаишевскому району за непривлечение водителя организации к административной ответственности за оставление места ДТП и избежания неблагоприятных последствий для юридического лица.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов также является одной из превентивных мер по противодействию коррупции. По результатам такой работы удалось исключить коррупциогенные факторы из более 300 нормативных правовых актов и 400 проектов нормативных актов. Нарушения были связаны с отсутствием или неполнотой административных процедур, возможностью совершения органами власти действий в отношении граждан и организаций по усмотрению должностного лица.

¹ Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.



Принимаемые органами власти меры по борьбе с коррупцией не обладают должным эффектом в отсутствие достаточного уровня правосознания граждан. В связи с этим органы прокуратуры осуществляют активную деятельность, направленную на формирование антикоррупционного поведения в обществе. Работники прокуратуры – частые участники различных лекций, семинаров, круглых столов. Учащиеся и студенты

республики ежегодно участвуют в Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!»², организуемом Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Работа прокуратуры Республики Татарстан по противодействию коррупции продолжается, имеющиеся полномочия и технические возможности позволяют активно бороться с ее проявлениями. ■

² www.anticorruption.life.



*Информация Министерства внутренних дел
по Республике Татарстан*

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В 2023 ГОДУ

Противодействие коррупции осуществляется МВД по Республике Татарстан в рамках реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.08.2021 № 478, распоряжения МВД России от 29.09.2021 № 1/11052 «Об утверждении Плана МВД России по противодействию коррупции на 2021–2024 годы», постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы».

Организовано взаимодействие с правоохранительными органами, заинтересованными структурами государственной власти,

общественными объединениями и молодежными движениями.

По итогам 10 месяцев 2023 года правоохранительными органами выявлено 1 057 преступлений коррупционной направленности (+0,3 %).

Показатели коррупционных преступлений по отраслям экономики: здравоохранение и предоставление социальных услуг – 156 преступлений (-10,9 %); образование – 132 (+15,8 %); операции с недвижимостью, в том числе с землей – 18 (+63,6 %); жилищно-коммунальное хозяйство – 21 (-46,1 %); государственные и муниципальные заказы – 31 (-13,9 %); строительство – 24 (-35,1 %); сельское хозяйство – 21 (+5,0 %).

Из числа выявленных преступлений коррупционной направленности 78,2 % составляют должностные преступления (827, +2,09 %).



Выявлено 647 фактов взяточничества (-8,7 %), из которых 84 в крупном или особо крупном размере (+7,7 %).

Общая сумма незаконных денежных вознаграждений по взяткам составила 169 млн 917 тысяч рублей. Средний размер взятки – 263 тысячи рублей.

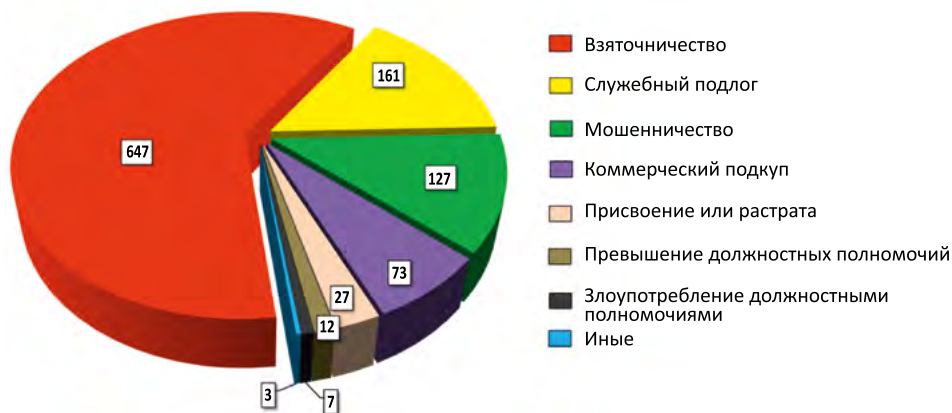
Расследовано 1 124 преступления коррупционной направленности (-11,2 %). В суды направлены дела по 820 коррупционным преступлениям (+26,2 %). Выявлено 407 лиц, совершивших преступления

коррупционной направленности (-23,1 %).

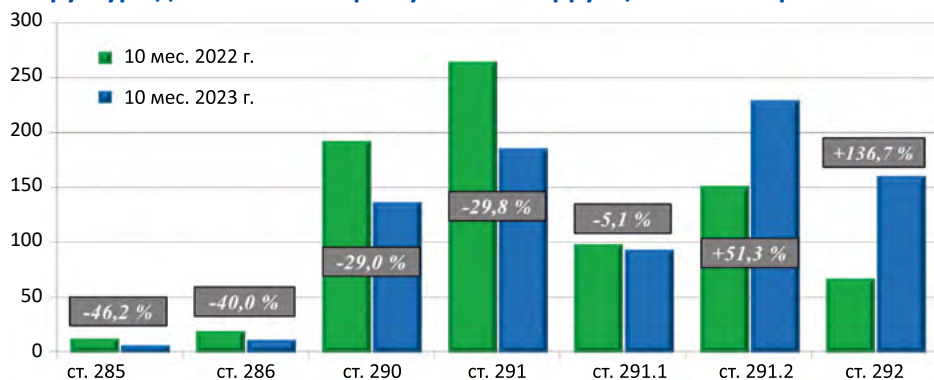
Проведенный анализ показывает, что коррупционные риски широко распространены в сфере незаконного предоставления и распределения бюджетных средств, использования государственного и муниципального имущества представителями органов государственной (муниципальной) власти и учреждений.

Например, в феврале 2023 года направлено в суд уголовное дело в отношении бывшего заместителя управляющего ГУ «Региональное

Структура коррупционных преступлений



Структура должностных преступлений коррупционной направленности





отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан», обвиняемого по статьям 169 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации, который в период с февраля 2021 года по январь 2022 года поручил своим подчиненным подготовить решение об отклонении заявок фирмы, которая должна была участвовать в двух электронных аукционах, связанных с исполнением государственных контрактов на поставку технических средств реабилитации для инвалидов – на закупку абсорбирующего белья на сумму 31 млн рублей и подушек для взрослых на сумму 188 млн рублей.

В 2023 году состоялся обвинительный приговор по статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении бывшего главы Ныртинского сельского поселения Кукморского муниципального района, который в 2015 году, используя свои служебные полномочия, из корыстной заинтересованности выдал фиктивную выписку из похозяйственной книги о наличии в собственности у гражданина З. земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства. На основании указанной фиктивной выписки зарегистрировано право собственности на земельный участок.

Коррупционные схемы выявлены в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Например, в Актанышском муниципальном районе в период

с 2020 по 2022 год директор организации, обладая организационно-распорядительными и административно-хозяйственными полномочиями в коммерческой организации, из корыстных побуждений при оказании жилищно-коммунальных услуг по поставке теплоснабжения в село Актаныш Актанышского муниципального района, с целью хищения денежных средств путем обмана, заключил государственные муниципальные контракты, договоры и контракты на оказание услуг по теплоснабжению, умышленно предоставил в Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам не соответствующие действительности данные о затратах организации на электроснабжение котельного оборудования, приобретение холодной воды, амортизацию котельной, аренду модульных котельных, что повлекло завышение тарифа по оказанию услуг теплоснабжения на сумму более 2 млн рублей. Уголовное дело по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации направлено в суд.

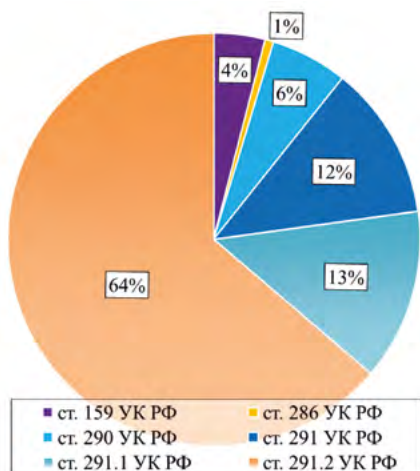
По-прежнему системные коррупционные посягательства выявляются в бытовых сферах жизнедеятельности.

Например, системные факты взяточничества выявлены в ГАУЗ Республики Татарстан «Больница скорой медицинской помощи». Работники данного учреждения за денежные вознаграждения оформляли фиктивные медицинские документы и выдавали листки временной нетрудоспособности и их продление

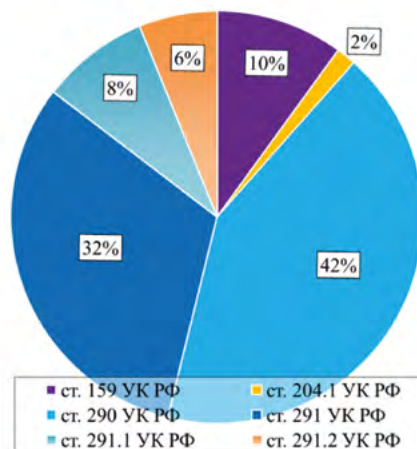


Структура коррупционных преступлений

в сферах здравоохранения
и предоставления социальных услуг



в сфере образования



без фактического осмотра. Возбуждены уголовные дела, предусмотренные статьей 291.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Фигурантом коррупционного уголовного дела, возбужденного по статье 290 Уголовного кодекса Российской Федерации, стал директор государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Казанский медицинский колледж», который за денежное вознаграждение от 30 тысяч рублей гарантировал абитуриентам поступление в данное образовательное учреждение на бюджетной основе вне зависимости от результатов вступительных испытаний. Расследование продолжается.

Принимаются меры по привлечению средств массовой информации для освещения мероприятий антикоррупционной направленности. На постоянной основе в средствах массовой информации размещается информация о выявленных фактах коррупции в органах государственной и муниципальной власти.

В текущем году в средствах массовой информации размещено 512 материалов, из них на телевидении – 71, на радио – 64, в печатных изданиях – 23, в Интернете – 354.

Работа по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений коррупционной направленности продолжается. ■



*А.Ф. Закиров,
руководитель Управления
Федеральной службы судебных приставов
по Республике Татарстан*

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ: ПРАВО И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ФАКТОР

Одним из основных направлений деятельности Главного управления федеральной службы судебных приставов Республики Татарстан является взыскание задолженности. Граждане обращаются в суд, чтобы решить спор, защитить свои права и добиться справедливости в трудовых спорах, гражданских, административных и семейных делах. Обязанность по исполнению решений судов возложена на судебных приставов.

В текущем году в работе у судебных приставов Татарстана находилось 2,6 млн исполнительных производств. За 10 месяцев с должников взыскано почти 13,5 млрд рублей: алименты, заработная плата, возмещение морального и материального вреда и прочее.

Не все граждане ответственно подходят к исполнению своих обязательств, игнорируют решение суда, и тогда судебный пристав применяет меры принудительного взы-



скания, предусмотренные законодательством.

В отношении должников судебными приставами применяется широкий комплекс мер, установленный действующим законодательством:



- арест и изъятие личного имущества в счет оплаты долга;
- арест банковских счетов;
- удержание средств из заработной платы;
- запрет на регистрацию недвижимости;
- ограничение в праве выезда за пределы Российской Федерации;
- ограничение на пользование специальным правом (правом управления транспортными средствами);



- привлечение к административной и уголовной ответственности.

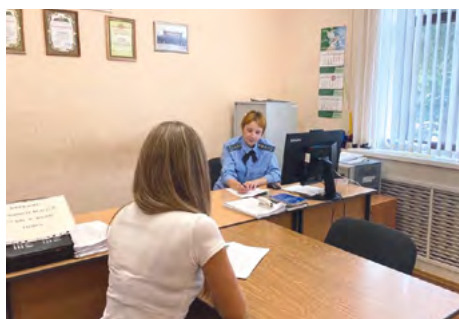
Так, за 10 месяцев 2023 года судебными приставами нашей республики:

- вынесено более 4,5 млн постановлений об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации;
- вынесено почти 540 тысяч постановлений о запрете на регистрационные действия в отношении движимого и недвижимого имущества должников;
- вынесено более 290 тысяч постановлений о временном



ограничении на выезд должника из Российской Федерации;

- вынесено почти 900 постановлений об ограничении специальных прав должника в части водительского удостоверения;
- вынесено более 460 тысяч постановлений об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника;
- составлено более 10 тысяч актов ареста в отношении имущества должников;
- принудительно реализовано арестованного имущества должников на сумму почти 271,6 млн рублей;
- почти 9 тысяч должников привлечены к административной и 900 человек к уголовной ответственности.





Кроме того, на исполнении находятся и исполнительные производства о взыскании штрафов, назначенных в качестве наказания за коррупционные преступления в отношении татарстанцев. За 10 месяцев 2023 года в структурных подразделениях Главного управления на исполнении находилось 119 таких исполнительных производств.

За указанный период судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Главного управления возбуждено 24 исполнительных производства на сумму более 41 млн рублей. Окончено и прекращено 28 исполнительных производств на сумму более 5,4 млн рублей, из них фактическим исполнением 26 исполнительных производств. Общая взысканная сумма



по исполнительным производствам данной категории составляет более 7 млн рублей.

Судебные приставы работают с миллионными суммами, поэтому существует риск возникновения коррупции. Искушение может возникнуть с двух сторон – и от взыскателя, и от должника. Взыскатель

может предложить «благодарность» за то, чтобы его делом занялись в первую очередь и приложили как можно больше усилий по взысканию долга, а должник – за то, чтобы не платить долг. К примеру, пристав ограничил должнику выезд за пределы Российской Федерации, а должник, не желающий выплачивать долги, очень хочет провести отпуск за границей. Он видит только один вариант решения проблемы – предложить взятку приставу, чтобы тот снял ограничение. Это реальные случаи, ежегодно происходящие в г. Казани. В текущем году сотрудниками отдела собственной безопасности ГУФССП России по Республике Татарстан совместно с сотрудниками МВД по Республике Татарстан пресечена попытка дачи взятки заместителю начальника отдела судебных приставов одного из районов г. Казани. Должник попытался склонить к незаконному снятию с него запрета на выезд за пределы Российской Федерации, предложив приставу денежное вознаграждение в размере 30 тысяч рублей. Сотрудница ведомства незамедлительно сообщила об этом в отдел собственной безопасности. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий взяткодатель задержан при передаче незаконного денежного вознаграждения. В отношении должника возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 291 УК РФ, он признан судом виновным, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 800 тыс. рублей.



В Главном управлении большое внимание уделяется профилактике, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений. Работает служба собственной безопасности, сотрудники которой, имеют опыт следственно-оперативной деятельности, выявляют преступления среди судебных приставов Татарстана, собирают материал и передают его в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, а также проверяют кандидатов, насколько они достойны служить в органе принудительного исполнения. Приставы выполняют свой профессиональный долг четко и берегут честь мундира. Если полкчают «предложение», сразу сообщают в отдел. Ежегодно от сотрудников Главного управления поступают уведомления в установленном антикоррупционным законодательством порядке о склонении их к совершению коррупционных правонарушений.

К примеру, в апреле 2022 года возбуждено уголовное дело в отношении гражданина С., который передал взятку в виде денежных средств в сумме 15000 рублей врио начальника отделения – старшего судебного пристава структурного подразделения Главного управления. Конечно, передача взятки была под контролем правоохранительных органов: пристав предварительно уведомил в установленном порядке о склонении его к коррупционному правонарушению. В сентябре 2022 года решением суда взяточник был признан виновным

в совершении преступления, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года условно.

Подразделение собственной безопасности тесно взаимодействует с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан, Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан. Вместе выводят преступников на чистую воду, возбуждают уголовные дела по различным составам преступлений. За период 2022–2023 годов возбуждено 3 уголовных дела за преступления, предусмотренные ст.ст. 291, 291.1. УК РФ (дача взятки, посредничество во взяточничестве).

В целях профилактики и пресечения коррупции среди личного состава проводится работа по проверке соблюдения ограничений, запретов и требований к служебному поведению, в том числе после увольнения с государственной службы. На данном направлении активно продолжают работу 2 комиссии Главного управления по вопросам соблюдения требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Так, за 9 мес. 2023 года комиссиями проведено 5 заседаний (за 2022 г. – 16) и рассмотрено 26 вопросов (за 2022 г. – 86): уведомления



о трудоустройстве уволенных служащих, уведомления о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов, результаты антикоррупционных проверок, предусмотренных Положением, утвержденных Указом Президента РФ от 29.09.2009 № 1065 и др. В ходе работы во исполнение ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», по результатам рассмотрения Комиссиями поступивших уведомлений в даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора решением Комиссий в 2023 году отказано 4 (в 2022 году – 2) бывшим государственными служащим.

В целях правового просвещения в области установленных антикоррупционных стандартов с личным составом проводятся занятия в формате обучения, руководителям структурных подразделений Главного управления даются соответствующие поручения по работе с личным составом по вопросам антикоррупционного поведения служащих.

Каждый год сотрудники Главного управления предоставляют в отдел собственной безопасности справки о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера государственного служащего на себя, супруга или супругу, несовершеннолетних детей. Отчитываются о каждой сделке по приобретению недвижимости, транспорта, ценных бумаг, акций, если общая сумма

таких сделок превысила общий доход лица и его супруги (супруга) за три предыдущих года. В случае непредоставления этих сведений сотрудник органов принудительного исполнения подлежит увольнению в связи с утратой доверия.



В целях реализации антикоррупционных мероприятий, проводимых Федеральной службой судебных приставов, обеспечения соблюдения федеральными государственными служащими ФССП России запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения, формирования нетерпимости к коррупционному поведению круглосуточно функционирует телефон доверия по вопросам противодействия коррупции 8 (843) 292-98-60, по которому принимается и рассматривается информация:

- о готовящихся, совершенных либо совершаемых преступлениях коррупционной направленности;
- фактах и признаках конфликта интересов;
- фактах несоблюдения государственными служащими запретов и ограничений, связанных с государственной службой.



Кроме того, дважды в год Главное управление открывает горячую линию. На официальном сайте и в социальных сетях размещаем информацию по работе телефона доверия. Существует и иная связь, по которой татарстанцы могут сообщить о фактах коррупции: интернет-приемная, где можно оставить заявление.

На сайте Главного управления в открытом доступе размещены все материалы, связанные с антикоррупционной деятельностью службы.

Главное управление федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан – открытое ведомство. Увеличено количество приемов граждан. К примеру, по

взысканию алиментов для удобства татарстанцев прием проводится в режиме видео-конференц-связи. Заявитель приходит в отделение судебных приставов по месту жительства, нет необходимости приезжать в г. Казань в Главное управление. Также для удобства граждан проводятся минимум 4 выездных приема руководством и начальниками отделов Главного управления.

Главным управлением делается все, чтобы исключить случаи сокрытия преступлений и происшествий среди личного состава, по каждому факту проводятся проверки, принимаются профилактические и воспитательные меры. Честь мундира дороже денег! ■



*М.Р. Шагиахметов,
заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан –
министр экономики Республики Татарстан,
заслуженный экономист Республики
Татарстан,
доктор экономических наук*

СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О КОРРУПЦИИ В 2023 ГОДУ. РЕЗУЛЬТАТЫ, ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Одним из востребованных инструментов изучения развития общества и взглядов его граждан являются социологические исследования. С их помощью ученые и исследователи могут изучать различные аспекты общества, в том числе социальные, политические, экономические, межличностные и т.д. Опросы позволяют собрать большой объем данных и получить репрезентативное представление о социальных явлениях и процессах.

Социологическое исследование коррупции в Республике Татарстан проводится в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 512 от 19 июля 2014 года.

Данная работа имеет ежегодный системный характер и позволяет увидеть основные векторы движения по данной проблематике, своевременно внести коррективы и расставить акценты в работе по противодействию коррупции. За ряд лет накоплена база данных, которая позволяет строить динамические ряды по основным индикаторам.

Целью исследования является оценка уровня коррупции, ее структуры, а также эффективности мер по противодействию коррупции.

Задачами исследования являются:

- определение значения основных индикаторов (коррупционный охват, готовность вступить в коррупционную ситуацию);
- выявление основных тенденций в обществе по данной проблематике;



– определение степени информированности граждан;

– оценка активности населения в борьбе с коррупцией.

Социологический опрос граждан осуществляется методом индивидуального формализованного интервью граждан старше 18 лет по принципу «лицом к лицу». Обязательным условием опроса является анонимность.

Инструментарий опроса ежегодно актуализируется в соответствии с экономическими и социальными изменениями в обществе.

Итоги социологических опросов освещаются в СМИ, обсуждаются в органах власти и используются в разработке антикоррупционных мероприятий.

С 2012 года отмечается, что уровень влияния коррупции на бизнес, политическую систему, экономику и на жизнь самих респондентов снижается.

Коррупционный охват (доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию) по итогам опроса, проведенного в 2023 году, составил 9,9 %.

Снижение данного показателя более чем в 2 раза с 2011 года отражает эффективность мер по борьбе с коррупцией в Республике Татарстан. К наиболее эффективным антикоррупционным мерам можно отнести своевременное внедрение электронных сервисов, организацию обратной интернет-связи с населением, регламентированный процесс оказания

услуг, увеличение прозрачности деятельности и др.

Ключевым фактором в борьбе с коррупцией является развитие нетерпимого отношения к ней и развитие антикоррупционного поведения гражданина. Основу такого подхода формирует профилактика коррупции, пропаганда и воспитание антикоррупционного поведения.

По результатам опроса 74,4 % респондентов в той или иной мере осведомлены о мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции.

Жители республики оценивают работу по противодействию коррупции, проводимую органами власти Республики Татарстан, преимущественно положительно (80,4 %).

Среди различных мер, установленных законодательно в целях противодействия коррупции, участники опроса считают наиболее эффективными «выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)» и «контроль за соответствием расходов доходов», так отметили по 35 % респондентов.

Среди предложенных мер по сокращению коррупционных проявлений в обществе 43,5 % респондентов указали на необходимость «ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией». По мнению 36,5 % респондентов, важным для снижения уровня коррупции является осуществление «контроля распределения доходов и расходов бюджетных средств».

**Какие из мер, законодательно установленных органами власти в целях противодействия коррупции, на ваш взгляд, наиболее эффективны? %**

Наименование	2023 г.
Контроль за соответствием расходов доходам	35,8
Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)	35,1
Опубликование сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	25,9
Запрет участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией	23,0
Запрет получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц	22,6
Запрет на занятие предпринимательской деятельностью	17,3
Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции	17,0
Обязанность уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений	15,3
Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, проводимая институтами гражданского общества и гражданами Российской Федерации	13,8
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, проводимая органами власти в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения	12,6
Предотвращение и урегулирование конфликта интересов	10,2
Минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений	7,3

Меры, которые необходимо принять, чтобы снизить коррупцию, %

Наименование	2023 г.
Ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией	43,5
Жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств	36,5
Шире освещать антикоррупционную деятельность в средствах массовой информации	28,6
Формировать антикоррупционное мировоззрение, повышать правовую грамотность населения	26,9
Начать с самого себя и своих близких: развить в себе неприемлемое отношение к коррупции	25,2
Повысить заработную плату государственным (муниципальным) служащим, работникам бюджетной сферы	19,6
Регламентировать действия чиновников при взаимодействии с населением	19,2
Обеспечить открытость принятия решений органами власти на размещение заказов на поставки товаров и услуг для государственных (муниципальных) нужд	17,2



Неотъемлемой частью работы по снижению уровня коррупции является усиление «освещения антикоррупционной деятельности в СМИ» и «формирование антикоррупционного мировоззрения», так указали 28,6 % и 26,9 % респондентов, соответственно.

Каждый четвертый (25,2 %) респондент указал на необходимость «начать с самого себя и своих близких: развить в себе неприемлемое отношение к коррупции».

Таким образом, по результатам социологического опроса отмечается низкий уровень частоты столкновения с коррупцией, эффективность принимаемых мер, а также рост числа людей с активной гражданской позицией.

Для дальнейшего развития в обществе намеченных трендов необ-

ходимо продолжить профилактическую работу, в том числе с подрастающим поколением, повысить информированность и уровень грамотности населения в части борьбы с коррупцией.

Социологические опросы являются инструментом обратной связи с населением, позволяют получить ответную реакцию на принятые антикоррупционные меры. Особенно важно, что опросы населения и информирование общественности об их итогах позволяют воздействовать на общественное мнение и менять мировоззрение граждан.

Работа в данном направлении будет продолжена Министерством экономики Республики Татарстан при взаимодействии с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. ■



*А.И. Демидов,
председатель Счетной палаты
Республики Татарстан,
председатель Межведомственного
координационного совета по вопросам
государственного финансового
контроля в Республике Татарстан*

РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ И ПРИНЦИПОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РАМКАХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНА ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

*Счетная палата участвует в пределах полномочий
в мероприятиях, направленных на
противодействие коррупции
(статья 13 «Полномочия Счетной палаты»
Закона Республики Татарстан
«О Счетной палате Республики Татарстан»)*

Орган внешнего государственного финансового контроля – Счетная палата Республики Татарстан, являясь субъектом антикоррупционной политики, реализует установленные законодательством и нормативными правовыми актами задачи и принципы антикоррупционной политики.

Законом Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике

Татарстан» к задачам антикоррупционной политики отнесено в том числе обеспечение гласности, публичности и открытости деятельности государственных органов.

Открытость и гласность также являются принципами, определенными для органов внешнего финансового контроля в Федеральном законе «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов



Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Приведенные положения реализуются Счетной палатой в различных формах, основными из которых являются регулярный выпуск информационного бюллетеня и размещение на сайте Счетной палаты <https://sprt.ru/> и официальной странице в сети «Интернет» предусмотренной законодательством информации.

Размещение на сайте сведений о результатах проведенных Счетной палатой проверок и экспертно-аналитических мероприятий, объемах выявленных нарушений, информации о принятых мерах, внесенных актах реагирования, результатах их выполнения, лицах, привлеченных к административной и дисциплинарной ответственности, а также опубликование полных текстов отчетов о результатах контрольно-ревизионных мероприятий и годовых отчетов о деятельности Счетной палаты несут в себе не только информационную, но, что не менее важно, профилактическую функцию.

Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» одним из принципов антикоррупционной политики определено приоритетное применение мер по профилактике коррупции, прямо коррелирующееся с задачей по предупреждению коррупционного поведения.

По инициативе Счетной палаты Межведомственным координационным советом по вопросам

государственного финансового контроля, образованным Указом Президента № УП-298 от 21 июля 2005 года, проводятся обобщение и систематизация нарушений и недостатков, выявляемых Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, Счетной палатой и Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

Результатом этой работы является ежегодно актуализируемое Заключение, ориентированное на использование государственными органами и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями бюджетной сферы, бюджетополучателями при проведении ими профилактической работы, направленной на укрепление финансово-бюджетной дисциплины. В нем представлен обзор типичных, системных нарушений и недостатков с примерами и ссылками на нормативные правовые акты, рисков при использовании бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества.

Направления, касающиеся предмета полномочий органов финансового контроля, содержит Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 – контрольно-счетные палаты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований включены в перечень органов, которым



поручено принимать меры по недопущению нецелевого использования бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию, в частности, национальных проектов, выявлению и пресечению в том числе фактов предоставления коммерческим структурам неправомερных преимуществ и оказания им содействия в иной форме должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Оценка законности и обоснованности предоставления и использования субсидий из бюджета Республики Татарстан, мониторинг реализации национальных проектов и контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на их мероприятия, оценка экономности расходов на оплату государственных и муниципальных контрактов, эффективности управления и распоряжения объектами государственной и муниципальной собственности проводятся Счетной палатой на постоянной основе в рамках тематических и комплексных проверок.

Несмотря на то что выявление и оценка в ходе контрольных мероприятий коррупционных рисков не включены в акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов¹, этому направлению

профессиональным сообществом под руководством Счетной палаты Российской Федерации уделяется все больше внимания.

Развивается методическое сопровождение выполнения контрольно-счетными органами задачи по обеспечению в пределах компетенции мер по противодействию коррупции. Так, принят вектор на применение единых подходов к выявлению и оценке коррупционных рисков в процессе формирования, управления и распоряжения бюджетными средствами, а также к структурированию порядка установления взаимосвязи между выявляемыми в рамках внешнего финансового контроля, нарушениями и недостатками и коррупционными рисками, коррупционными факторами.

Важным аспектом, влияющим на эффективность деятельности на этом направлении, является верное, обоснованное определение «критических точек» – этапов (процедур) в деятельности объектов контроля, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков, а также нарушений и недостатков.

Как показывает практика контрольных мероприятий, одной из критических точек, зоной, требующей повышенного внимания, является предоставление бюджетных средств (субсидий) при отсутствии

¹ – Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 268.1;

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

– Закон от 7 июня 2004 г. № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан».



необходимых нормативных правовых актов, регулирующих указанные меры поддержки, либо на основании актов, не содержащих необходимого регулирования, в том числе в части критериев отбора получателей, имеющих право на получение субсидий, целей и порядка их предоставления и другие предусмотренные законодательством положения, что создает предпосылки применения субъективных критериев при распределении финансовой поддержки.

Например, Исполнительным комитетом Нурлатского муниципального района Республики Татарстан предоставлены субсидии на возмещение затрат, связанных с выполнением работ, оказанием услуг, на общую сумму 14 млн рублей муниципальному унитарному предприятию «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Нурлатского муниципального района Республики Татарстан» в условиях отсутствия необходимого регулирования вопросов о размере субсидии и порядка расчета ее объемов.

Также без утвержденного нормативным правовым актом порядка из бюджета Республики Татарстан была предоставлена целевая поддержка некоммерческим организациям (садовым обществам) на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением работ по развитию и содержанию инфраструктуры садоводческих и огороднических товариществ на общую сумму 234,5 млн рублей.

Отсутствие регламентации отдельных административных процедур (действий) или их этапов,

особенно касающихся определения объемов предоставления бюджетных средств и их получателей, является коррупциогенным фактором.

Особое внимание в ходе проверки уделяется обстоятельствам, свидетельствующим о нереализованном заказчиками праве взыскания штрафных санкций с исполнителей государственных и муниципальных контрактов при нарушении их условий либо о занижении размеров штрафов, отсутствии претензионной работы по взысканию платежей за пользование государственным имуществом, иных видов просроченной задолженности, оплате за счет бюджетных средств невыполненных (завышенных) объемов строительных и ремонтных работ, предоставлении объектов государственной (муниципальной) собственности в коммерческое использование на безвозмездной основе и без правоустанавливающих документов.

Например, МКУ «Палата муниципальных и земельных отношений муниципального образования «Буинский муниципальный район» не проводилась работа по начислению и погашению задолженности по арендной плате за используемые земельные участки на общую сумму 5,5 млн рублей.

В Заинском муниципальном районе местным бюджетом недополучено 1,4 млн рублей от сдачи в аренду земельных участков юридическим и физическим лицам.

Счетной палатой регулярно выявляются факты неприменения



заказчиками штрафных санкций за несвоевременное исполнение заключенных контрактов. Например, ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» не применялись меры ответственности по государственным контрактам на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции и капитальному ремонту в детских оздоровительных лагерях, не реализовано требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение обязательств в отношении поставщиков и подрядных организаций на общую сумму 6,2 млн рублей.

Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района не направлено требование об уплате пеней на сумму 469,7 тыс. рублей за несвоевременное исполнение контракта по ремонту коммунальной техники.

Исполкомом Муслюмовского сельского поселения в адрес поставщиков и подрядчиков не направлены требования об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения контрактов по выполнению работ и поставке стройматериалов в общей сумме 104,8 тыс. рублей.

Определенную долю в объеме ежегодно выявляемых нарушений составляют факты принятия и оплаты завышенных – фактически не выполненных – объемов строительных или ремонтных работ, использования материалов, не соответствующих условиям контрактов, что является следствием ненадлежащего контроля со стороны заказчиков.

Например, проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан в рамках одной из подпрограмм государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан» установлен факт принятия и оплаты невыполненных работ по государственным контрактам на строительство и ремонт объектов мелиорации на общую сумму 1,9 млн рублей.

Главным управлением инженерных сетей Республики Татарстан приняты и оплачены фактически невыполненные работы, при отсутствии оснований применены повышающие коэффициенты на общую сумму 0,8 млн рублей. Кроме того, при наличии нескольких расценок на горизонтально направленное бурение использована наиболее дорогостоящая, что привело к удорожанию стоимости работ на 12,6 млн рублей.

В Зеленодольском и Лаишевском районах приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 1,1 млн рублей, не соответствующие условиям муниципального контракта, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств.

Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» в качестве одного из мероприятий предусмотрена организация взаимодействия правоохранительных органов с органами государственного и муници-



пального контроля, направленного на безусловное соблюдение законодательства при расходовании бюджетных средств.

Обмен информацией о результатах работы поставлен на системную основу и предусматривает передачу Счетной палатой в прокуратуру республики отчетов по всем без исключения проведенным контрольным мероприятиям. Кроме того, материалы проверок, содержащие факты нарушений, в которых усматриваются признаки преступления, направляются в соответствии с требованиями законодательства в правоохранительные органы.

В Счетной палате в целях реализации мер по предупреждению коррупции, предотвращению и исключению рисков и предпосылок к возникновению личной заинтересованности должностных лиц Счетной палаты при участии в контрольных мероприятиях определена система

ограничений участия инспекторов в конкретных проверках.

Наряду с установленными законодательством требованиями о предотвращении либо об урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской службе внедрен превентивный механизм – алгоритм формирования рабочей группы для проведения контрольных мероприятий на объекте контроля, предусматривающий меры по недопущению включения в ее состав инспекторов, которые являлись сотрудниками объекта контроля либо находятся в близком родстве или свойстве с руководителем объекта контроля или с сотрудниками подразделений объекта контроля, а также с лицами, осуществлявшими функции административного управления (распорядительные, руководящие) в отношении объекта контроля и сферы его деятельности. ■



*М.А. Зяббаров,
заместитель Премьер-министра Республики
Татарстан, министр сельского хозяйства
и продовольствия Республики Татарстан*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Укрепление независимости и конкурентоспособности российского агропромышленного комплекса является сегодня вопросом национальной безопасности страны. Благодаря усилиям нашего Президента Владимира Владимировича Путина, Правительства Российской Федерации, а также бизнеса и научных кадров потенциал отечественного аграрного сектора огромен. Сельское хозяйство Республики Татарстан прочно занимает первое место в России по валовому производству молока – в 2022 году мы впервые в своей истории перешагнули планку в 2 млн тонн. Это более 6 % от всего объема молока, произведенного в Российской Федерации.

Уверенно занимаем 8 место по производству скота и птицы на убой в живом весе (527 тысяч тонн), в том числе 1 место по производству мяса крупного рогатого скота. По производству яиц, а это 1 млрд 538 млн штук, мы на 9 месте (3,3 % от РФ). И в этом году, несмотря на погодные условия, мы смогли вырастить и собрать урожай, который полностью покрывает нашу потребность. Мы полностью обеспечиваем свое население продукцией животноводства, на душу населения производим выше нормы потребления по молоку на 28 %, мясу – 29 %, яйцу – 13 %.

Вклад предприятий агропромышленного комплекса и сельскохозяйственной деятельности




в республиканскую экономику трудно переоценить, и при таких обстоятельствах различные формы государственной поддержки являются полностью оправданными. Одним из результативных инструментов в данном направлении можно назвать субсидирование отрасли. Соответственно, возникает необходимость разработки мер, направленных на предупреждение преступлений, совершаемых в сфере субсидирования агропромышленного комплекса.

В Республике Татарстан порядки предоставления субсидий, финансируемых федеральным бюджетом, утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.2021 № 514 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса по отдельным направлениям»,


порядки предоставления субсидий из регионального бюджета утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.05.2021 № 397 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса по отдельным направлениям за счет средств бюджета Республики Татарстан».

Говоря о субсидиях, нельзя не упомянуть и информационную систему «Мои субсидии». Это единый каталог по всем мерам государственной поддержки для представителей малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей и частных фермеров в Республике Татарстан. Система предназначена для обеспечения взаимодействия, в том числе и Минсельхозпрода РТ, с субъектами в части получения мер государственной поддержки.


Мои субсидии


Преимущества
Кому
Возможности

Войти




**Все субсидии РТ
в одном месте**

Полный каталог всех мер поддержки в Республике Татарстан



Удобный поиск

Ищите субсидии и информацию, как их получить



Онлайн-подача заявлений

Подавайте документы не выходя из дома, пошаговые инструкции помогут оформить заявление

Кто может рассчитывать на поддержку?



Перевод представления документов на электронный вид подачи документов в ИС «Мои субсидии» выполнен в целях исключения возникновения коррупционных факторов между специалистами Минсельхозпрода РТ и сельхозтоваропроизводителями.

К примеру, сельхозтоваропроизводители с 2022 года через данную систему начали подавать заявки на получение субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией товарной рыбы и товарной икры осетровых видов. С 2023 года при подаче заявки на получение субсидии на содержание клеточных пушных зверей указанной функцией пользуются и звероводческие хозяйства.

Кроме того, в целях улучшения эффективности использования предоставленных субсидий, по мере необходимости вносятся изменения в действующие порядки предоставления субсидий.

Например, в софинансируемой федеральным бюджетом субсидии на поддержку племенного животноводства, в части предоставления субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, с 2021 года племенным хозяйствам, занимающимся разведением крупного рогатого скота молочного направления, субсидии предоставляются в зависимости от категории племенного хозяйства. Категория племенного хозяйства определяется по итогам оценки проводимых в хозяйстве селекционно-племенных работ

в баллах. В зависимости от набранного количества баллов определяется категория племенного хозяйства, которая может быть первой, второй или третьей. Ставки расчета размера субсидии для первой категории – 7,5 тыс. руб. на 1 условную голову маточной головы, для второй категории – 5,0 тыс. руб., для третьей категории – 1,9 тыс. руб.

Здесь также можно упомянуть, что начиная с 2023 года получатели субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением племенного молодняка крупного рогатого скота, обязаны не только обеспечивать сохранность имевшегося маточного поголовья крупного рогатого скота в течение 3 лет, а должны направить 30 % субсидированного поголовья на увеличение маточного поголовья крупного рогатого скота и обеспечить сохранность в течение 3 лет. Вышеуказанные меры направлены на обеспечение сохранности и недопущения сокращения поголовья крупного рогатого скота.

В целях мониторинга и контроля выполнения показателей результатов предоставления субсидий получатели субсидий предоставляют в Минсельхозпрода РТ отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий.

Сотрудники Минсельхозпрода РТ проверяют полученные отчеты. Если достигнутые результаты отрицательные, то инициируют процесс возврата полученной субсидии или применение штрафных санкций. Согласно регламенту взаимодействия отделов Минсельхозпрода



РТ, процедурой возврата субсидии занимается юридический отдел на основании служебной записки курирующего заместителя министра.

Минсельхозпродом РТ также утвержден регламент взаимодействия структурных подразделений и должностных лиц Министерства по вопросу обеспечения возврата денежных средств в доход федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан.

За 2022–2023 годы Министерством направлено 58 претензионных писем о возврате денежных средств на общую сумму 330 млн руб. Тем самым проводимые Министерством претензионные работы способствовали более эффективному освоению предоставляемых денежных средств получателями грантов по программам государственной поддержки в сфере сельского хозяйства.

Следующей эффективной мерой государственной поддержки является программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

В целях осуществления контроля качества и объемов работ по объектам благоустройства, выполняемых в рамках федерального проекта «Благоустройство сельских территорий», в 2021 году выполнение функции по осуществлению строительного контроля возложено на ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан».

Аналогичный формат работы организован в 2023 году по федеральному проекту «Развитие жилищного

строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» в части реализации мероприятий по строительству (приобретению) жилого помещения на сельских территориях, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения.

В целях обеспечения прозрачности, Минсельхозпродом РТ инициировано внесение изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.05.2020 № 387 «О реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в Республике Татарстан» в части формирования, утверждения и изменения списков граждан по федеральному проекту «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» с муниципального уровня на республиканский. Данные изменения внесены в целях исключения коррупционных факторов в муниципальных районах в части формирования списков граждан и выделения субсидий.

С 2021 года проекты мелиорации по направлениям агролесомелиоративных, культуртехнических, гидромелиоративных мероприятий, а также по известкованию кислых почв в соответствии с государственной программой эффективного



вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г., проходят отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Финансирование по данным направлениям предусматривается на основании протокола Комиссии по организации и проведению отбора проектов мелиорации Минсельхоза России.

С 2019 года на территории Республики Татарстан реализуется федеральный проект «Экспорт продукции АПК», входящий в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Цель федерального проекта – ввод дополнительных площадей под орошением и вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения. По данной программе введено в эксплуатацию 7,3 тыс. га мелиорируемых земель, в том числе 5,2 тыс. га орошаемых земель.

Для эффективного использования орошаемых земель в сельскохозяйственном производстве в целях получения стабильных урожаев в любой климатический год действует программа финансового обеспечения из бюджета Республики Татарстан на приобретение оросительной техники, предоставляется субсидия в размере 70 % от стоимости приобретаемой мелиоративной техники с учетом НДС. С 2019 года выделено 946 млн руб., приобретено 106 ед. широкозахватных

дождевальных машин, 22 ед. барабанного типа и установлено более 100 ед. систем капельного орошения. Заявки от участников отбора с 2023 года принимаются также через систему «Мои субсидии».

Для предотвращения эрозийных процессов на землях, находящихся в пользовании у сельхозтоваропроизводителей, с 2023 года введена новая государственная поддержка на создание противоэрозийных и полезащитных лесных насаждений в виде финансового обеспечения 95 % затрат без учета НДС.

На сегодняшний день создано 312 га на сумму 20 млн руб.

Если говорить про растениеводство Республики Татарстан, то под урожай 2023 года внесено 82 кг в действующем веществе минеральных удобрений (+7,6 кг д.в./га к 2022 году) на каждый гектар посевов. Данный показатель достигнут благодаря предоставлению субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных с приобретением минеральных удобрений.

Документы предоставляются в объявленные сроки отбора и регистрируются в информационной системе «Агропромышленный комплекс Республики Татарстан», некоторые – через официальный сайт информационной системы «Мои субсидии».

На семеноводство субсидии, выделяемые из софинансируемой статьи, и средства республиканского бюджета предоставлялись по очередности поступления заявок, и был риск недополучения бюджетной



поддержки в связи с исчерпанием лимита. С текущего года предусмотрено пропорциональное распределение лимита между участниками отбора в случаях, когда в сводном реестре превышен объем доведенных лимитов бюджетных средств.

Минсельхозпродом РТ в рамках реализации мероприятий по введению государственной поддержки содержания инфраструктуры садоводческих объединений граждан разработан порядок предоставления субсидии из бюджета Республики Татарстан СНТ.

Также из республиканского бюджета предоставляется субсидия СНТ на возмещение части затрат, связанных с ремонтом объектов внутренней инженерной инфраструктуры на их территории, в размере 2/3 от сметной стоимости работ (услуг), но не более объема фактически произведенных затрат.

Субсидия предоставляется по результатам отбора, проводимого путем запроса предложений (заявок), направленных СНТ для участия в отборе, исходя из соответствия СНТ критериям отбора и очередности поступления заявок.

Результаты оценки эффективности использования субсидии определяются по итогам предоставления сотрудниками Минсельхозпрода РТ отчета о достижении результата с последующей выездной проверкой эффективности использования и освоения бюджетных средств.

По итогам выявленных неисполненных ремонтных работ

с садоводческими товариществами, не выполнившими бюджетные обязательства в рамках Соглашения о предоставлении из бюджета Республики Татарстан субсидии садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам, ведется претензионная работа по возврату денежных средств в бюджет Республики Татарстан.

Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами регулируются постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.05.2020 № 387 и являются частью государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий в Республике Татарстан».

Выдача субсидий в Республике Татарстан осуществляется с 2021 года. В результате реализации субсидии в 2021 году возмещено затрат по 121 студенту, заключившему ученические договоры и договоры о целевом обучении, а также по 35 студентам, привлеченным для прохождения практики. В 2022 году: 224 студента по обучению, 176 – по практике. В 2023 году: 162 студента по обучению, 244 – по практике.

Минсельхозпродом РТ разработан порядок предоставления из бюджета Республики Татарстан субсидии производителям зерновых культур на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, софинансируемой из федерального бюджета.



Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур собственного производства.

Результатом предоставления субсидии является объем реализованных зерновых культур собственного производства в определенный период (в тоннах).

Здесь важно подчеркнуть, что с 2022 года в России нельзя легально продать, привезти или купить зерно, не отчитавшись об этом в систему ФГИС «Зерно».

ФГИС «Зерно» – это онлайн-платформа, где можно проследить партии этой продукции. На каждую

партию товара в системе оформляются СДИЗ – сопроводительные документы по идентификации зерна.

Создателем системы выступило Министерство сельского хозяйства РФ. С ее помощью в том числе мы намерены бороться с нелегальным оборотом зерна – сделать рынок прозрачным и гарантировать качество и безопасность продукции.

В завершение необходимо отметить, что Минсельхозпрод РТ будет продолжать работу над разработкой мер, направленных на предупреждение преступлений, совершаемых в сфере субсидирования агропромышленного комплекса, чтобы свети их количество до нуля. ■



*И.Г. Хадиуллин,
министр образования и науки
Республики Татарстан*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЭКЗАМЕНОВ (ЧАСТЬ 1)

К сожалению, среди некоторых граждан до сих пор бытует мнение, что единый государственный экзамен подвержен коррупционным рискам, результаты экзамена возможно фальсифицировать или иным образом коррупционным путем повлиять на получение необходимого желанного балла. В рамках настоящей статьи попробуем разобрать некоторые обвинения в адрес ЕГЭ с точки зрения коррупционности.

Чиновники сами разрабатывают КИМ и знают задания, могут использовать в личных целях.

В качестве одного из мнений, выражаемых некоторыми гражданами, является то, что контрольно-измерительные материалы ЕГЭ (далее – КИМ ЕГЭ) находятся в доступе у чиновников (органов государственной

власти), поскольку они их разрабатывают (контролируют), а следовательно, им заранее известно, какие задания будут в день экзаменов.

В действительности же первыми с заданиями КИМ ЕГЭ знакомятся участники экзамена и только в день его проведения. Сотрудники министерства образования и науки Республики Татарстан, как и представители других министерств и ведомств, не разрабатывают и не имеют доступ к содержанию КИМ ЕГЭ.

Согласно Порядку разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов..., утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 11 августа 2022 г. № 871 (далее – Порядок), разработкой КИМ занимается



специально созданная комиссия под патронатом Рособрнадзора. В состав комиссии входят ведущие педагоги и эксперты в области педагогики и профильного предмета.

На данных лиц, имеющих доступ к информации, содержащейся в КИМ, возложена обязанность принимать меры по защите указанной информации от неправомерного доступа (п. 19 Порядка). В целях исключения неправомерного доступа, уничтожения, копирования, предоставления, распространения, в том числе ограничивается и контролируется доступ к помещениям, в которых осуществляется разработка КИМ и критериев оценивания; обеспечивается контроль с применением системы видеонаблюдения в помещениях, в которых осуществляется разработка КИМ и критериев оценивания.

Кроме того, в соответствии с ч. 11 ст. 59 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» информация, содержащаяся в контрольных измерительных материалах, используемых при проведении государственной итоговой аттестации, относится к информации ограниченного доступа.

За разглашение информации с ограниченным доступом предусмотрена административная ответственность по ст. 13.14 КоАП РФ. Санкция предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Административная ответственность также предусмотрена для лиц, которые незаконно получили информацию ограниченного доступа в виде штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Таким образом, нормативно закреплены механизмы владения и передачи информации КИМ ЕГЭ.

КИМ находятся в доступе у лиц, которые проводят экзамены, а следовательно, возможна утечка до начала экзаменов.

Еще одним ложным суждением является то, что после разработки КИМ ЕГЭ и до начала экзамена у сотрудников, проводящих ЕГЭ, имеется доступ к заданиям.

После разработки КИМ педагогами и экспертами, входящими в состав экспертной группы, они подлежат процедуре зашифровки и направления в пункты проведения экзаменов. Процедура зашифровки означает, что файл с заданиями по каждому предмету и по каждому региону архивируется в специальный файл, для открытия которого необходимо соблюдение следующих условий: а) специального программного обеспечения на компьютере (*программа для открытия файла отсутствует в открытом доступе, передается по защищенным каналам связи напрямую в пункты проведения экзамена и подлежит установке только на компьютеры, которые используются для открытия*



архивированных файлов КИМ); б) код (ключ) доступа (*пароль, который приходит в каждый пункт проведения экзамена в день проведения экзамена в 9:30, т.е. за 30 минут до начала экзамена*); в) токен члена ГЭК (*ключ шифрования, записанный на защищенном внешнем носителе*). Дополнительно в отношении членов ГЭК, имеющих токен, предусмотрена обязанность незамедлительно сообщать председателю ГЭК о факте компрометации ключа шифрования (*под компрометацией следует понимать утерю, завладение другим лицом и т.д.*).

Хронологию процесса открытия зашифрованного файла можно иллюстрировать следующим образом:

– в 8 часов утра в день экзамена на пункт проведения экзамена напрямую из подразделений ФГБУ «Федеральный центр тестирования» по защищенным каналам связи поступает заархивированный КИМ ЕГЭ;

– в 9:30 этого же дня аналогичным способом поступает код доступа;

– с 9:30 до 10:00 ответственный член ГЭК, имеющий уникальный ключ для расшифровки – токен, скачивает КИМ, код и при помощи токена расшифровывает экзаменационный материал. В данном контексте расшифровка файла КИМ не позволяет увидеть сами задания экзамена, поскольку программное

обеспечение настроено таким образом, что не дублирует задания на экране монитора компьютера. Сами задания можно увидеть только после распечатки на бумажном носителе. Такое ограничение предусмотрено специально, чтобы исключить несанкционированное и преждевременное ознакомление с КИМ.

Можно вмешаться во время экзамена.

После распечатки материалов в аудитории ППЭ (момент распечатки подпадает под онлайн-видеотрансляцию) они передаются участникам экзамена, после чего начинается сам процесс сдачи.

В целях исключения нарушения принципа объективности экзамена¹ нормативными актами установлены следующие организационные меры.

1) Запрещено участникам экзамена общаться друг с другом.

2) Запрещено участникам и организаторам выносить материалы из аудитории (*при выходе участника из аудитории организатор проверяет комплектность всех документов*).

3) Вне аудитории участника сопровождает организатор.

4) Процесс экзамена сопровождается видеофиксацией (*в каждой аудитории установлено не менее 2 камер*). В Республике Татарстан в 2023 году для наблюдения за основным периодом ЕГЭ-2023 в каждом помещении установлено не менее двух IP-камер. Охват помещений

¹ Согласно ч. 2 ст. 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» итоговая аттестация проводится на основе принципов объективности и независимости оценки качества подготовки обучающихся.



видеонаблюдением составил 100 %. Все цифровые устройства, задействованные в проекте, обеспечивают необходимый угол обзора, поддерживают высокое разрешение видео и передают качественный звук. Камеры, установленные в аудиториях, расположены таким образом, чтобы в обзор попадали участники ЕГЭ, место печати, сканирования и раскладки экзаменационных материалов. В поле зрения цифровых устройств не попадают заполненные бланки регистрации и ответы. В тайне остаются и персональные данные участников ЕГЭ. Камеры видеонаблюдения установлены в том числе в РЦОИ, где проводится обработка экзаменационных материалов и проверка работ экспертами предметных комиссий. Видео из аудиторий в онлайн-режиме транслируется на портал видеонаблюдения «Смотри ЕГЭ», одновременный доступ к которому могут иметь до 15 тыс. пользователей. Все видеозаписи ЕГЭ хранятся в центрах обработки данных «Ростелеком».

5) Процесс экзамена наблюдают общественные наблюдатели, которые в режиме реального времени могут отмечать нарушения. Согласно информации с сайта Рособрнадзора, в 2020 году за экзаменами в России наблюдали 2076 федеральных онлайн-наблюдателей. Ежегодно к мониторингу

ЕГЭ привлекается 40 тысяч общественных наблюдателей². В Республике Татарстан в 2023 году онлайн-наблюдением были охвачены все ППЭ, за экзаменами следили 270 онлайн-наблюдателей ситуационного центра.

6) В день экзамена в ППЭ присутствуют офлайн общественные наблюдатели, которые уполномочены фиксировать и сообщать о нарушениях. Согласно «Учительской газете», Российский союз молодежи привлекает к общественному наблюдению 10 тысяч студентов³. Во время основного периода ЕГЭ в Татарстане были привлечены **295 общественных наблюдателей, в т.ч.** студенты Казанского инновационного университета им. Тимирязова, Набережночелнинского государственного педагогического университета, Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана, Казанского энергетического университета, Елабужского института Казанского (Приволжского) федерального университета, Казанского аграрного университета, Университета управления ТИСБИ, Поволжского государственного университета физической культуры, спорта и туризма и др.

После экзамена можно дописать правильные ответы.

После завершения выполнения экзаменов участники обращаются

² <https://obrnadzor.gov.ru/smi-o-rosobrnadzore/rossijskoe-obrazovanie-za-proceduroj-ege-budut-sledit-2076-federalnyh-onlajn-nablyudatelej-muzaev/>

³ <https://ug.ru/v-rosobrnadzore-napomnili-o-vozmozhnosti-stat-obshhestvennym-nablyudatelem-monitoringa-ege/>



к организатору в аудитории. В этот момент организатор проверяет комплектность КИМ и сканирует материалы. Сканирование происходит непосредственно в аудитории под обзорами камер, без выноса документов из аудитории. Эта технология позволяет по завершении ЕГЭ сразу передать весь массив данных в региональный центр обработки информации. По словам бывшего руководителя Рособрнадзора Сергея Кравцова, такая технология позволила уменьшить затраты, связанные с транспортировкой бумажных экзаменационных материалов в РЦОИ, а также сократить риски противоправных действий⁴.

Проверке подлежат только сканированные бланки ответов. Такой подход направлен на исключение возможных приписок в бланк с ответами со стороны недобросовестных лиц.

Возможно подкупить экспертов, которые проверяют ответы.

Как проходит процедура проверки?

После того как сканированные ответы поступают в региональный центр обработки информации, они автоматически обезличиваются. Сотрудники центра и эксперты не знают и не могут знать, кому работа, подлежащая проверке, принадлежит.

Приблизительно 50 % ответов проверяется автоматизированно, т.е. компьютером, без участия человека. Остальная часть ответов, развернутая часть, подлежит проверке экспертами. Каждую работу проверяют 2 эксперта (эксперт не знает своего дублера). Если результаты двух экспертов не совпадают, работа передается на проверку третьему эксперту.

Таким образом, любые попытки договориться с экспертами не принесут желаемого, но незаконного результата.

Подводя краткий итог первой части настоящей статьи, отмечаем, что на сегодняшний день приняты исчерпывающие меры по обеспечению справедливой и объективной сдачи Единого государственного экзамена. ■

⁴ <https://ug.ru/rosobrnadzor-aprobiroval-tehnologiyu-skanirovaniya-rabot-uchastnikov-ege-v-punktah-provedeniya-ekzamena/>



*О.В. Коробченко,
заместитель Премьер-министра Республики
Татарстан – министр промышленности
и торговли Республики Татарстан*

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ – ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ

Татарстан ежегодно удерживает лидерские позиции по индексу промышленного производства в стране. Несмотря на беспрецедентное санкционное давление, различные ограничения со стороны недружественных стран, перестройку логистических цепочек, республика демонстрирует рост экономики.

По итогам девяти месяцев 2023 года индекс промышленного производства в Татарстане составил 103,4%. Объем отгрузки превысил 3,3 трлн рублей. Это стало возможным в том числе благодаря минимизации административных барьеров и коррупционных рисков в республике. Согласно данным Индекса административного давления в регионах, который в 2023 году был включен в доклад главе государства Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав

предпринимателей, Татарстан вошел в топ-5 субъектов России с наименьшим административным давлением. Данный факт является ярким свидетельством антикоррупционной политики, проводимой властями республики, а также самими предприятиями.

Наибольшего роста производства за январь–сентябрь 2023 года добились предприятия по выпуску компьютеров, электронных изделий (149,8%), электрического оборудования (136,1%), автотранспортных средств (121,9%), а также металлургия (116,2%).

Вопреки прогнозам скептиков компании нефтедобычи и нефтепереработки также показывают рост. За первые 9 месяцев ИПП добычи полезных ископаемых составил 100,5%, производства кокса и нефтепродуктов – 103,7%.



В восстанавливающейся отрасли химии и нефтехимии продолжается переориентация на рынки дружественных стран.

Машиностроение, которое включает в себя семь отдельных направлений, показывает значительный рост производства. Предприятия отгрузили товарной продукции на более 640 млрд рублей.

Важной частью любого производства является наличие надежного электро- и газоснабжения. За 9 месяцев произведено 20,8 млрд кВтч электроэнергии, что на 2,5% больше аналогичного периода предыдущего года. Потребление электроэнергии выросло на 1,4% и составило более 24,5 млрд кВтч.

Положительная динамика отмечается и в сфере торговли. В Республике Татарстан действуют более 28 тысяч предприятий розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания, на которых трудятся почти 350 тысяч человек, что составляет 17,5% от численности занятых в экономике. Доля торговли в ВРП составляет 9,5%. Количество торговых объектов федеральных сетей ежегодно растет. Оборот розничной торговли за первые полгода составил почти 640 млрд рублей, или 106,8% к аналогичному периоду 2022 года.

Отрасль Интернет-торговли продолжает оставаться одним из лидеров роста. В целом по Республике Татарстан через интернет за полгода продано товаров почти на 43 млрд рублей. Это на 27% выше, чем за тот же период прошлого года.

Республика Татарстан является промышленным регионом Российской Федерации. Объем отгруженной продукции в Татарстане по итогам 9 месяцев составил 3,3 трлн рублей.



Основными отраслями в структуре промышленности Республики Татарстан являются нефтедобыча и нефтепереработка, машиностроение, химия и нефтехимия, энергетика и агропромышленный комплекс. Предприятия данных сфер являются активными участниками экспортной и импортной деятельности, и Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан совместно с иными органами исполнительной власти оказывает им всестороннюю поддержку.

Реализуя меры, направленные на развитие отечественного производства и кооперации производителей, государство создает условия для профилактики коррупционных нарушений.

Так, конкурентные закупки корпораций способствует расширению пула поставщиков и снижению коррупционных рисков компаний.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», например, предусмотрена обязанность



руководителя заказчика и членов комиссии по закупкам принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Успешно функционируют и онлайн-площадки, предоставляющие возможность осуществления открытых закупок для любых компаний.

Например, на базе аппаратно-программного комплекса Федеральной электронной торговой площадки zakazrf.ru создан ресурс «Закупочный модуль РМЦ РТ» (Республиканский маркетинговый центр), который интегрирует такие ресурсы, как «Каталог предложений», «Каталог потребностей», «Каталог сделок», «Каталог инвестиционных ниш» и другие.

В 2022 году с целью содействия кооперации отечественных производителей на базе Республиканского маркетингового центра организован Центр импортозамещения (<http://rmcrt.ru>). «Каталог предложений» содержит информацию о производимой в республике продукции, которая может быть использована заказчиками, испытывающими сложности в связи с ограничениями импорта. «Каталог ранее применяемой импортной продукции» содержит сведения о востребованной республиканскими предприятиями импортозамещающей продукции. Каталоги регулярно пополняются.

О международном сотрудничестве

Республика Татарстан является регионом-лидером рейтингов по объему экспорта в Приволжском федеральном округе и в России в целом.

Ситуация на международной арене, диктуемая сложившейся политической ситуацией и накладываемыми санкциями, меняет векторы внешнеэкономической деятельности.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан за первое полугодие 2023 года составил 7 млрд долларов США и по сравнению с первым полугодием 2022 года уменьшился на 26,7%. При этом экспорт уменьшился на 36,1% и составил 5 млрд долларов США, импорт, в свою очередь, увеличился на 14,8% и равен 2 млрд долларов США.

Ввиду текущей геополитической ситуации Республика Татарстан активно прорабатывает возможности наращивания товарооборота с дружественными странами, такими как страны Ближнего Востока, Азии и Африки, а также увеличивает взаимодействие со странами СНГ.

Работа по продвижению продукции татарстанских производителей полностью отвечает принципам противодействия коррупции в Российской Федерации, определенных базовым Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Это, в первую очередь, законность, публичность и открытость в содействии внешнеэкономическому сотрудничеству.

Основными инструментами в реализации данной деятельности



являются взаимные визиты делегаций Республики Татарстан, конгрессно-выставочная деятельность, а также содействие республиканских торгово-экономических, постоянных и полномочных представительств в зарубежных странах и субъектах Российской Федерации.

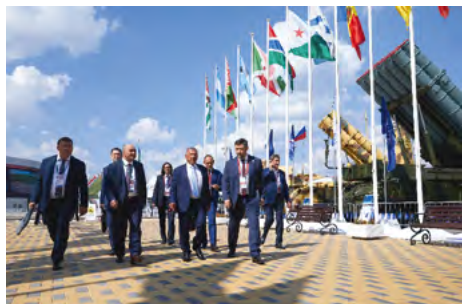
Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан заблаговременно размещает информацию о предстоящем визите на сайте madeintatarstan.ru, делает рассылку республиканским министерствам, ведомствам и предприятиям, заинтересованным в экспорте своей продукции в различные страны.

Мы оказываем содействие в продвижении на международной арене всем желающим предприятиям и проводим консультации по мерам поддержки экспорта. Министерство организует различные мероприятия,

в частности «Час с Торгпредом», в рамках которого предприятия могут получить первичную информацию по выходу на экспорт в конкретной стране. Анонс о данных встречах рассылается в ведомства, Торгово-промышленную палату РТ, Промышленный кластер РТ и другие ассоциации бизнеса, публикуется в социальных сетях министерства.

Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан за 10 месяцев 2023 года организовано порядка 190 международных мероприятий, в том числе:

- 90 визитов иностранных делегаций в Республику Татарстан;
- 21 зарубежный визит делегаций Республики Татарстан, в том числе 11 из них возглавил Раис Республики Татарстан Р.Н. Минниханов;
- 50 встреч с иностранными партнерами;





– 28 встреч «Час с Торгпредом» в режиме ВКС при участии предприятий Республики Татарстан.

Продолжается укрепление сотрудничества со странами Организации исламского сотрудничества. Помимо традиционных партнеров мы стараемся расширять вектор внешнеэкономического сотрудничества. Особое значение в нынешних реалиях приобретает экономическое сотрудничество со странами ЕАЭС, БРИКС. Актуальными для выстраивания отношений в различных секторах становятся страны Азии, Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока.

О реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт»

Республика Татарстан участвует в реализации Национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Его ключевые показатели направлены на увеличение экспорта несырьевых неэнергетических товаров и увеличение доли экспорта сельскохозяйственной продукции.

К концу года в соответствии с паспортом федерального проекта необходимо обеспечить внедрение не менее 13 инструментов РЭС 2.0. На сегодня в Республике Татарстан внедрено 10 из 15 инструментов РЭС 2.0. До конца года планируется внедрить 3 инструмента, среди которых – стратегия развития экспортной деятельности до 2030 года.

О выставочной деятельности

За первое полугодие 2023 года было проведено порядка 20 конгрессно-выставочных мероприятий.

В феврале 2023 года была организована выставка в рамках ежегодной коллегии министерства, на которой был представлен промышленный и экспортный потенциал предприятий РТ. В выставке приняли участие 45 компаний.





Кроме того, предприятия РТ приняли участие в Российском венчурном форуме (МВЦ «Казань Экспо, 16.03.2023). Торгово-экономический потенциал Республики Татарстан был представлен на Международной промышленной выставке «ИННОПРОМ. Центральная Азия» 24–26 апреля 2023 в Ташкенте (Республика Узбекистан). В выставке приняли участие около 30 предприятий РТ.

7 апреля 2023 года в Казани состоялся Татарстанский международный форум по энергетике и энергоэффективности, выставка TatEnergyExpo-2023. Среди участников – около 80 компаний (из РТ и РФ). Промышленный потенциал предприятий республики был представлен на выставке в рамках XIV Международного экономического саммита «Россия – Исламский мир: KazanForum 2023». Всего в уличной экспозиции приняли участие 29 компании и 49 единиц техники.

Крупная делегация Республики Татарстан была представлена и на «ИННОПРОМ 2023» – 13-й международной промышленной выставке, которая прошла в Екатеринбурге с 10 по 13 июля 2023 года. 10 июля здесь состоялась церемония запуска завода компании «Соллерс» по производству двигателей в ОЭЗ «Алабуга» с участием Раиса Татарстана Рустама Минниханова в присутствии Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина. Запуск прошел на стенде Республики Татарстан.

С 31 августа по 2 сентября 2023 года в Казани состоялся Татарстанский нефтегазохимический форум, посвященный 80-летию начала добычи нефти в Татарстане. В работе форума приняли участие около 180 компаний из России и зарубежных стран.

О работе представителей Республики Татарстан за рубежом и в субъектах РФ

Одним из механизмов, направленных на расширение торгово-экономической кооперации Татарстана, является сеть представительств республики в зарубежных странах и субъектах Российской Федерации, которые открыты для сотрудничества и готовы оказывать помощь каждому обратившемуся предприятию.

В настоящее время в странах ближнего и дальнего зарубежья функционируют 13 представительств Республики Татарстан:

- 4 полномочных;
- 1 постоянное;
- 8 торгово-экономических.

В субъектах Российской Федерации функционирует 8 представительств Республики Татарстан:

- 1 полномочное;
- 4 постоянных;
- 3 торгово-экономических.

Еженедельно Министерством промышленности и торговли РТ организуются совещания в режиме видеоконференцсвязи с представителями Татарстана с участием экспортно-ориентированных предприятий республики и представителей органов исполнительной власти республики.



К 13 ноября 2023 года было проведено 41 совещание, приняло участие 22 предприятия.

Представительства Республики Татарстан ведут поиск потенциальных партнеров в странах и субъектах пребывания, прорабатывают возможные цепочки поставок через страны СНГ, Ближнего Востока и Азии. Организуется поиск логистических партнеров для осуществления поставок, активно прорабатываются возможности для роста товарооборота с дружественными странами.



Так, например, при содействии представительства Республики Татарстан в Чешской Республике реализован инвестиционный проект по строительству репродуктора инкубационного яйца индейки тяжелого кросса мощностью 2,5 млн птенцов в год. Организованы визиты заинтересованных сторон в Словакию и Республику Татарстан. Открытие первого этапа проекта состоялось 10 января 2023 года в Сабинском районе.

Также представительствами Республики Татарстан оказывается постоянное содействие органам исполнительной власти региона в рамках визитов делегаций республики

в страны и субъекты пребывания, при визитах иностранных и российских делегаций в Татарстан, в организации бизнес-форумов, межправительственных комиссий и в выставочной деятельности.

Например, при поддержке Представительства Республики Татарстан в Республике Узбекистан в рамках визита делегации Татарстана во главе с Президентом республики Р.Н. Миннихановым 23 марта 2022 года прошло открытие химико-индустриального парка «Чирчик» в Ташкентской области, созданного в сотрудничестве с казанским Технополисом «Химград». Резидентами технопарка «Чирчик» выступают узбекские и татарстанские предприятия. В настоящее время СП ООО «Управляющая компания химического индустриального технопарка «Чирчик» ведет работу над 34 инвестиционными проектами.



Также в октябре прошлого года началась работа по созданию «Химградом» индустриального парка в Джизакской области. И уже 24 апреля этого года в рамках Международной промышленной выставки «ИННОПРОМ. Центральная Азия» состоялось открытие индустриального технопарка «Джизак».



При содействии Постоянного представительства Республики Татарстан в Азербайджане 17 июня 2023 года состоялось открытие сервисного центра ПАО «КАМАЗ» в Джабраильском районе в рамках визита Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в Азербайджан.

В связи со сложившейся внешнеполитической ситуацией зарубежные представительства Республики Татарстан переориентировали свою деятельность на дружественные страны.

Так, представительством Республики Татарстан во Франции был проведен предварительный анализ торгово-экономического, культурного, образовательного, медицинского потенциала, а также проведен ряд официальных визитов и переговоров с франкоговорящими африканскими странами. Данные мероприятия позволили установить контакты, изучить потенциал и возможности продвижения интересов Татарстана в странах Северной Африки.

Торгово-экономическое представительство Республики Татарстан в Чешской Республике перенаправило деятельность на страны Австрии, Венгрии, Словакии, Сербии.

О межрегиональном сотрудничестве

Сотрудничество Республики Татарстан с регионами России осуществляется на основе межправительственных соглашений, заключаемых для их реализации планов мероприятий, куда также входит продвижение продукции в регионы Российской Федерации. По

состоянию на ноябрь 2023 года республика имеет договорные отношения с 80 субъектами Российской Федерации.



Подписание соглашения со Смоленской областью (июнь 2023 года, ПМЭФ)



Подписание Соглашения со Ставропольским краем (июнь 2023 года, ПМЭФ)



Подписание Плана по реализации соглашения с Кировской областью (июль 2023 года, г. Малмыж Кировской области)



С января по ноябрь 2023 года подписано 4 документа:

- план по реализации Соглашения с Республикой Тыва;
- план по реализации Соглашения с Кировской областью;
- соглашение со Ставропольским краем;
- соглашение со Смоленской областью.

В настоящее время министерством разрабатываются еще 4 соглашения и 8 планов мероприятий по реализации соглашений с регионами России. (Соглашения с Оренбургской и Курганской областями, Забайкальским краем, Республикой Марий Эл; планы с Оренбургской и Ярославской областями, Краснодарским и Красноярским краями,



Встреча Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова с Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских, март 2023 года, г. Казань



Встреча Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова с Губернатором Кировской области А.В. Соколовым, август 2023 года, г. Казань



Участие делегации Республики Татарстан во главе с Раисом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым в работе Международной промышленной выставки «Иннопром-2023», июль 2023 года, г. Екатеринбург



Визит делегации Республики Татарстан во главе с Раисом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым в г. Ульяновск, август 2023 года

республиками Крым, Алтай, Саха (Якутия) и Карелия). Подписание документов планируется в ходе предстоящих форумов и визитов.

Все подписанные документы размещаются в открытом доступе на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, визиты широко освещаются в средствах массовой информации, в республиканских газетах и журналах, а также на радио и телевидении, социальных сетях и на сайте министерства.

Благодаря предпринимаемым мерам – открытости, доступности

информации, совершенствованию процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе открытых аукционов в электронной форме, всесторонней поддержке внешнеэкономической деятельности татарстанских компаний, а также тесному взаимодействию Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан с другими органами исполнительной власти и предприятиями республики коррупционные риски минимизированы. Это позволяет с оптимизмом смотреть в экономическое будущее республики. ■



*М.М. Айзатуллин,
министр строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального хозяйства
Республики Татарстан*

СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ КАК ЗАЛОГ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Коррупция представляет одну из серьезнейших проблем развития человеческого общества. Это сложное социальное явление, затрагивающее в настоящее время все сферы деятельности людей, является угрозой для государства, поскольку подрывает его престиж и снижает доверие граждан к власти.

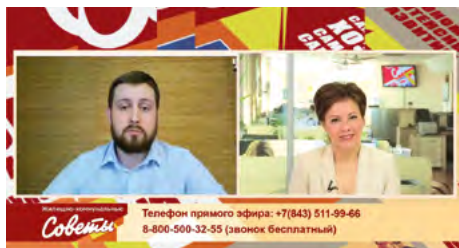
Строительство, являясь локомотивом экономики, определяет развитие многих других ее отраслей. Борьба с коррупцией в этой стратегически важной сфере – одна из приоритетных задач государственных органов.

Антикоррупционная политика Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан

(далее – Министерство) реализуется в соответствии с ведомственной Программой Министерства по реализации антикоррупционной политики на 2015–2025 годы, решениями Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Основной ее целью являются выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлениям, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Одной из мер, направленных на решение этой задачи, является повышение правовой информированности населения в сфере строительства.

В этих целях Министерством ведется подготовка и трансляция



в прямом эфире программы «Жилищно-коммунальные советы» (на телеканалах «Татарстан-24», «Эфир»), где обсуждаются актуальные вопросы в сфере строительства и архитектуры, в том числе рассматриваются вопросы по противодействию коррупции.

При поддержке Министерства выпускается отраслевой журнал «Стройэкспертиза», в котором ежемесячно выходит заметка антикоррупционной направленности.

Одной из перспективных мер и эффективным инструментом в борьбе с коррупцией, позволяющими обеспечить прозрачность и доступность всех процессов для наших граждан, является цифровизация.

Под руководством Кабинета Министров Республики Татарстан проводится большая работа по переводу государственных услуг в электронную форму.

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.04.2021 № 242 «Об утверждении плана мероприятий по переходу на предоставление государственных услуг, предоставляемых государственными учреждениями Республики Татарстан, в которых размещается государственное

задание (заказ), в электронной форме» за Министерством утверждено 9 услуг:

1. Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения).
2. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.
3. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий.
4. Подготовка и утверждение документации по планировке территории.
5. Выдача разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов) Республики Татарстан.
6. Выдача разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка на водном объекте на территориях двух и более муниципальных



образований (городских округов, муниципальных районов).

7. Выдача заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям.

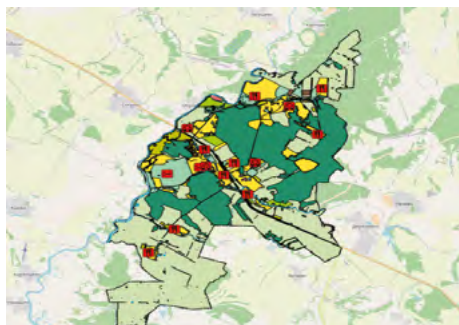
8. Утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение на территории Республики Татарстан.

9. Утверждение и корректировка инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

По итогам проведенной работы в 2022 году все они переведены в электронный вид. За 10 месяцев 2023 года по поступившим в адрес Министерства заявлениям на оказание услуг из 4045 заявлений 4015 (99,3 %) принято в электронном виде.

Действенной мерой по борьбе с коррупционными проявлениями является внедрение в Министерстве и на территории всех муниципальных образований республики ГИСОГД – Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

ГИСОГД содержит необходимые для осуществления градостроительной деятельности сведения о развитии территории, ее застройке, существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства.



В настоящее время в ГИСОГД реализована возможность подготовки, согласования и утверждения в электронной форме результирующих документов по 2 государственным и 17 муниципальным услугам в сфере градостроительной деятельности: при принятии решения учитываются цифровые данные о территории, содержащиеся в системе. Данная автоматизация процесса оказания услуг позволяет сократить финансовые затраты на ведение бумажного документооборота и трудозатраты в целом.

Также система позволяет осуществлять мониторинг сроков строительных процессов по выданным решениям, идентифицировать незаконные строения и предоставлять доступным образом информацию об имеющихся ограничениях и разрешениях.



Такая информационная открытость процедуры оказания государственных и муниципальных услуг обеспечивает максимальную их прозрачность.

Снижению коррупции в строительной отрасли будет способствовать также применение технологий информационного моделирования. Сегодня Министерство подключает к этому процессу не только проектные организации и государственную экспертизу, но и госзаказчиков, органы госстройнадзора и подрядные организации.

Министерством в течение 2022 года совместно с учебным центром республиканской государственной экспертизы было проведено обучение по использованию технологий информационного моделирования сотрудников органов местного самоуправления, государственных заказчиков, надзорного органа, строительных и проектных организаций. Также ГУП «Татинвестгражданпроект» было проведено обучение государственных заказчиков по работе с облачным программным обеспечением Revizto.

Начиная с 1 января 2023 года Министерством принято распоряжение, что вся проектная документация по строительству и реконструкции объектов с бюджетным финансированием будет разрабатываться и проходить экспертизу только с применением информационной модели.

Еще одной мерой по предупреждению коррупции может стать при-



нятие закона Республики Татарстан «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности», проект которого в настоящее время проходит стадию обсуждения.

Целью данного законопроекта является оптимизация процесса подготовки и утверждения градостроительной документации и обеспечение единых подходов и стандартов при осуществлении градостроительной деятельности. Передача полномочий в сфере градостроительства органам исполнительной власти республики позволит также снизить уровень концентрации власти и тем самым окажет положительное влияние на профилактику коррупции. ■



*А.Б. Гревцов,
заместитель директора ГБУ «ЦЭСИ РТ»*

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ КАК СПОСОБ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ ВО ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ОБЩЕСТВА И ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

На современном этапе реформирования государственного и муниципального управления в стране, особенно на фоне вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и подготовленного к принятию Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», важнейшим аспектом государственного устройства является повышение эффективности деятельности органов власти.

Стабильное социально-экономическое развитие Республики Татарстан, помимо основополагающих столпов положительного изменения в экономике, роста производительности труда и уровня жизни населения, инноваций в развитии науки, образования и культуры, зиждется еще и на эффективности деятельности публичных органов власти.

Данное направление в работе по праву считается одной из приоритетных задач реформирования сферы публично-государственного управления, а одним из важнейших направлений совершенствования этой системы управления является повышение качества и доступности



государственных (муниципальных) услуг.

Во все времена существования институтов государственности взаимоотношения государственной системы разных уровней с населением играли существенную роль в развитии общества. На современном этапе этих взаимоотношений, с учетом действия Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», они вышли на новый уровень изменения подходов публичной власти к оказанию услуг населению.

На фоне сложившейся в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям особо остро встает вопрос о противодействии коррупции и коррупционным рискам в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

В силу действующих в республике нормативных правовых актов государственное бюджетное учреждение «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» – ГБУ «ЦЭСИ РТ» является уполномоченной организацией на осуществление методического сопровождения разработки административных регламентов предоставления государственных услуг и проведение экспертизы их проектов.

Работа в данном направлении организована в ГБУ «ЦЭСИ РТ» на постоянной основе как в ходе проведения функционального анализа деятельности субъектов, оказывающих

государственные (муниципальные) услуги, так и при поступлении на экспертизу проектов административных регламентов предоставления этих услуг.

Ежегодно анализу подвергаются около 300 таких документов, ежеквартально проводится мониторинг качества предоставления государственных и муниципальных услуг по всему перечню услуг, ежегодно проводится их внутренний и внешний аудит, по результатам которого вносятся изменения в регламенты их предоставления.

При этом важно отметить, что положительную роль в улучшении качества услуг, как показала практика проводимого ГБУ «ЦЭСИ РТ» мониторинга, сыграл перевод в цифровой формат процесса оказания 319 услуг. Безусловно, это исключило возможность излишнего и весьма нежелательного с коррупционной точки зрения контакта заявителя с лицами, оказывающими государственные (муниципальные) услуги. Более того, оперативность оказания услуг стали вызывать все меньше и меньше нареканий со стороны заявителей.

Однако нельзя сказать, что потенциал для совершенствования работы в сфере оказания государственных и муниципальных услуг уже исчерпан.

Попытаемся привести несколько наиболее ярких примеров дальнейшей работы по оптимизации услуг, оценивая их прежде всего с точки зрения пользы в деле противодействия коррупции.



Во-первых, это реинжиниринг государственных (муниципальных) услуг.

В данном случае важно отметить, что технологические процессы предоставления услуг через действующие информационные системы, а также при участии в этом процессе многофункциональных центров (МФЦ) требуют реинжиниринга в связи как с изменениями законодательства, так и с возможностями совершенствования цифровизации этих процессов, включая интеграцию используемых информационных систем.

Совершенно очевидно, что нельзя переводить в «цифру» действующие на сегодняшний день регламенты предоставления услуг. Они спроектированы по типу «как есть», а не «как должно быть». То есть годами сложившиеся процессы оказания услуг «оцифровали» да время оказания услуг сократили, но усовершенствование самого процесса оказания услуги с точки зрения качества еще не завершено. Сегодня услуги лишь автоматизируются с помощью компьютерных технологий, и это никак нельзя назвать цифровой трансформацией в полном понимании значения этого процесса.

В этой ситуации представляется, что одним из основных векторов развития процесса оптимизации услуг является разработка типовых организационных технологий по группам услуг, так как очевидно, что реинжиниринг процессов предоставления услуг должен опираться на типовые организационные процессы.

Такая типизация не только исключает возможность коррупционных проявлений со стороны лиц, оказывающих услуги, но и приведет к одному общему знаменателю всю систему оказания типовых государственных (муниципальных) услуг без возможности совершения каких-то волюнтаристских действий.

Во-вторых, немаловажную роль в процессе оказания государственных (муниципальных услуг) выполняют многофункциональные центры (МФЦ).

В Республике Татарстан создана и успешно функционирует распределенная система МФЦ, через которую предоставляются государственные и муниципальные услуги, перечень которых определен Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также распоряжениями Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 729-р, от 18 сентября 2019 года № 2113-р.

Эффективность оказания государственных и муниципальных услуг посредством системы МФЦ обусловлена прежде всего возможностью получения потребителем консультационных услуг по интересующему вопросу оказания услуги, оказания работниками МФЦ непосредственной помощи в подаче документов, что в конечном итоге приводит к оптимизации перечня процедур оказания услуги и необходимого списка документов для услуги, а также исключению факто-



ров, способствующих коррупции, по причине отсутствия непосредственного контакта потребителя государственных и муниципальных услуг с чиновником.

Особенно актуальным оказание услуг через МФЦ является для муниципальных образований. Здесь прежде всего необходимо обратить внимание на необходимость разработки типовых административных регламентов для органов местного самоуправления. Ведь единообразие в оказании муниципальных да и государственных услуг также исключит возможности «своеволия» со стороны чиновников.

В-третьих, актуальным продолжает оставаться электронное взаимодействие между органами, так или иначе задействованными в оказании услуг (включая МФЦ). В этом направлении сделано немало, а полезные приобретения от такого взаимодействия позволили внедрить сервис отслеживания текущего статуса заявителя услуги, упростить формы печатных заявлений, ввести типовой справочник консультаций по той или иной услуге и, самое важное, контролировать сроки оказания услуг.

Вместе с тем в данном направлении еще необходимо многое сделать. И касается это прежде всего интеграции информационных систем органов публичной власти разных уровней, начиная от федерального и завершая муниципалитетами, причем интеграция такая должна

иметь место как «по вертикали», так и «по горизонтали».

В-четвертых, предоставление государственных и муниципальных услуг должно стремиться к таким принципам их оказания, как проактивный режим, экстерриториальность и клиентоцентричность.

Данные принципы также несут на себе антикоррупционную нагрузку, поскольку в их основу положены подходы, которые позволяют оказывать гражданину услугу просто по факту получения им права на нее и без отдельных заявлений с его стороны, получить услугу в любом структурном подразделении органа публичной власти или МФЦ вне зависимости от места жительства, пребывания или нахождения заявителя. В конечном итоге изменяется подход к оказанию услуг со стороны публичной власти, при котором фокус смещается с самого формального процесса оказания услуги на потребности и ожидания заявителя: вместо того чтобы диктовать свои условия заявителям, публичная власть стремится понять и удовлетворить их потребности, постоянно совершенствоваться на основе анализа клиентского опыта.

Вывод из всего изложенного очевиден: эффективность деятельности публичной власти напрямую зависит от принимаемых данной властью мер по построению диалога с гражданами в целях максимального получения желаемого и взаимно полезного результата. ■



*С.Н. Погодин,
военный комиссар Республики Татарстан*

ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ПРИЗЫВЕ И ПРОХОЖДЕНИИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Призыв на военную службу осуществляет призывная комиссия, создаваемая в каждом муниципальном районе, городском округе решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В Республике Татарстан это Раис Республики Татарстан.

Составы призывных комиссий на утверждение представляет Раису Республики Татарстан военный комиссар Республики Татарстан.

В нашей республике созданы и функционируют 49 районных призывных комиссий.

Для осуществления методического руководства нижестоящими призывными комиссиями, контроля за деятельностью призывных комиссий и выполнения их задач, определенных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной

службе» (далее – Закон), решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации создается призывная комиссия субъекта Российской Федерации – в нашем случае создана и функционирует призывная комиссия Республики Татарстан, которую возглавляет Раис Республики Татарстан.

В составы призывных комиссий муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан включаются обязательные, определенные Законом должностные лица органа местного самоуправления, военного комиссариата, муниципальных организаций, органов внутренних дел, управления образованием, службы занятости населения. Также в составы призывных комиссий могут включаться представители других органов и организаций.



В Республике Татарстан широко используется практика – и она нашла свою поддержку, – включения в составы призывных комиссий представителей Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. В состав призывной комиссии Республики Татарстан включен Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.

Рассмотрение вопросов, связанных с исполнением воинской обязанности гражданами, осуществляется индивидуально на призывных комиссиях. Решения призывная комиссия выносит в соответствии со ст. 28 Закона. Решение принимается коллегиально в соответствии с данными медицинского освидетельствования, материалами изучения, предварительного отбора, профессионального психологического отбора.

Гражданин, вызываемый на мероприятие, связанные с призывом на военную службу, имеет право обжаловать решение призывной комиссии в призывную комиссию субъекта Российской Федерации или в суде.

В Закон внесены изменения 14 апреля 2023 г., появился раздел

V.1. «Обжалование отдельных решений, принимаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом».

В разделе раскрыта процедура обжалования, кто имеет на это право, форма и содержание жалобы, порядок рассмотрения жалобы.

Обжалуемые решения нижестоящих призывных комиссий рассматриваются призывной комиссией Республики Татарстан. На каждую жалобу подготавливается ответ в течение пяти рабочих дней.

Каждый призывник имеет право ознакомиться с материалами, содержащимися в его личном деле, в присутствии должностного лица военного комиссариата.

При призыве граждан на военную службу на заседании призывной комиссии могут присутствовать родители призывника.

Родителям призывников предоставляется возможность сопровождать воинские команды от сборного пункта к месту прохождения военной службы. До родителей доводится информация, что Министерство обороны Российской Федерации не берет на себя обязательств по размещению сопровождающих



на время ожидания отправки воинской команды, оплате проезда сопровождающих, бронированию (резервированию) мест в транспорте для сопровождения, выплоте сопровождающим компенсаций по расходам, понесенным ими в связи с сопровождением воинских команд.

Военный комиссариат Республики Татарстан совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан организует в ходе каждого призыва сопровождение воинских команд и воинских эшелонов. В качестве сопровождающего от аппарата Уполномоченного по правам человека назначается представитель.

Сопровождение Военный комиссариат Республики Татарстан в обязательном порядке согласовывает с вышестоящими органами военного управления. По согласованию с ними представитель Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан допускается или не допускается на территорию воинских частей.

На территории воинских частей представитель знакомится с условиями и порядком прохождения военной службы военнослужащими, призванными из Республики Татарстан.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Военным комиссариатом Республики Татарстан разработан справочник призывника. По прибытии граждан, призванных на военную службу из Республики Татарстан, на сборном пункте каждому призывнику перед отправкой в войска выдается справочник призывника. В нем содержатся общие положения о понятии воинской обязанности и военной службе, выдержки из законодательства о служебном времени и праве на отдых военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Приведены нормы Закона, связанные с правом военнослужащего на охрану здоровья, реализацией социальных и правовых гарантий. Отдельно описаны механизмы защиты прав военнослужащих. Указаны действия военнослужащего по призыву в случае возникновения и проявления неуставных взаимоотношений. Приведены телефоны военных комиссариатов Республики Татарстан, военных прокуратур, аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

В Республике Татарстан по вопросам обеспечения прав призывников



организована работа горячих линий как в Военном комиссариате Республики Татарстан, так и в военных комиссариатах районов и городов республики.

Информация по телефонам горячих линий размещена на сайте Военного комиссариата Республики Татарстан vk.tatarstan.ru. На указанном информационном ресурсе размещаются актуальные сведения, касающиеся вопросов организации и проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу, и прохождения военной службы по призыву.

Посетители сайта могут в электронном виде оставить свое обращение, которое в установленный срок будет рассмотрено, и заявителю будет направлен ответ.

В ходе каждого призыва граждан на военную службу аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Военным комиссариатом Республики Татарстан организуется и проводится в муниципальных районах республики и на сборном пункте Республики Татарстан, в рамках правового просвещения призывников и их родителей, школа правовых знаний. Будущим

призывникам и их родителям разъясняются права и обязанности гражданина в вопросах призыва на военную службу и ее прохождения. Военный комиссар Республики Татарстан и Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан отвечает на задаваемые вопросы. На сборном пункте Республики Татарстан выступление школы правовых знаний проводится перед призывниками, призванными на военную службу и готовящимися к убытию в войска.

При призыве на военную службу учитываются:

- граждане, являющиеся братьями-близнецами, если они призываются на военную службу одновременно с одной призывной комиссией, предназначаются для прохождения военной службы, как правило, в одну воинскую часть;

- граждане, которые имеют ребенка, а также больных или пенсионного возраста родителей, предназначаются для прохождения военной службы в воинские части, дислоцирующиеся в месте их проживания в пределах установленных норм призыва граждан на военную службу. Также Военным комиссариатом Республики Татарстан в эту



категорию рассматриваются призывники, близкие родственники которых были мобилизованы, находятся в зоне специальной военной операции, заключают контракт для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

– гражданам, призванным на военную службу и имеющим ребенка в возрасте до 3 лет или жену, срок беременности которой составляет 26 недель, разъясняется, что ребенок имеет право на ежемесячные пособия в размере более 15548 рублей, а беременной полагается единовременная выплата в размере более 36278 рублей.

Призывники, направленные для прохождения военной службы в Вооруженные Силы Российской Федерации, обеспечиваются банковскими зарплатными картами платежной системы «Мир».

Также все призывники, убывающие служить, обеспечиваются по федеральному проекту «Позвони маме» бесплатными сим-картами одного из федеральных операторов сотовой связи. Решением Кабинета Министров Республики Татарстан каждому военнослужащему зачисляется первоначальный взнос в размере 200 рублей для активации сим-карт.

В ходе прохождения военной службы у граждан, призванных на военную службу, может появиться основание для досрочного увольнения с военной службы по призыву или для перевода на новое место службы вблизи места жительства.

Как правило, наиболее часто встречающиеся случаи – это рождение второго ребенка. В этом случае у военнослужащего появляется право досрочно завершить военную службу по призыву. В случае рождения первого ребенка у военнослужащего появляется право на перевод для прохождения военной службы вблизи места жительства.

В ходе прохождения военной службы по призыву по решению командира военнослужащему может быть предоставлен краткосрочный отпуск. Как правило, связано это бывает с возникшими семейными ситуациями.

Исчислением времени начала прохождения военной службы по призыву является приказ военного комиссара Республики Татарстан о присвоении воинского звания «рядовой». С этого момента ведется отсчет года службы по призыву. Заключительным днем прохождения службы по призыву будет день исключения военнослужащего из списков воинской части по истечении года службы.

Для возвращения военнослужащего по призыву, уволенного в запас, государство оплачивает затраты на дорогу и питание, для того чтобы гражданин мог добраться к месту жительства.

Военнослужащие по призыву в течение всего времени службы находятся на полном государственном обеспечении (вещевое, продовольственное, медицинское) и под защитой государства. ■



*Р.Х. Низамов,
руководитель – главный эксперт по медико-социальной экспертизе ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)»
Минтруда России, заслуженный работник здравоохранения Республики Татарстан,
кандидат медицинских наук*

ЧЕТКАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРОЦЕССА УСТАНОВЛЕНИЯ ИНВАЛИДНОСТИ – УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ В МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Правовое регулирование в области медико-социальной экспертизы, выявление и устранение коррупциогенных факторов в работе учреждений медико-социальной экспертизы – это особая, социально значимая тема. Только у нас в республике ежегодно с целью установления инвалидности освидетельствуются более 60 000 граждан. Для этих людей качество проведения медико-социальной экспертизы, недопущение коррупционных рисков, объективность принятых экспертных решений имеет первостепенное значение.

И значимый шаг в решении этих вопросов – это четкая регламентация процесса направления граждан на медико-социальную экспертизу, порядка проведения

освидетельствования, порядка установления инвалидности.

С 1 июля 2022 года учреждения медико-социальной экспертизы стали работать с новыми Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 588.

Медико-социальная экспертиза с целью установления инвалидности стала проводиться только по направлению медицинской организации.

Направление на медико-социальную экспертизу формируется в медицинской информационной системе медицинской организации, ведомственной медицинской информационной системе или



государственной информационной системе в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро посредством информационных систем в сфере здравоохранения или иных ведомственных информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» (ЕАВИИАС МСЭ).

Исключение личного контакта освидетельствуемого лица со специалистами бюро значительно снижает, минимизирует коррупционные риски.

Информационное взаимодействие осуществляется на основе принципов обеспечения полноты и достоверности данных, представляемых и получаемых в рамках информационного взаимодействия, обеспечения конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Растет правовая ответственность специалистов медицинских организаций за качество оформления направления на медико-социальную экспертизу, подлинность представленных на медико-социальную экспертизу сведений.

Хорошим инструментом показала себя действующая информационно-аналитическая система ЕАВИИАС МСЭ, в которой работают все учреждения медико-социальной экспертизы. В нее вносятся все данные о состоянии здоровья, результаты обследований, указанные в направлении гражданина на медико-социальную экспертизу. Акт медико-социальной экспертизы гражданина, протокол проведения медико-социальной экспертизы гражданина формируются в этой системе медико-социальной экспертизы в электронное дело медико-социальной экспертизы гражданина.

Документы, сформированные в ходе и по результатам медико-социальной экспертизы в информационной системе медико-социальной экспертизы, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя бюро (уполномоченного должностного лица), специалистов бюро, принимавших участие в проведении медико-социальной экспертизы. В информационной системе фиксируются все изменения, которые может внести эксперт. Доступ к этой информации имеется и в Главном бюро, и в Федеральном бюро МСЭ, что дает возможность проводить трехсторонний контроль за освидетельствованием: со стороны состава, который курируют бюро, расположенные в городах и районах республики, со стороны других составов вне зависимости от зон курации, со стороны Федерального бюро. Все документы, все шаги в системе видны,



прозрачны, что позволяет выявить любой недочет.

Документы по результатам проведенных экспертиз в режиме реального времени выгружаются в федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов».

Отметим, что зоны курации экспертных составов Главного бюро меняются 1 раз в 3 года.

Согласно новым Правилам признания лица инвалидом граждан при направлении на медико-социальную экспертизу указывает свое предпочтение по форме проведения освидетельствования (с его личным присутствием или без его личного присутствия).

По результатам рассмотрения зарегистрированных документов, с учетом мнения гражданина (его законного или уполномоченного представителя), указанного в направлении на медико-социальную экспертизу, бюро принимает решение о форме проведения медико-социальной экспертизы. При этом каждое решение о необходимости перевода проведения экспертизы в очную форму согласовывается с заместителем руководителя Главного бюро по экспертным вопросам.

В случаях невозможности удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, выявления несоответствий между данными исследований и заключениями специалистов, направляющих гражданина на медико-социальную экспертизу, о степени выраженности стойких

нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, принимается решение о проведении медико-социальной экспертизы с личным присутствием гражданина.

За 10 месяцев 2023 года только с целью установления инвалидности освидетельствовано 43290 граждан, из них в 876 случаях специалистами бюро было принято решение о переводе освидетельствования в очную форму, с участием гражданина.

Именно опрос гражданина, его объективный осмотр специалистами бюро, обследование на специальном диагностическом оборудовании, которое имеется в бюро, позволили вынести объективное решение, избежать ошибок, выявить случаи недостоверных данных, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу.

Работа с недостоверными сведениями особо урегулирована федеральным законодательством в приказе Минтруда России от 30 декабря 2020 г. № 979н «Об утверждении порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы». В случае если в ходе и по результатам оказанной услуги по проведению МСЭ возникло обоснованное сомнение, что гражданином представлены поддельные документы или заведомо ложные сведения, руководитель бюро, экспертного состава Главного бюро направляет соответствующие материалы в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса



о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Следует отметить, что на сегодняшний день при поступлении направлений на медико-социальную экспертизу граждан, в которых указано предпочтение гражданина о проведении освидетельствования без их личного участия, они распределяются по бюро МСЭ, расположенным в городах и районах республики, вне зависимости от места проживания гражданина, вне зависимости от места расположения медицинской организации, оформившей направление. Только в случае необходимости проведения экспертизы в очной форме (с участием освидетельствуемого) направление передается по месту проживания (пребывания) гражданина.

А с 1 января 2024 года, согласно новым Правилам признания лица инвалидом, медико-социальная экспертиза без личного присутствия гражданина будет проводиться бюро без доступа к персональным данным гражданина и его законного или уполномоченного представителя (вне зависимости от места проживания (нахождения) гражданина). Ограниченный доступ к персональным данным гражданина осуществляется для бюро, проводящего медико-социальную экспертизу.

В случае если в ходе проведения медико-социальной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным бюро принимается решение о проведении медико-социальной экспертизы с личным присутствием гражданина, с документов

гражданина в информационной системе медико-социальной экспертизы снимается ограниченный доступ, и они направляются в бюро по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания) гражданина, где проводится медико-социальная экспертиза с личным присутствием гражданина.

Порядок, условия обеспечения ограниченного доступа к персональным данным, их состав, а также особенности и условия проведения медико-социальной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным в информационной системе медико-социальной экспертизы будут утверждаться Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным медико-биологическим агентством.

Важным решением для исключения субъективного подхода стало решение Минтруда России о разработке классификаций и критериев, применяемых учреждениями медико-социальной экспертизы при осуществлении освидетельствования, которые формируют единый подход при оценке здоровья граждан при установлении инвалидности. Принятию действующего приказа предшествовала большая работа, к которой привлекались главные внештатные специалисты Минздрава России. Положения приказа выносились на обсуждение с представителями общественных организаций



инвалидов, пациентских и родительских организаций, осуществлялся постоянный мониторинг его применения с целью выявления возможных рисков.

С 1 января 2020 года стали применяться обновленные классификации и критерии при установлении групп инвалидности, которые были утверждены приказом Минтруда России от 27.08.2019 № 585н.

Одними из основных составляющих в экспертной оценке инвалидности являются такое понятие как «выраженность стойких расстройств функций организма», а также критерий «ограничения жизнедеятельности».

Но дело в том, что установление степени ограничения жизнедеятельности подразумевает субъективную оценку – оценивается способность человека к общению, обучению, контролю за своим поведением и т. п., а вот степень выраженности стойких расстройств функций организма уже можно подтвердить объективно на основе медицинского обследования.

Детальная формулировка клинико-функциональных характеристик стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, единообразное применение классификаций и критериев, которые учитываются при проведении медико-социальной экспертизы, позволяют исключить двоякое толкование. В приказе прописана количественная система оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма при

каждом классе заболеваний. Это не позволяет врачу принимать решение на свое усмотрение, это обеспечивает фиксирование и доступность для контроля всех шагов эксперта в самой процедуре экспертизы. Введение классификаций и критериев медико-социальной экспертизы позволило сделать процесс принятия решений об инвалидности более объективным.

Одним из направлений по повышению объективности принятых экспертных решений, по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных действий является контроль за обоснованностью и законностью решений в системе медико-социальной экспертизы. Приказом Минтруда России от 04.03.2021 №104н утвержден порядок его осуществления:

- решения, принятые бюро МСЭ в городах и районах, контролируют главные бюро МСЭ;

- решения, принятые главными бюро МСЭ, контролирует Федеральное бюро МСЭ. Контроль за решениями, принятыми экспертным составом Главного бюро, может осуществляться по решению руководителя Главного бюро другим экспертным составом Главного бюро.

Формы контроля-проверки: выездные и документарные, плановые и внеплановые. Ежегодный план проведения проверок Главным бюро, относящимся к 1 или 2 категории, предусматривает проведение проверок не менее половины всех бюро, входящих в состав такого Главного бюро.



Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан относится к 1 категории. Экспертные составы Главного бюро в течение года осуществляют проверку всех бюро согласно зонам курации.

Только за 10 месяцев 2023 года проверено 37 016 дел медико-социальной экспертизы гражданина, это более 80 % от общего числа проведенных в бюро медико-социальных экспертиз за указанный период. При этом для проверки решений бюро отбираются протоколы проведения медико-социальной экспертизы и акты медико-социальной экспертизы не выборочно, а подряд за определенный период времени по данным информационной системы ЕАВИИАС МСЭ.

Протоколы проведения медико-социальной экспертизы, по которым возникли сомнения в обоснованности вынесенного решения, отбираются для проведения экспертным составом Главного бюро повторной медико-социальной экспертизы граждан, в том числе путем применения особо сложных специальных видов обследования с использованием специального диагностического оборудования, и при наличии оснований изменяется или отменяется решение.

Такой контроль позволил выявить также наличие недостоверных сведений в документах, представленных при направлении граждан на медико-социальную экспертизу.

За 2023 год (по состоянию на 1 ноября 2023 года) повторная

медико-социальная экспертиза граждан в порядке контроля была проведена специалистами экспертного состава Главного бюро в 8 395 случаях.

При оказании гражданам услуги по проведению МСЭ в целях обеспечения антикоррупционной безопасности во всех бюро применяются средства аудио- и видеофиксации.

Они установлены в кабинетах, где проводится освидетельствование граждан, таким образом, чтобы были видны рабочие места всех специалистов, проводящих медико-социальную экспертизу, и место, где происходит объявление решения о результатах медико-социальной экспертизы получателю услуги по проведению МСЭ (его законному или уполномоченному представителю). Не допускается направление видеокамер на место, где непосредственно проводится осмотр получателя услуги по проведению МСЭ. Средства аудио- и видеофиксации, установленные в кабинетах, где проводится освидетельствование, обладают техническими характеристиками, обеспечивающими распознавание лиц граждан, изображенных на видеозаписи, и речи граждан, находящихся в любой части такого кабинета.

Медико-социальная экспертиза может проводиться с выездом к гражданину по месту его нахождения. В этом случае весь процесс освидетельствования записывается на диктофон.

В Главном бюро в 2010 году приказом по учреждению от 21.07.2010



№ 102 создана Комиссия по противодействию коррупции, по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. В деятельность Комиссии входит подготовка предложений по выработке и реализации основных направлений Плана мероприятий по противодействию коррупции, оценка эффективности и совершенствование системы противодействия коррупции в учреждении, рассмотрение вопросов (поручений, жалоб) по противодействию коррупции.

Установлен порядок уведомления сотрудниками учреждения председателя Комиссии по противодействию коррупции о направлении на медико-социальную экспертизу граждан, являющихся близкими родственниками, членами семьи сотрудника, с целью исключения случаев конфликта интересов.

Ежегодно все руководители структурных подразделений представляют сведения о своих доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Важным направлением в деятельности Комиссии по противодействию коррупции являются обеспечение взаимодействия с Общественной комиссией при Главном бюро, с Общественным советом при Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, общественными организациями инвалидов, родителей детей-инвалидов, оказание содействия средствам массовой информации в освещении принимаемых Главным бюро мер по противодействию коррупции и придание гласности фактов коррупции, что способствует публичности и открытости деятельности Главного бюро в сфере противодействия коррупции, усилению контроля. ■



*Т.Д. Нагуманов,
Глава Альметьевского муниципального
района Республики Татарстан*

О ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В АЛЬМЕТЬЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

Альметьевск является нефтяной столицей Татарстана. Город отмечает два важных юбилея в 2023 году – 70 лет со дня своего основания и 80 лет нефтяной промышленности Татарстана. Этот двойной юбилей свидетельствует о значительном вкладе города в развитие региона и его ключевой роли в развитии нефтяной отрасли.

Альметьевск – молодой город, который активно развивается, причем нефтяная отрасль становится истинным локомотивом, ведя за собой развитие всего промышленного комплекса юго-востока республики. Эта отрасль, бережно храня свою историю в течение 80 лет, сегодня остается ключевым двигателем экономического роста и технологического прогресса региона.

Однако с ростом индустриальной активности и повышением потребности в высококвалифицированных кадрах перед городом возникают новые задачи. Он сталкивается с необходимостью активного привлечения новых работников как в сфере производства, так и в инженерных и интеллектуальных областях. Решение этих задач становится приоритетом для обеспечения устойчивого развития города и его промышленной базы в долгосрочной перспективе.

Альметьевск принял курс на экстенсивное развитие, осознавая, что, для того чтобы стать привлекательным центром для высококвалифицированных специалистов, необходимо обеспечивать не только высокие зарплаты, но и высокий уровень комфорта. Понимая, что комфортность города напрямую влияет на



его привлекательность, мы активно работаем над развитием непроизводственного сектора.

Одним из ключевых направлений в этом контексте является усиленное развитие городского бизнеса в сфере услуг. Мы стремимся создать благоприятные условия для предпринимательства и активно привлекать инвесторов, чтобы поддерживать стартапы и расширять бизнес в сфере услуг. Этот подход направлен не только на увеличение экономического потенциала района, но и на создание новых рабочих мест, что, в свою очередь, способствует привлечению талантливых специалистов.

С уклоном на акселерацию городского бизнеса в области услуг мы стремимся сделать Альметьевск не только местом производственного роста, но и жизненным пространством, обеспечивающим высокий уровень комфорта и удовлетворения потребностей его жителей и приезжих специалистов.

Возвращаясь к ключевому вопросу, важно отметить, что активная работа по развитию бизнеса и привлечению инвесторов требует повышенной антикоррупционной бдительности. Повышенная интенсивность взаимодействия с инвесторами подразумевает наличие четких и эффективных механизмов противодействия коррупционным рискам.

В условиях усиленной экономической активности и притока инвестиций необходимо гарантировать прозрачность и честность во всех сферах. Это подразумевает активное

внедрение антикоррупционных мер, включая регулярные мониторинги, проверки и обучение персонала. Только таким образом можно обеспечить надежную защиту от коррупционных рисков, которые могут возникнуть в процессе взаимодействия с инвесторами.

Важным аспектом в данном контексте являются также разработка и внедрение этических стандартов и принципов, которые будут направлены на формирование антикоррупционной культуры в целом.

Проводится обширная работа по выявлению и предотвращению коррупционной деятельности в нашем городе. Эта деятельность приносит заметные результаты, подчеркивая наше стремление к созданию честного и ответственного общества. Тем не менее, несмотря на достигнутые успехи, мы не всегда можем радоваться этим результатам. Иногда мы сталкиваемся с крайне неприятными прецедентами, которые требуют особенного внимания и расследования.

Каждый подобный прецедент подвергается тщательному и хладнокровному анализу, призванному исключить возможность повторения в будущем. Этот анализ включает в себя детальное рассмотрение обстоятельств каждого случая, выявление корневых причин, а также оценку эффективности принятых ранее мер по предотвращению коррупции.

Изучение этих неприятных инцидентов направлено не только на наказание виновных, но и на создание механизмов, которые делают



невозможным возникновение подобных ситуаций в будущем. Главным выводом, вытекающим из подобного анализа, является необходимость усиления профилактической работы. Это включает в себя обучение персонала, улучшение систем контроля и мониторинга, а также разработку эффективных мер по устранению коррупциогенных факторов в различных сферах деятельности муниципалитета. Только таким образом мы можем обеспечить стойкую защиту от коррупции и укрепить доверие граждан и инвесторов к нашему городу.

Одним из первых шагов в борьбе с коррупцией было укрепление контроля за финансовыми потоками и обеспечение законности расходования бюджетных средств. В районе ведется постоянный мониторинг и аудит, с помощью которых регулярно анализируются бюджетные расходы, выявляются потенциальные риски и принимаются меры по устранению условий для нарушений. Это позволяет не только предотвращать неэффективное использование бюджетных ресурсов, но и создает прозрачную систему управления финансами на муниципальном уровне. Для примера, одно из нарушений, выявляемых в ходе анализа исполнения муниципальных контрактов, – задержка оплаты, что ведет к нарушению частей 4, 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Так же анализ показывает, что есть нарушения, которые можно отнести к «человеческим факторам», такие как отсутствие актов выполненных работ.

Для нас принципиально важен тот факт, что усиление антикоррупционной деятельности не должно приводить к потере инициативы добросовестных сотрудников. Этот принцип основан на убеждении, что только в условиях ясного понимания коллегами, какие действия могут рассматриваться как нежелательные и как обеспечивать прозрачность и законность реализации проектов, можно добиться эффективной борьбы с коррупцией.

Первостепенное значение имеет повышение уровня знаний о правилах антикоррупционной безопасности. Обеспечение сотрудников необходимой информацией о том, как предотвращать коррупцию на каждом этапе их профессиональной деятельности, создает фундамент для создания прозрачной и законной рабочей среды.

Существенной составляющей этого процесса является также формирование у сотрудников правильного отношения к антикоррупционным мерам. В настоящее время мы активно работаем над тем, чтобы эти меры воспринимались не как бюрократическая формальность, а как естественная и необходимая «гигиеническая» процедура, обеспечивающая честность, ответственность и устойчивость в работе всех структур муниципалитета.

Это позволит не только эффективно предотвращать коррупционные проявления, но и создавать благоприятные условия для творчества и инициативы внутри коллектива, что в конечном итоге способствует



долгосрочному и устойчивому развитию нашего города.

Можно привести пример, который характерен, наверное, для всех районов Республики Татарстан. Это ежегодное предоставление сведений о доходах и расходах государственных и муниципальных служащих. Анализ сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера показывает, что муниципальные служащие не в полном объеме воспринимают обобщенную информацию, и в целях минимизации в районе проводится коллективное обучение с применением новых технологий, таких как мессенджеры, личная электронная почта, платформы дистанционного общения, собрания трудовых коллективов. Применяется и мера личного взаимодействия сотрудников с ответственными лицами по противодействию коррупции. Данная мера дает результаты, но всегда остается место «невнимательности». Так, за 2022 год в отношении 12 муниципальных служащих были наложены дисциплинарные взыскания в виде замечания. Анализ показывает, что нарушения в основном приходятся на непредставление банковских счетов. В связи с чем в 2023 году проведена работа с сотрудниками по обучению работе в личных кабинетах налогоплательщика, а также разъяснены примеры получения справок из банковской сферы.

Самый значительный ущерб, наносимый нарушениями и противоправными действиями, однозначно несет нефинансовую природу и не

поддается измерению цифрами. Удар, который приходится на репутацию органов местного самоуправления, является наиболее чувствительным. Важно осознавать, что доверие общества к органам управления – это нечто гораздо более ценное и трудновосполняемое, чем финансовые потери.

Репутация, построенная долгими годами добросовестной и ответственной работы, может быть подорвана в мгновение ока из-за недобросовестных действий отдельных сотрудников или системных нарушений. По сути, доверие общества – это валюта, которую нельзя купить, но которую можно быстро потерять.

Разрушение репутации местного самоуправления оказывает долгосрочное воздействие на отношения с жителями, бизнес-сообществом и партнерами. Это создает трудности в привлечении инвестиций, реализации проектов и обеспечении эффективного управления районными ресурсами. Кроме того, негативная репутация может отрицательно повлиять на общественные отношения и внутренний моральный климат в органах управления.

В свете вышеизложенного подчеркивается важность бескомпромиссного соблюдения высоких стандартов этики и ответственности в работе, чтобы сохранить и укрепить доверие общества к органам местного самоуправления. Это в свою очередь не только служит гарантом стабильности и развития города, но и содействует устойчивой и плодотворной деятельности в долгосрочной перспективе.



Потеря для имиджа не ограничивается только фактически преступлениями. Здесь важно осознавать, что даже подозрения, вызванные неосторожным поведением чиновника, уже могут оставить негативный след на репутации всего коллектива. Это подчеркивает важность внимательного и этичного поведения каждого муниципального служащего, поскольку их действия могут быть восприняты как образец для всей организации.

Принцип личной ответственности за сохранение репутации муниципального служащего вытекает из понимания, что каждый член команды несет на себе ответственность за свои поступки и их возможные последствия для общества и институции. Очевидно, что честное, профессиональное поведение каждого сотрудника создает благоприятное впечатление о работе всей организации.

Одним из ключевых механизмов борьбы с коррупцией в нашем муниципалитете является стратегия минимизации сценариев, которые могут стать провокацией для коррупционных проявлений. Этот подход направлен на оптимизацию и упрощение процедур, связанных с межведомственными согласованиями и разрешительной документацией.

Примером успешной реализации данного подхода является объединение управления архитектуры города и палаты земельно-имущественных отношений. Это позволило существенно уменьшить бюрократические процессы,

сократив количество этапов согласований и упростив процедуры в области земельных вопросов. Такие изменения помогли не только повысить эффективность работы, но и уменьшить вероятность коррупционных инцидентов.

Дополнительным шагом к оптимизации стало внедрение централизованного бухучета для сельских поселений. Это позволило объединить все сельские поселения в единую систему экономической отчетности, устраняя проблемы, связанные с отсутствием высококвалифицированных экономистов в администрациях поселений. Такая интеграция не только повысила качество отчетности, но и оптимизировала расходование бюджетных средств, уменьшив риски ошибок и неправомерных операций.

Важным нововведением стало выделение антикоррупционной работы в отдельное самостоятельное направление. С этой целью введена должность заместителя исполнительного комитета района по правовым вопросам. Это дает возможность эффективного управления и контроля за антикоррупционными мерами, обеспечивая их системность и последовательность в рамках муниципальной структуры.

Противодействие коррупции – это долгосрочная и постоянная задача, требующая не только эффективных мер, но и постоянного внимания и участия каждого члена общества. В Альметьевском муниципальном районе уверены, что прилагаемые усилия приведут к созданию прозрачного



и ответственного общества, где коррупция будет не только преследуемым правонарушением, но и недопустимым явлением.

В заключение необходимо отметить, что одной из ключевых задач является формирование культуры общественного неприятия коррупционных нарушений. Эта задача превосходит рамки муниципалитета и приобретает национальный, а то и международный масштаб. Федеральные и мировые инициативы направлены на создание обществ, где коррупция не только не терпится, но и подвергается решительному противодействию.

Закрепление антикоррупционных ценностей в обществе требует согласованных усилий на всех уровнях власти и во всех сферах общественной жизни. Мы стоим перед задачей не только разработки и внедрения эффективных антикоррупционных мер, но и создания культуры, в которой коррупция не будет частью нормального порядка вещей.

Пусть наш общий вклад в создание честного и развитого Альметьевска станет ярким примером для других регионов, и вместе мы сможем сделать наше общество более справедливым и ответственным перед грядущими поколениями. ■



*Ф.М. Камаев,
Глава Тукаевского муниципального района
Республики Татарстан*

О ПРИНИМАЕМЫХ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕРАХ ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Тукаевский муниципальный район объединяет 23 сельских поселения, на территории которых расположены 88 населенных пунктов. В состав района входят только сельские поселения. Большинство жителей района живет в пригородных сельских поселениях. На 1 января 2023 года численность населения составила 48959 человек. Тукаевский район расположен в непосредственной близости к городу Набережные Челны, в связи с чем в районе идет увеличение численности населения за счет того, что ведется активное строительство жилья.

В Тукаевском муниципальном районе основными направлениями, где наиболее высоки коррупционные риски, являются выделение земельных участков, а также

управление и распоряжение муниципальной собственностью. Также подвержены коррупционным рискам структурные подразделения, осуществляющие распределение выделяемых финансовых средств, сферы здравоохранения и образования. Для эффективности борьбы с коррупцией в районе проводятся круглые столы органов местного самоуправления и общественности, ведется прием населения. В целях координации деятельности в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства с 2009 года действует Координационный совет. Постановлением Главы на территории района создан инвестиционный совет, целью которого является рассмотрение и анализ инвестиционных проектов



на предмет целесообразности их реализации на территории Тукаевского района и необходимости (возможности) их софинансирования за счет средств местного бюджета. Проводятся регулярные встречи с предпринимателями по вопросам результативности реализуемых по противодействию коррупции мер и получения обратной связи по оценке эффективности этой деятельности. Ведется активное взаимодействие с контрольно-надзорными и правоохранными органами.

Учитывая все коррупционные риски, основная деятельность направлена на профилактику коррупции в целом, а также на профилактическую работу в наиболее подверженных коррупции отраслях, в частности при осуществлении государственных и муниципальных закупок, использовании

государственного и муниципального имущества, землепользовании, реализации федеральных и республиканских программ.

Контроль за ходом исполнения государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» осуществляется помощником Главы по вопросам противодействия коррупции на постоянной основе. Информация о ходе выполнения республиканской антикоррупционной программы ежеквартально направляется в Министерство юстиции Республики Татарстан.

Координирующим коллегиальным органом в сфере противодействия коррупции является Комиссия по координации работы по противодействию коррупции. Заседания комиссии проводятся согласно утвержденному плану при участии представителей средств массовой информации и общественных организаций Тукаевского муниципального района, правоохранительных органов. В целях предотвращения коррупционных рисков на заседаниях комиссии заслушивается информация о работе, проведенной сотрудниками палаты имущественных и земельных отношений, контрольно-счетной палаты, отдела строительства, архитектуры и жизнеобеспечения населения, отдела муниципального заказа. О проводимой профилактической работе в учреждениях докладывают главный врач ГАУЗ «Тукаевская ЦРБ», начальник МКУ «Управление образования



Тукаевского муниципального района РТ». Все решения, принятые на заседаниях комиссии, доводятся до органов местного самоуправления и на всех этапах контролируются помощником Главы по противодействию коррупции. Все материалы о деятельности Комиссии публикуются на страницах районной газеты «Якты юл» («Светлый путь»). Протоколы заседаний комиссии размещаются на официальном сайте Тукаевского муниципального района в разделе «Противодействие коррупции».

Проводятся заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов Тукаевского муниципального района, в ходе которых рассматриваются уведомления о возможном возникновении конфликта интересов, соблюдении муниципальными служащими ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о муниципальной службе. В 2023 году в комиссию поступило 7 уведомлений о возможности возникновения конфликта интересов в отношении руководителей подведомственных муниципальных

учреждений. Уведомления рассмотрены на заседании комиссии, и приняты соответствующие решения.

Муниципальный контроль можно рассматривать как одну из функций управленческой деятельности уполномоченных органов местного самоуправления. В 2023 году в ходе осуществления муниципального земельного контроля выявлены нарушения земельного законодательства. Как правило, основными нарушениями являются самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим прав на указанный земельный участок, а также использование земельного участка не по целевому назначению. Информация по итогам проверок направлена в Управление Росреестра по Республике Татарстан для дальнейшей работы. На данный момент все собственники получили предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных в соответствующих нормативно-правовых актах.

В Тукаевском районе вопросы по выделению земельных участков, переводу их из одной категории в другую находятся на особом контроле. Перевод земельного участка с категории сельскохозяйственного назначения в другую разрешается только по согласованию с Кабинетом Министров Республики Татарстан. Со стороны Палаты имущественных и земельных отношений ведется контроль при оформлении земельных участков в собственность и в аренду.



Продолжается работа над повышением эффективности мониторинга реализации программ в сфере использования, охраны и вовлечения земель в оборот, что является важным механизмом для борьбы со спекулятивными действиями в данной области. В районе только за последние 3 года в сельскохозяйственный оборот введены неиспользуемые земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью около 10 тыс. га. Проводится работа по инвентаризации использования муниципального имущества, в том числе по вопросам задолженности арендной платы. Создан реестр таких лиц, и ведется работа по взиманию арендных платежей в досудебном и судебном порядках.

Одной из самых действенных мер противодействия коррупции на территории района является предоставление муниципальных услуг через Многофункциональный центр. Вот уже несколько лет проводится работа по цифровизации, увеличению перечня предоставляемых услуг по принципу действия одного окна, что позволяет ограничить прямой контакт заявителя с исполнителем. В целях уменьшения коррупционных проявлений в сфере земельных отношений и строительства предоставляется 56 муниципальных услуг.

Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Систематически

проводится работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации сотрудников муниципальных учреждений, занятых в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд. На сайте в открытом доступе регулярно размещаются информация и необходимая документация по проводимым торгам и запросам котировок, данные о результатах торгов и исполнении контрактов. Уполномоченный орган ведет контроль за соблюдением сроков регистрации, исполнения, расторжения контрактов. Муниципальным заказчикам района оказывается организационно-методическая помощь по вопросам планирования, осуществления закупок.

Важный вопрос в профилактике коррупционных проявлений – исполнение законодательных требований, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в частности предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Ответственным лицом по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведен анализ полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих. Органами прокуратуры проверены сведения о доходах и расходах муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования 2 муниципальных



служащих привлечены к мерам ответственности в виде замечания, с 5 муниципальными служащими проведена разъяснительная беседа ввиду незначительности выявленных нарушений. По итогам проверки, проведенной Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики 8 лиц, замещающих муниципальные должности, привлечены к мерам юридической ответственности в виде предупреждения. Регулярно проверяется соблюдение муниципальными служащими запретов в части управления коммерческой организацией и предпринимательской деятельностью.

Контрольно-счетной палатой Тукаевского муниципального района в соответствии с утвержденным Положением и планом работы проведены комплексные проверки состояния учета, целевого и эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества в 5 сельских поселениях Тукаевского муниципального района. Наиболее часто встречаемые недостатки и нарушения по проверкам деятельности исполнительных комитетов сельских поселений выявляются при распоряжении бюджетными средствами и муниципальным имуществом. Материалы контрольных мероприятий направляются в прокуратуру района для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях повышения качества и эффективности антикоррупционной экспертизы, проводимой

в отношении проектов муниципальных нормативно-правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, между Тукаевским муниципальным районом и Министерством юстиции Республики Татарстан заключено соглашение, в соответствии с которым специалисты Министерства юстиции оказывают методологическую, правовую и консультационную помощь в проведении антикоррупционной экспертизы. Проведена антикоррупционная экспертиза 449 проектов нормативно-правовых актов. В них коррупциогенные факторы не выявлены. Прокуратурой района в 25 принятых ранее нормативно-правовых актах выявлены коррупциогенные факторы. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования в нормативно-правовые акты внесены изменения. На сайте района имеется подраздел «Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В нем размещено 274 проекта муниципальных нормативно-правовых актов. В течение года по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, проведенной независимым экспертом по проекту нормативного правового акта, поступило одно заключение. Выявленные коррупциогенные факторы в представленном проекте нормативного правового акта приняты в работу для внесения предложенных изменений.



Жители района активно обращаются в органы местного самоуправления через ГИС «Народный контроль», личный прием и на сходах граждан. Наибольшее количество заявок подано по разделу «Содержание и ремонт муниципальных



дорог», «Организация наружного освещения», «Благоустройство и инфраструктура». По территориальному признаку преобладают обращения граждан, проживающих в Малошильнинском, Азьмушкинском и Новотроицком сельских поселениях, где ведется активное строительство. В категории «Коррупция» в 2023 году обращений не поступало.

В целях решения вопросов и обращений граждан в ГИС «Народный контроль» в районе достаточно широко применяется программа самообложения. Финансовые средства направляются на работы по благоустройству территорий парков, родников, кладбищ, по установке остановочных павильонов, а также игровых элементов и тренажеров на детских и спортивных площадках, по устройству уличного освещения и водостоков, по строительству и ремонту дорог, сетей водоснабжения и водоотведения сельских поселений. Приемку работ по программе самообложения с выездом на место проводит комиссия в составе представителя территориального отделения департамента казначейства Министерства финансов РТ в Тукаевском муниципальном районе, руководителя МУП «Служба капитального строительства» Тукаевского муниципального района, председателя контрольно-счетной палаты, представителей заказчика и подрядных организаций, жителей района.

На официальном сайте района представлена форма по проведению анкетирования с целью изучения мнения населения о коррупции



в Тукаевском муниципальном районе. Полученная по итогам анкетирования информация рассматривается на заседании комиссии по координации работы в сфере противодействия коррупции и публикуется на официальном сайте района.

Особое внимание уделяется антикоррупционной пропаганде среди всех категорий населения района. Антикоррупционным воспитанием охвачены все учащиеся образовательных учреждений. Используются учебные материалы, разработанные Министерством образования и на-



уки Республики Татарстан. В районной газете «Якты юл» («Светлый путь») публикуются статьи об актуальных вопросах деятельности органов местного самоуправления. В учреждениях Тукаевского муниципального района, оказывающих государственные и муниципальные услуги, имеются информационные стенды, где размещены законы Российской Федерации, Республики Татарстан, методические рекомендации, формы заявлений и необходимые справочные материалы. Работа, направленная на формирование негативного отношения к коррупции,



проводится путем обновления информационных стендов, публикация в районной газете информации антикоррупционной направленности, выступлений помощника главы и прокурора района в программе «Тукай авазы» на радио «Кунел». В зданиях администраций района и сельских поселений имеются ящики доверия для сообщений граждан о фактах коррупционных правонарушений.

В 2023 году проведен ряд мероприятий, направленных на формирование нетерпимого отношения к коррупции у учащихся



образовательных учреждений, а также на повышение уровня правосознания и правовой культуры. Целью данных мероприятий стало формирование у обучающихся негативного отношения к коррупции как к нежелательному социальному явлению через понимание причин возникновения этого явления

и вреда, причиняемого им обществу. В летний период в пришкольных лагерях согласно утвержденному плану организованы выставки рисунков, конкурсы сочинений «Если бы я стал Президентом», «Легко ли быть честным?», оформление стендов и книжных выставок, разработка и раздача буклетов,





внеклассные мероприятия «Со сказкой против коррупции». Ежегодно к Международному дню борьбы с коррупцией проводится конкурс «Надо жить честно!» среди учащихся общеобразовательных учреждений района. Рисунки используются при изготовлении полиграфической продукции, которая распространяется во время проведения различных мероприятий по антикоррупционной тематике.

Осуществляется правовое просвещение муниципальных служащих в соответствии с законодательством, и оказывается консультативная помощь муниципальным служащим по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и с общими принципами служебного поведения муниципальных служащих. В 2023 году помощником Главы проведен обучающий



семинар по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год. Ведется разъяснительная работа по вопросу уведомления в случаях обращения каких-либо лиц о склонении их к совершению коррупционных правонарушений. Также помощником Главы по вопросам противодействия коррупции совместно с кадровой службой проводится разъяснительная работа с претендентами на замещение должностей муниципальной службы. ■



*Ф.С. Абдулганиев,
Уполномоченный при Главе (Раисе)
Республики Татарстан по защите прав
предпринимателей, помощник Раиса
Республики Татарстан*

ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ КАК РЕГУЛЯТОР ЭФФЕКТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ

Антикоррупционная политика играет ключевую роль в регулировании экономической сферы и привлечении инвестиций. Она направлена на создание честных условий для предпринимательства, защиту прав собственности, обеспечение прозрачности и ответственности государственных органов. Одним из элементов выстроенной в Российской Федерации системы, направленной на решение данной задачи, является институт бизнес-омбудсменов. В задачи Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей входит защита прав и законных интересов предпринимателей, которые нередко сталкиваются с административными барьерами и бюрократическим давлением со стороны органов власти.

Главная отличительная характеристика эпохи цифровой экономики, в которую мы входим, – это скорость. Цифровизация всех процессов позволяет получать услуги, платить налоги или совершать покупки за один-два клика. Так же быстро меняется ситуация на рынке, и если оперативно не реагировать на возникающую проблему, то за месяц-другой предприниматель может потерять свой бизнес.

Первый шаг в этом направлении мы сделали в конце марта 2020 года, сразу после введения первых коронавирусных ограничений. Чтобы ускорить работу с обращениями предпринимателей, была запущена горячая линия Общественной приемной Уполномоченного.

За прошедшие три с половиной года на нее поступило почти



25000 обращений. Пик пришелся на 2020 год, когда на волне пандемии коронавируса мы обработали 17000 обращений.

Благодаря своевременному принятию нескольких пакетов федеральных и региональных мер поддержки в целом в Республике Татарстан удалось сохранить стабильную ситуацию в сфере малого и среднего бизнеса.

По состоянию на 10 ноября 2023 года в реестре Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан зарегистрировано более 168,3 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). Это на 6,17 % больше, чем годом ранее. Из них 101,2 тысячи – индивидуальные предприниматели, что на 9,7 % больше, чем годом ранее. По данным ФНС, количество самозанятых, осуществляющих свою деятельность в Татарстане, увеличилось за год на 33,2 % и достигло 292,5 тысяч человек.

По данным Министерства экономики Республики Татарстан, на конец апреля 2023 г. на долю малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, приходится 41,2 % рабочих мест Татарстана (817,2 тыс. чел.). С начала года их количество выросло на 2,6 %.

Улучшение самочувствия предпринимателей косвенно отражается и на количестве обращений предпринимателей, поступающих в адрес Уполномоченного. Для сравнения, если в 2022 году в адрес бизнес-омбудсмена РТ поступило

3296 письменных и устных обращений от предпринимателей, то за 10 месяцев этого – 989.

Наиболее частыми темами обращений в настоящий момент являются:

1. Получение мер поддержки для МСП и сельхозпредприятий, гранты молодым предпринимателям.

2. Взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти, в частности по проведению контрольной надзорной деятельности, начисление и уплата налогов, а также вопросы, связанные с работой судебных приставов.

3. Вопросы, связанные с нарушением авторского права.

4. Вопросы, связанные с арендой или выкупом муниципальных земельных участков.

5. Вопросы взаимодействия с региональными операторами ТКО.

6. Вопросы, связанные с внесением изменений в законодательные акты (гос. закупки, закон о газоснабжении, жилищный кодекс).

7. Запросы на процедуру медиации с участием Уполномоченного.

8. Оказание юридической консультации с целью дальнейшего участия в судебных спорах (подготовка исковых заявлений, ходатайств, отзывов, ответов на претензии).

9. Хозяйственные споры (по договору кредитования, аренды), споры с потребителями и т.д.

Все поступающие в адрес Уполномоченного обращения находятся на контроле. В 70 % случаев нам удалось защитить интересы предпринимателей, по остальным даны подробные юридические консультации.



Отметим, что осуществить строгий контроль за статусом такого объема обращений помогла внедренная у нас система управления взаимоотношениями с клиентами (CRM). Она позволяет мгновенно сортировать обращения по уровню, на котором можно эффективно помочь предпринимателю.

Те вопросы, которые до начала пандемии решались за месяцы, мы научились решать за минуты, дни, редко – за недели, когда требовалось межведомственное взаимодействие. Это удалось сделать за счет предварительного распределения входящих обращений.

Стандартные вопросы, по которым есть готовая методика решения, оперативно урегулируются на уровне Общественной приемной Уполномоченного, не дожидаясь отведенного законом срока, – проводятся консультации, оказывается юридическая поддержка для защиты интересов предпринимателей в суде. Важным направлением работы является досудебное урегулирование споров в рамках процедуры медиации.

Более сложные вопросы предпринимателей решаются на уровне межведомственного взаимодействия, а системные проблемы мы выносим на уровень Оперативного штаба по реализации плана основных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Татарстан и Госсовета Татарстана.

По вопросам, которые требуют изменений федерального законодательства, совместно с бизнес-сообществом и экспертами мы готовим

предложения, которые направляются в правительство Российской Федерации или в Госдуму.

Диалог с предпринимательским сообществом

Для оперативного информирования татарстанских предпринимателей в марте 2020 года нами был создан телеграм-канал «Деловорот». Главной «изюминкой» «Деловорота» является ежедневная публикация разработанных нашими юристами совместно с компетентными специалистами контрольно-надзорных органов блок-схем и чек-листов с максимально понятным алгоритмом действий для решения того или иного вопроса. Данную практику можно рассматривать как один из видов профилактики коррупционных рисков.



С целью выявления проблем и предложений по их решению в каждой конкретной отрасли мы активно взаимодействуем с 26 основными бизнес-ассоциациями Татарстана, а также регулярно организуем встречи с отдельными группами предпринимателей.

Большое внимание мы уделяем информированию предпринимателей. Так, по итогам 10 месяцев



2023 года Общественной приемной было проведено 8 круглых столов и 34 встречи с предпринимателями в формате видеоконференций, в ходе которых обсуждались наиболее актуальные в данный момент законодательные нововведения или проблемные ситуации в конкретных отраслях.



Также были организованы выездные приемы предпринимателей в 24 районах Республики Татарстан в формате «Бизнес против коррупции».

Маркировка рекламы

Одним из самых актуальных и частых вопросов, несущих коррупционные риски, сейчас является регулирование рекламы в Сети. Закон № 347-ФЗ, который требует маркировать всю рекламу в Сети, начал действовать в начале 2023 года. С 1 сентября в КоАП РФ введена ответственность за нарушение этого закона для организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых. Ситуация осложняется тем, что до сих пор нет четких разъяснений, каким образом необходимо осуществлять маркировку рекламы. Профильные государственные органы должны предоставить четкие

инструкции и разъяснения, чтобы помочь бизнесу понять и выполнять новые требования.

Вопрос о том, что считать рекламой, а что нет, действительно является сложным и многогранным. Существует множество критериев, которые могут помочь определить, является ли конкретный материал рекламой. Однако стоит отметить, что эти критерии не всегда однозначны и могут вызывать споры. В некоторых случаях один и тот же материал может считаться как рекламой, так и информационным материалом, в зависимости от контекста и целей использования.

Отвечая на многочисленные обращения предпринимателей с просьбой разъяснить ситуацию с маркировкой рекламы в Сети, юристы Общественной приемной бизнес-омбудсмена РТ оперативно подготовили и разместили в социальных сетях и на сайте блок-схемы, в которых имеется подробная пошаговая инструкция по данной тематике. Также было проведено несколько обучающих вебинаров, где разъяснялись новые правила. Эти мероприятия вызвали большой интерес среди предпринимателей.

Общественные представители





В 2020 году по поручению Раиса Республики Татарстан был создан институт общественных представителей Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах. Общественные представители осуществляют контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на местах, локализируют возникающие конфликты, а также участвуют в разработке экспертных предложений по совершенствованию нормативного и правового регулирования вопросов ведения предпринимательской деятельности.

За десять месяцев 2023 года общественными представителями Уполномоченного было подготовлено 179 вопросов и 127 предложений для дальнейшего рассмотрения на заседаниях.

Кроме того, общественными представителями было проведено 477 приемов предпринимателей на местах. В ходе этой деятельности в адрес общественных представителей поступило 347 обращений, самостоятельно обработанных ими на местах.

Общественные представители Уполномоченного также активно сотрудничают с Советами по предпринимательству, которые созданы при каждом Главе муниципального образования Татарстана. Такие советы стали своего рода коммуникационной площадкой между властью и бизнесом, на месте решающей сильные проблемы предпринимателей и помогающей принимать решения на республиканском

и федеральном уровнях, формировать и поддерживать благоприятную деловую атмосферу в районе.

Также можно отметить хорошо зарекомендовавшую себя практику создания главами районов в мессенджерах или соцсетях чатов с местными предпринимателями, что позволяет решать возникающие вопросы в режиме онлайн. Более сложные вопросы решаются на встречах глав с предпринимателями, которые организуются, как правило, в еженедельном режиме.

Встречи Раиса Республики Татарстан с предпринимателями



На системной основе проводятся встречи Раиса Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова с предпринимателями. На данных встречах обсуждается широкий круг вопросов как федерального, так и республиканского регулирования. Повестка формируется исходя из проблем и инициатив бизнес-сообщества.

Формат позволяет успешно решать актуальные вопросы бизнеса, а также быстро и эффективно реагировать на возникающие проблемы.



Указанная практика позволила повысить доверие к власти, решить массу самых разных и сложных вопросов, а также вовлечь в их решение и проработку руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления наших муниципалитетов.

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

Среди государственных органов, с которыми бизнес-омбудсмен осуществляет взаимодействие, особое место принадлежит прокуратуре Республики Татарстан, которая за последние годы стала стратегическим союзником и партнером в деле защиты прав и законных интересов предпринимателей. Так, высокую эффективность в решении поступивших в наш адрес обращений показали регулярно проводимые совместные приемы предпринимателей с представителями прокуратуры Татарстана.



Очень важно, что новый прокурор Республики Татарстан Альберт Суяргулов свою первую встречу в расширенном составе также провел с предпринимательским

сообществом Татарстана. Он внимательно выслушал обращения 12 предпринимателей и их адвокатов по вопросам нарушения уголовно-процессуального и земельного законодательства, ненадлежащего исполнения контрагентом договорных обязательств, а также пресечения нелегальной добычи природных ресурсов.

Административное давление на бизнес

Одной из главных проблем российского бизнеса на протяжении долгих лет остается административное давление.

Благодаря системной работе по переходу к риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности, которая была проведена по поручению Раиса Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова вместе с бизнес-сообществом и федеральными контрольно-надзорными органами, по итогам 2021 года Республика Татарстан поднялась с 60-го на 4-е место в Индексе административного давления. По итогам 2022 года мы упрочили свое положение, поднявшись на 2-е место в Индексе.

Это стало результатом системной работы по переходу к риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности, по поручению Раиса Республики Татарстан проведенной нами вместе с бизнес-сообществом, федеральными контрольно-надзорными органами и прокуратурой Республики Татарстан.



Кроме этого, положительный эффект дал мораторий на плановые контрольные мероприятия, который решением Правительства России продлен до 2030 года.



Хороший эффект дают профилактические визиты на предприятия республики, которые мы на регулярной основе проводим совместно с контролирующими ведомствами. Такие визиты помогают исправить ситуацию и устранить недостатки до проведения проверок, что дает возможность избежать административного наказания.

Антикоррупционные мероприятия



Важную роль в обеспечении защиты прав татарстанских предпринимателей играет Центр общест-

венных процедур «Бизнес против коррупции», созданный в мае 2018 года.

Между Центром и Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии, в соответствии с которым Центр направляет поступившие от Уполномоченного обращения экспертам pro bono для получения правовых заключений о наличии коррупционной составляющей, признаков рейдерского захвата, административного давления на предпринимателя.

За все время деятельности в ЦОП поступило более 140 обращений от предпринимателей, по которым были подготовлены экспертные заключения. Из них 36 обращений было рассмотрено на 15 заседаниях Общественного совета ЦОП.

По части рассмотренных обращений было прекращено уголовное преследование предпринимателей, еще в нескольких случаях произошла переквалификация деяния в сторону смягчения ответственности. В практике работы ЦОП также были случаи, когда изложенные в обращениях факты нарушения прав предпринимателей не нашли своего подтверждения.

ЦОП большое внимание уделяет проведению выездных обучающих модулей на тему «Противодействие коррупции в организациях» для предпринимателей. За январь–октябрь 2023 года в рамках проекта «Бизнес и власть: открытый разговор» были организованы выезды в 22 муниципальных района Татарстана.



Например, 27 апреля 2023 года сотрудники Центра общественных процедур совершили совместный выезд с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в Альметьевский муниципальный район. А 12 мая 2023 года Сопредседатель Общественного совета ЦОП Гульнара Сергеева приняла участие в заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Подведение итогов

Институт Уполномоченного выступает сейчас фактически инструментом обратной связи между государственными органами и предпринимательским сообществом. От повышения качества такого взаимодействия зависит уровень деловой активности граждан, экономический климат, обеспечение прав и интересов предпринимателей.

Мы готовы и впредь оперативно реагировать на новые вызовы, помогать предпринимателям, которые ведут свой бизнес в Татарстане, адаптироваться под них. ■



*Р.Р. Гатин,
директор по безопасности
ПАО «Нижнекамскнефтехим»,
член Комиссии по координации работы
по противодействию коррупции
в Республике Татарстан,
заслуженный юрист Республики Татарстан*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Начиная с 2019 года Российский союз промышленников и предпринимателей формирует рейтинг компаний с эффективной антикоррупционной политикой. Формирование рейтинга основано на комплексной оценке реальной практики управления коррупционными рисками в периметре крупных компаний разных отраслей экономики, в том числе промышленного сектора, на предмет соответствия их деятельности требованиям российского законодательства, положениям Антикоррупционной хартии российского бизнеса и международному стандарту ISO 37001:2016 «Системы менеджмента противодействия коррупции – Требования и рекомендации по применению».

Ключевые цели, которые преследуют организаторы рейтинга и его

непосредственные участники, – повышение прозрачности и открытости российского бизнеса, степени доверия к деловой репутации компаний с высоким классом рейтинга (что, в свою очередь, стимулирует рост их инвестиционной привлекательности), минимизация экономического, юридического и репутационного ущерба, обусловленных коррупционными рисками, повышение качества управления системой противодействия коррупции и прочие.

Осознавая значимость ведения открытого и честного бизнеса, необходимость неукоснительного соблюдения принципов социальной ответственности и норм действующего законодательства, «Нижнекамскнефтехим» – крупнейшая производственная площадка по выпуску



синтетических каучуков и пластиков в России – принял участие в Антикоррупционном рейтинге российского бизнеса – 2023.

Подведение итогов состоялось в октябре в ходе четвертого ежегодного Антикоррупционного форума российского бизнеса. Несмотря на то что предприятие участвовало в этом мероприятии впервые, ему присвоен класс рейтинга «ААА» как компании с очень высоким уровнем противодействия коррупции. Эксперты оценили цифровизацию антикоррупционного комплаенса, активное взаимодействие предприятия с контрольно-надзорными органами в вопросах обучения и информирования работников, установление в локальных актах высокого статуса комплаенс-менеджмента и соответствие его обязательным критериям международных стандартов ISO, наличие каналов связи для консультаций и направления сообщений о нарушениях.

Получение высокой экспертной оценки стало результатом многолетней кропотливой работы менеджмента предприятия, а также внедрения практик и единых принципов антикоррупционной политики в периметре СИБУРа, в который входит «Нижекамскнефтехим». СИБУРу, в свою очередь, присвоен класс «ААА+++» как компании с максимальным уровнем противодействия коррупции.

Проблема коррупции по-прежнему не теряет своей актуальности: она подрывает доверие к институтам власти и принципу верховенства

закона, ограничивает экономическое и социальное развитие страны.

«Взятка», «решение вопросов», «власть» – первые ассоциации, возникающие при упоминании коррупции. При этом корпоративная коррупция зачастую выпадает из поля зрения.

Авторы научной статьи «Корпоративная коррупция: обоснование проблемы» Н.А. и Н.Н. Подольные дают этому понятию емкое определение: «Корпоративная коррупция – это негативное социальное явление, ставящее под угрозу экономическое благополучие юридических лиц в результате действий их сотрудников, обладающих организационно-властными полномочиями или имеющих доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, которые используют предоставленные им полномочия вопреки интересам этого юридического лица для получения личной выгоды» [1].

Корпоративная коррупция имеет множество форм, которые условно можно разделить на отдельные группы:

- факты сговора сотрудников предприятия с контрагентами и иными участниками рынка, в том числе конкурентами;
- коррупция с вовлечением органов власти, регуляторов и иных надзорных органов;
- ситуации, в которые вовлечены сотрудники компании и их близкое окружение.

Коррупция в производственной сфере негативно влияет на экономическую эффективность,



инвестиционный климат, конкуренто- и обороноспособность страны: кратно возрастают расходы компаний и государства, что приводит к удорожанию продукции либо снижению ее качества/объемов выпуска, искажается функционирование рыночных механизмов, происходит ограничение конкурентной среды, подавление предпринимательской инициативы и ухудшение делового климата. Возникают предпосылки к монополизации либо коллапсу отдельных отраслей экономики. Перекос в распределении ресурсов провоцирует неравенство, социальное напряжение и потерю доверия населения.

Коррупция, наряду с фактами неправомерного присвоения активов компании и искажением (фальсификацией) отчетности, составляет обширную системную категорию – «корпоративное мошенничество», которое представляет угрозу экономической безопасности компании и региона ее присутствия. Особенно критичной такая взаимосвязь представляется в отношении монопрофильных муниципальных образований. На территории Республики Татарстан, к примеру, располагается 7 подобных административных центров, являющихся «моногородами», которые основаны при крупных градообразующих предприятиях, в числе которых и «Нижнекамскнефтехим».

Таким образом, стабильное функционирование и экономическая безопасность промышленных предприятий имеют ключевое

значение для реализации стратегии развития региона и государства, обеспечения экономического и социального благополучия граждан.

На наш взгляд, к числу основных внутренних негативных причин и факторов, угрожающих стабильному функционированию любого предприятия, стоит отнести нерешенные управленческие проблемы, наличие уязвимостей в ключевых бизнес-процессах, отсутствие эффективных контрольных процедур и барьеров, слабый кадровый отбор, неудовлетворительную вовлеченность, лояльность и мотивацию персонала, неэффективное бюджетирование и прочее. Таким образом, работа менеджмента и, в частности подразделения безопасности должна быть ориентирована на митигацию данных рисков.

Как представитель крупного нефтехимического предприятия, отмечу, что этот сектор переживает сегодня не самые простые времена. Перед нами стоит задача максимально болезненно адаптироваться к изменившимся экономическим реалиям: трансформировать и диверсифицировать производство, заместить технологии (в том числе за счет собственных разработок, альтернативных поставщиков или параллельного импорта).

Следующая важная задача – импортозаместить критически важную химическую продукцию, в том числе малотоннажную химию и катализаторы, необходимые для развития химической отрасли. А также максимально удовлетворить внутренний



спрос в металлургии, строительстве, сельском хозяйстве, фармацевтике и пищевой промышленности.

Принимая вызовы нового времени, предприятие сегодня реализует ряд крупно-, средне- и малобюджетных инвестиционных проектов и целевых инициатив. Активная реализация «Нижнекамскнефтехимом» инвестиционных проектов стратегического значения и объемы вложенных средств определяют в качестве важнейшего фокуса внимания подразделения безопасности сопровождение инвестиционной деятельности предприятия, начиная с этапа формирования идеи инвестиционного проекта.

Третья ключевая задача отрасли – это переориентация экспорта готовой продукции и наращивание поставок на внешние рынки. Сегодня мы активно разворачиваемся в сторону Востока с намерением выстроить равноправные и взаимовыгодные партнерские отношения с азиатскими компаниями.

Успешное решение обозначенных задач напрямую зависит от эффективного обеспечения экономической безопасности предприятия.

В целом система обеспечения экономической безопасности предприятий периметра СИБУРа, в том числе и «Нижнекамскнефтехима», строится на принципах риск-ориентированного подхода. В его основе лежит процесс прогнозирования и своевременного предотвращения ущербов от негативного воздействия реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз.

Деятельность предприятия условно разбивается на отдельные бизнес-процессы: производство, закупка услуг и материально-технических ресурсов, продажи, логистика, ремонты, инвестиционная деятельность, персонал и финансы.

В основу прогнозирования риска ложатся статистические показатели по выявленным негативным событиям за обозначенный период. Далее производится оценка эффективности системы внутреннего контроля по каждому из бизнес-процессов, например, с точки зрения достаточности регламентации процедур в локальных нормативных актах и должностных инструкциях, количества участвующих подразделений и разграничения функций между ними, степени автоматизации контрольных процедур и покрытия системами контроля всех этапов бизнес-процесса, а также иных показателей.

Результатом оценки является ранжирование основных бизнес-процессов по степени риска (высокий, средний, низкий). Это определяет основные зоны внимания и направления деятельности подразделения безопасности на предстоящий период.

Важно отметить, что конечная цель проводимой подразделением безопасности работы не сводится исключительно к фактам выявления нарушений или злоупотреблений. Сегодня мы нацелены на умный результат. Наша основная задача – быть максимально вовлеченными во все бизнес-процессы предприятия



с целью осуществления комплексного анализа степени их уязвимости.

В рамках интеграции с СИБУРОм мы переняли положительный опыт и методики работы коллег «исторического периметра». Например, мы активно применяем практику проведения стресс-тестов, которые представляют метод оценки системы внутреннего контроля путем управляемого вмешательства и моделирования возможных негативных сценариев на отдельных этапах бизнес-процесса.

По итогам каждого негативного события проводится «работа над ошибками», направленная на выявление корневых причин их возникновения.

На завершающем этапе подразделения безопасности в рамках кросс-функционального взаимодействия с коллегами от бизнеса

формирует и реализует перечень корректирующих мер, направленных на системную митигацию выявленных рисков.

Результатом таких мероприятий является повышение сопротивляемости бизнес-процессов существующим угрозам, нарушениям и злоупотреблениям, в том числе коррупционной направленности.

В последующем в рамках плановой работы подразделением безопасности проводится ряд контрольных мероприятий с целью перепроверки уязвимости процессов и оценки эффективности реализованных мер.

Таким образом, подобный подход позволяет рассматривать подразделение безопасности в качестве полноценного партнера и единомышленника бизнеса в ходе осуществления финансово-хозяйственной деятельности и производства. ■

Список использованной литературы

1. Подольный Н.А., Подольная Н.Н. Корпоративная коррупция: обоснование проблемы // Всероссийский криминологический журнал. 2016. Т. 10. № 3. С. 521–530.



*Я.В. Геллер,
генеральный директор
АО «Агентство по государственному
заказу Республики Татарстан»*

ЭКОСИСТЕМА «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ МАРКЕТИНГОВЫЙ ЦЕНТР» РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (РМЦ РТ) КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЕЧНЫХ ЦЕЛЕЙ СИСТЕМ ЗАКУПОК, В ТОМ ЧИСЛЕ СОКРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ

Цифровая трансформация с каждым днем набирает все большие обороты, утверждается практически во всех сферах жизнедеятельности, в том числе в бизнесе и в закупочной деятельности.

Цифровизация в сфере закупок, которую Татарстан начал в 2004 году одним из первых (если не первым) в России, позволила, по мере развития и совершенствования технологии, получать нетрадиционные прикладные эффекты рутинной закупочной деятельности.

Агентство по госзаказу Республики Татарстан (АГЗРТ) с 2004 года внедряло в практику закупок технологию открытых, равнодоступных электронных процедур проведения отбора поставщиков продукции для

государственных и корпоративных нужд. В 2004 году АГЗРТ создало для реализации этой идеологии электронную торговую площадку и провело первые практические процедуры закупок и продаж по указанной идеологии. А в 2009 году АГЗРТ первой из трех подобных систем было определено в качестве федерального оператора электронной торговой площадки ЭТП «Заказ РФ». Идеология, проповедуемая АГЗРТ, поддержанная и лоббируемая на федеральном уровне руководителем Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым, получила признание и применение на уровне государства.

Как уже было сказано, цифровизация закупочной деятельности позволила на базе аппаратно-программного комплекса федеральной ЭТП «Заказ



РФ» создать группу сателлитных – торговых, информационных, обучающих, аналитических – ресурсов.

5 мая 2019 года постановлением Правительства Республики Татарстан был создан Республиканский маркетинговый центр (РМЦ РТ). По сути своей РМЦ – это экосистема IT-ресурсов, созданных и функционирующих на базе знаний и технологии федеральной ЭТП «Заказ РФ».

Первоначально основной конечной целью экосистемы РМЦ РТ определялось продвижение на рынки продукции местных и республиканских производителей и поставщиков. Со временем набор конечных целей РМЦ превратился в поливариантное множество ответов на вызовы, генерируемые изменяющейся экономической обстановкой в стране и республике.

Но главной целью работы РМЦ РТ остается содействие республиканским поставщикам в получении выручки от реализации своей продукции на рынках закупок регулируемых заказчиков.

Ранее в своих интервью различным изданиям я неоднократно приводил весьма красноречивые примеры казусов при закупках продукции для нужд бюджета и предприятий Республики Татарстан до начала работы МФЦ. Так, продукция, аналогичная производимой в республике, закупалась в других регионах. А многие номенклатурные позиции не только не производились в республике, но даже и не имели поставщиков из числа республиканских налоговых резидентов. Прежде всего это было обусловлено отсутствием информации

у местных производителей и поставщиков о потребностях рынка, об инвестиционных нишах, а также неумением работать на цифровых платформах, финансовой неграмотностью. Например, самые обыкновенные венники закупались в Воронежской области, а соленые огурцы, предусмотренные в структуре детского питания, – в Республике Башкортостан. На сегодняшний день ситуация коренным образом изменилась. Благодаря РМЦ нижекамская компания «Ай-Пласт», заменившая поставщиков мусорных контейнеров из Ростовской области, уже заключает многомиллиардный контракт с правительством Москвы.

Эффективность работы площадки хотел бы проиллюстрировать в цифрах. По состоянию на 1 декабря 2023 года – 4171 резидент РМЦ (только из числа субъектов республиканского малого и среднего бизнеса) в размере 138,48 млрд руб.

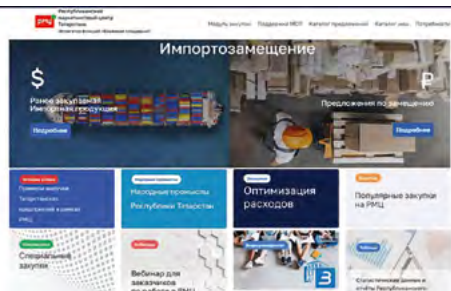
Эта сумма сопоставима с выручкой одного из флагманов промышленности Татарстана – «Казаньоргсинтезом» (в 2022 году она составила 115,4 млрд руб.).

С учетом потребностей функционал РМЦ постоянно совершенствуется. Например, новые механизмы позволяют осуществлять сбор информации о производимой импортозамещающей продукции, оказать помощь заказчикам, чья деятельность зависела от импорта комплектующих, товаров, сырья и оборудования, в поисках замещающей продукции. Так, РМЦ стал амортизатором последствий давления антироссийских санкций на экономику Татарстана.



Далее я хотел бы перейти к вопросам описания цифровых платформ, а также технической стороны работы системы.

Экосистема «Республиканский маркетинговый центр Республики Татарстан (РМЦ РТ)» – есть IT-кластер цифровых информационных, аналитических, торговых, обучающих и прочих ресурсов.



1. Технологически РМЦ состоит из следующих цифровых платформ:

1) «Каталог предложений продукции» предполагает сбор и доведение до потребителей информации предлагаемой к реализации продукции.

2) «Каталог потребностей» предназначен для получения информации о потребности заказчиков – покупателей;

3) «Закупочный модуль» со встроенным ресурсом «Агрегатор «Биржевая площадка» для закупок/продаж идентифицированной валидной продукции.

4) «Каталог сделок» – информация о совершенных сделках в закупочном модуле РМЦ с выделением поставок местных субъектов МСБ;

5) «Каталог инвестиционных ниш» – разница между результатами закупок у местных поставщиков

(«Каталог сделок») и предлагаемой продукции («Каталог предложений продукции»);

6) «Учебно-информационный портал МСБ».

Модуль содержит информационные и обучающие разделы для начинающих и опытных предпринимателей, обеспечивает проведение бесплатных обучающих мероприятий (семинаров, вебинаров, индивидуальных онлайн обучений).

7) «Аналитический модуль» обеспечивает предоставление аналитической и отчетной информации об использовании ресурсов РМЦ.



2. Идеология РМЦ РТ заключается в анализе текущей ситуации и генерировании управляющих импульсов – ответов на создаваемые ситуационные вызовы.

3. Одним из таких вызовов определено «Адвокатирование конкуренции».

Закупочный модуль РМЦ, состоящий из нескольких специализированных электронных торговых площадок, по сути и есть инструмент адвокатирования конкуренции в практике регулируемых организаций при закупках продукции и продажах имущества и прав.



В Закупочном модуле РМЦ РТ используется особый ресурс – «Агрегатор Биржевая площадка». Этот инновационный продукт разработан, внедрен и сопровождается Агентством по госзаказу. Агрегатор привлекает внимание как наиболее наглядный инструмент адвокатирувания конкуренции. Первоначально Агрегатор предназначался для закупок государственными заказчиками так называемых «малых закупок» по статье 93 ФЗ-44. В настоящее время Агрегатор широко используется и коммерческими заказчиками, стремящимися предупредить смещение точки образования прибыли внутри компании. Регламент Агрегатора предусматривает предложение поставщиками исключительно глубоко идентифицированной валидной продукции. Это исключает возможность недобросовестных поставщиков подменять при поставке товар или поставлять продукцию ненадлежащего качества. Регламент Агрегатора позволяет любому участнику рынка представлять свой товар в торговых сессиях. Одновременно Агрегатор визуализирует цены сделок, что обеспечивает общественный контроль и предупреждает возможности коррупционных проявлений: **«Нет лучшего контролера, чем проигравший оппонент».**

На заглавной странице Агрегатора (как пример) визуализируются онлайн текущие рыночные цены на продукты питания, входящие в так называемый «Борщевой набор». При этом указывается цена единицы продукции по настоящей последней сделке, такая же цена предыдущей сделки



и параметры ценового изменения (на рисунке выделен картофель).

Пройдя по вкладке «Цена на товар», можно ознакомиться с текущими рыночными ценами на другую продукцию. Рыночные (биржевые) цены публикуются по реально совершенным сделкам согласно оплаченным накладным. Таким образом, для определения НМЦК имеется общедоступная информация по мгновенной сделке.

Пример приводится по определению цены на продукты питания. Однообразно действует система и при визуализации цены сделок на материалы строительного назначения, прочие товары.

Наименование	Единица измерения	Цена	Дата
Картофель	кг	120	17.09.2023
Картофель	кг	115	16.09.2023
Картофель	кг	110	15.09.2023
Картофель	кг	105	14.09.2023
Картофель	кг	100	13.09.2023

4. Аналитический модуль позволяет визуализировать диаграмму изменения цен на конкретный товар во времени. На рисунке представлена диаграмма изменения цен в Республике Татарстан на картофель за период с 17 апреля по 17 ноября 2023 года. Такая информация



востребована в том числе для контроля участниками рынка за проведенными сделками. Такой алгоритм визуализации итогов должен удерживать и покупателей, и продавцов от коррупционных договоренностей.



5. Экосистема РМЦ РТ – многофункциональный набор взаимосвязанных цифровых ресурсов.

РМЦ – показавший свою эффективность инструмент (в ряду других инструментов) по управлению экономикой и производственными силами региона. Примененные в РМЦ РТ технологии и алгоритмы Агрегатора позволили добиться значительной финансовой эффективности при проведении закупок малого объема.

Ниже приведены показатели экономического эффекта от применения Агрегатора в сравнении с предполагаемыми расходами на закупки малого объема:

Продукты питания – 21 %, Строительные материалы – 7 %, Медицинские товары – 15 %, Прочие товары – 12 %.

В денежном выражении за 10 месяцев 2023 года сумма экономии расходов заказчиков составила около 496 миллионов рублей.

Одновременно РМЦ есть инструмент выращивания, обучения

и сопровождения участников рынка, в первую очередь – субъектов малого бизнеса. Обучающие модули РМЦ – видеоуниверситет, библиотека знаний, регулярно проводимые вебинары – обеспечивают малый бизнес необходимой базой знаний для вхождения в рынок поставок. В свою очередь, доступ к рынку поставок есть основной инструмент поддержки субъектов МСБ.

Полагаю, что результат изучения статьи может сформировать понимание того, что экосистема РМЦ РТ применима и в качестве эффективного механизма предупреждения коррупционных проявлений.

Известно, что коррупционные проявления (в числе прочих обстоятельств) являются производными от поливариантного поведения обладателей полномочий на любом уровне власти и распределения. Экосистема РМЦ РТ алгоритмами построения, получения и анализа результатов создает обстановку абсолютной прозрачности принятых решений. А это, в свою очередь, удерживает исполнителей полномочий от злонамеренных действий. АГЗРТ предлагает внедрение экосистемы «Региональный маркетинговый центр» в любом регионе, заинтересованном в ответе на вышеприведенные вызовы, на предупреждение и минимизацию коррупционных проявлений.

Как говорится, «мы не можем поменять на то, как все было. Но мы можем прямо сейчас начать и поменять на то, как все будет».

Адрес экосистемы «Республиканский маркетинговый центр Республики Татарстан» в Интернете – rmcrt.ru. ■



*В.В. Киселева,
комплаенс-менеджер ООО «СИБУР»*

СИНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА, ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ В ПОВЕСТКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

С начала 2023 года в республике появилась новая площадка для обмена лучшими комплаенс-практиками между крупными предприятиями, предпринимателями, экспертами, общественными организациями – Совет по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики в Республике Татарстан (далее – Совет).

Созданный по инициативе компании СИБУР и автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – АНО ЦОП БПК) при поддержке высшего руководства республики Совет становится значимым шагом к развитию в регионе комплаенс-системы и культуры деловой этики в бизнес-сообществе.

Создание и внедрение в компаниях **системы комплаенс-менеджмента** как комплекса мер, правил и процедур в корпоративном управлении с целью принятия и соответствия деятельности компании установленным внешним и/или внутренним требованиям и правилам, являясь **динамично развивающимся направлением**, охватывает все больший круг компаний крупного, среднего и малого бизнеса, а также организаций государственного сектора и социальных партнеров.

Элементы комплаенс-системы, в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», присутствуют в том или ином виде в любой организации, так как и коммерческие компании,



и органы государственной и муниципальной власти, и общественные организации обладают собственными внутренними документами, закрепляющими нормы и стандарты их деятельности и антикоррупционного поведения сотрудников.

Таким образом, нормативно-правовое соответствие (комплаенс) представляет собой непрерывный процесс, является результатом выполнения организацией своих обязательств и становится устойчивым благодаря его встраиванию в **культуру организации**, поведение и отношение людей, работающих в ней, что в целом формирует позитивный имиджево-репутационный портрет компании и снижает нефинансовые риски.

В современных и успешных крупных компаниях противодействие коррупции не ограничивается формальным выполнением требований закона об обязательных мерах профилактики коррупции. Тенденцией последних лет на рынке становится добровольное следование принципам ответственного инвестирования (ESG), включающим в себя 3 блока: E – экология, S – социальная сфера, G – корпоративное управление, из которых комплаенс охватывает S и G, в том числе путем использования инструментов противодействия коррупции.

Соблюдение прав человека, забота о сотрудниках и создание достойных и безопасных условий труда, обучение и развитие персонала, отсутствие дискриминации по любому из признаков, удовлетворение инте-

ресов потребителей, взаимоотношения с местными жителями и инвестиция в развитие территорий присутствуют относятся к социальным аспектам ESG-повестки, которые все выше оцениваются как государством, так и инвесторами и обществом в целом.

Важным механизмом защиты компаний от коррупционных преступлений и правонарушений, совершаемых как с участием государственных и муниципальных служащих, так и в рамках отношений непосредственно в частном секторе, является **антикоррупционный комплаенс**. *Внедрение антикоррупционного комплаенса для компании – это не дополнительная нагрузка, а «точка роста», потенциал для совершенствования бизнес-процессов и их единообразия в разных географиях. Одним из важнейших принципов комплаенс-политики является вовлеченность работников в реализацию антикоррупционных стандартов и процедур. Топ-менеджмент компании максимально вовлечен в этот процесс, на собственном примере демонстрируя приверженность корпоративным ценностям и этике ведения бизнеса. Правильный вектор от руководителей, а также следование внутренним регламентам и нетерпимость к проявлениям коррупции на всех уровнях сводит к минимуму репутационные риски и является основой всех организационных процессов.*

На борьбу с коррупцией ориентированы множество институтов общества, государство, предпри-



ниматели, простые граждане, и при всем этом немалую роль играют общественные организации, так как они могут выступать в качестве посредников между предпринимателями и государственными структурами, обращая внимание к областям, где существуют проблемы. Высокое значение для всей деловой сферы в целом имеет **опыт крупных компаний в антикоррупционной деятельности.**

Социальная ответственность для СИБУРа – это необходимая составляющая построения успешного и устойчивого бизнеса, и, по оценке российских СМИ, социальные инвестиции компании выступают мощным драйвером развития территорий присутствия.

СИБУР многие годы придерживается ценностей этичного, эффективного и безопасного ведения бизнеса, поддерживает борьбу с коррупцией и не только отвечает всем международным стандартам, но и ставит задачу быть примером соответствия высоким стандартам ведения бизнеса. Об этом свидетельствует и присоединение к Антикоррупционной хартии российского бизнеса, и ежегодное лидерство в Антикоррупционном рейтинге российского бизнеса как компании с максимально высоким уровнем противодействия коррупции, а также успешное прохождение сертификации по стандарту ISO 37301:2021 «Система комплаенс-менеджмента» и традиционно высокие оценки в ESG-рейтингах.

Обладая значительными накопленными компетенциями в сфере прозрачного ведения бизнеса в соответствии с лучшими практиками корпоративного управления, основанными на передовых международных стандартах в области комплаенс-менеджмента, СИБУР, являясь одним из крупнейших представителей социально ориентированного бизнеса, выступает в числе наиболее заметных компаний, формирующих не только экономическую политику в Республике Татарстан, но и антикоррупционное мировоззрение среди всех стейкхолдеров региона.

Развивая тему взаимодействия с органами государственной власти, представители комплаенс-команды СИБУРа проводят в региональных министерствах антикоррупционные лекции с практико-ориентированным подходом, в ходе которых не только рассказывают об антикоррупционной политике и инструментах противодействия, но и приводят реальные примеры компании.

К одному из таких кейсов, к примеру, относится следующий. Один из контрагентов поздравил пятерых работников Службы управления основными фондами одного из предприятий РТ с Днем химика и в пакет с вполне невинным подарком положил крупную денежную сумму. Коллеги, обнаружив это, не растерялись и сразу сообщили непосредственному руководителю, а тот, в свою очередь, уведомил комплаенс. На встрече с руководителем подрядчика пакеты с подарками и деньгами вернули, а контрагента предупре-



дили о необходимости соблюдения ограничений компании в части дарения и получения подарков.

Как отметил один из работников предприятия: *«в сложившейся ситуации, честно признаюсь, все работало на автомате, так как есть четко прописанные правила, оберегающие и защищающие нас от конфликта интересов. Сегодня в этом убедились и мои коллеги, которые, я уверен, без сомнения примут единственно верное решение, если вдруг подобное произойдет с ними. Хотелось бы отметить работу коллег из «Комплаенс и деловой этики», которые проводят постоянные встречи, объясняют, что необходимо делать и как правильно поступить. Плоды и результат работы не заставили себя ждать».*

Согласно оценке независимых экспертов, новые практики информационной открытости, демонстрируемые компанией, требуют самого пристального внимания на предмет их дальнейшего тиражирования на все значимые предприятия и организации регионов.

Также, по мнению экспертов, в компании на очень высоком уровне организовано взаимодействие с органами государственной власти, включая Управление Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, контрольно-надзорными органами и социальными партнерами, при реализации мероприятий по обучению и информированию работников, подрядчиков и иных заинтересованных сторон.

Благодаря активному внедрению и развитию комплаенс-системы на предприятиях СИБУРа в регионе присутствия, а также сотрудничеству компании с представителями власти, крупного бизнеса и экспертного сообщества, с целью формирования и развития инфраструктуры для широкого распространения передовых практик по антикоррупционному законодательству, просвещению и обучению организаций и граждан и появился проект **создания Совета.**

Одной из первых **общественно-государственных организаций**, поддержавших инициативу по выстраиванию взаимодействия между бизнес-сообществом, государственной властью и третьим сектором, выступила АНО ЦОП БПК, которая совместно с Торгово-промышленной палатой региона по поручению Раиса Республики Татарстан вносит значительный вклад в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей в регионе, содействует компаниям в создании барьеров на пути совершения коррупционных правонарушений и занимается продвижением и популяризацией специальных антикоррупционных программ.

Наше партнерство – это высокая оценка антикоррупционных практик, которые внедрены в работе ПАО «СИБУР-Холдинг». В рамках совместной деятельности мы объединяем усилия делового сообщества и органов государственной власти, направленные на создание условий для обеспечения системного подхода



к вопросам противодействия коррупции, который является одним из ключевых факторов улучшения инвестиционного климата и совершенствования регуляторной среды в повестке устойчивого развития региона в целом и компаний в частности.

Целями и задачами Совета являются как развитие сотрудничества между деловым и научным сообществом в области подготовки и реализации соглашений по разработке новых инструментов в сфере деловой этики и обеспечения соблюдения законодательства (комплаенс), так и организация просветительских мероприятий для сотрудников крупного, среднего и малого бизнеса, оказание консультативной помощи предприятиям и гражданам, а также участие в разработке предложений по улучшению законодательства.

Состав Совета сформирован таким образом, чтобы использовать значимые ресурсы государственного сектора, экспертного профессионального отраслевого и научного сообщества, что, позволит консолидировать партнерские коммуникации в целях обеспечения эффективной обратной связи между всеми участниками экономических отношений в области деловой этики и обеспечения соблюдения требований законодательства (комплаенс), активно продвигать интересы бизнес-сообщества в Республике Татарстан в синергии с органами власти.

Планируется, что и состав Совета, и география его деятельности будут расширяться не только в Та-

тарстане, но и – в статусе межрегионального проекта – в Приволжском федеральном округе.

Как отмечает **Гульнара Сергеева**, сопредседатель Общественного совета АНО ЦОП «Бизнес против коррупции», сопредседатель Совета по работе с государственными органами и общественными организациями, совместная сплоченная работа всех членов Совета станет весомым вкладом в реализацию Национальной стратегии противодействия коррупции и основных принципов устойчивого развития региона и компаний коммерческого и государственного секторов – во исполнение поручений высшего руководства региона и страны, в том числе в сфере антикоррупционного просвещения и обучения организаций и граждан.

План основных мероприятий Совета (дорожная карта), в соответствии с целями, ранжированными по SMART-метрикам, содержит ряд мероприятий, направленных на информационно-просветительскую работу, в том числе среди представителей малого и среднего бизнеса.

Организуя вебинары и встречи с предпринимателями, члены Совета ориентируют их на следующие принципы успешного внедрения и развития комплаенса:

- не стоит ограничиваться полумерами: независимо от размера организации необходимо сделать все возможное для противодействия коррупции;

- комплаенс-программы не должны оставаться только на бума-



ге, важно предусмотреть практически реализуемые механизмы внедрения антикоррупционной политики;

- внедрение комплаенс-программы, основанной на Системе управления соответствием (ISO 37301:2021) и Системе управления противодействием коррупции (ISO 37001:2016), позволяет руководству компании принимать обоснованные долгосрочные решения о стратегиях развития и управления рисками, в том числе репутационными;

- четкие правила и процедуры, интегрированные во все бизнес-процессы, помогают работникам лучше понимать ожидания и требования компании, что, в свою очередь, способствует созданию эффективной коммуникации, снижению рисков неэтичного поведения и повышению производительности;

- имея пробелы хотя бы в одной зоне риска, компании теряют возможность превентивной защиты, смягчения последствий за нарушения, а также рыночные преимущества, связанные с внедрением и развитием комплаенс-системы.

Отдельное важное место в рамках дорожной карты Совета занимает практика повышения уровня информированности и компетентности как работников, так и партнеров, а также представителей органов власти и делового сообщества **во взаимодействии с вузами**. Так, например, на основе соглашения о сотрудничестве с Казанским национальным исследовательским технологическим университетом с 2022 года реализуются программы

по комплаенс-менеджменту для обучения и повышения квалификации комплаенс-представителей, контрагентов и иных заинтересованных сторон. В 2023 году данная работа запущена и на площадке Университета управления ТИСБИ.

С момента создания Совета, датируемого 01.02.2023, в течение текущего года проведены два очных заседания в Казани, где утверждена и актуализирована дорожная карта Совета, в рамках которой:

- разработан и принят логотип Совета;

- на платформе «Бизнес-практики СИБУРа» организовано мероприятие, приуроченное ко Дню российского предпринимательства на тему «Социально ответственный бизнес: комплаенс как драйвер реализации целей и принципов устойчивого развития регионов и компаний. Антикоррупционная программа организации – ключевой вектор управления комплаенс-рисками»;

- организованы опрос ДРТ, направленный на исследование уровня прозрачности ведения бизнеса в Республике Татарстан среди представителей крупного бизнеса, а также опрос по линии Молодежного правительства региона;

- подготовлены и опубликованы статьи «Развитие повестки устойчивого развития требует усиления роли функции комплаенса» в журнале «Акционерное общество», «Стратегия антикоррупционного комплаенса в Республике Татарстан» в журнале «Право и жизнь в Татарстане»;



– сотрудниками АНО ЦОП БПК организованы выездные приемы предпринимателей в 29 районах и обучающие модули на тему противодействия коррупции в организациях в 15 районах республики.

Сопредседатели и члены Совета приняли участие в качестве модераторов и спикеров:

– в заседании Совета ТПП РФ по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики – с рассмотрением вопросов по внедрению в практическую деятельность организаций профессионального стандарта «Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений» и повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества в области противодействия коррупции;

– панельной дискуссии «Трансформация комплаенса как ключевой методики профилактики правовых рисков в соответствии с требованиями времени и потребностями субъектов корпоративного сектора» сессии «Суверенизация системы обеспечения соответствия требованиям закона в новых условиях: проблемы и перспективы» в рамках XI Петербургского международного юридического форума;

– круглом столе в рамках «Kazan Legal Week 2023» с рассмотрением вопросов, связанных с оценкой эффективности функции комплаенса, и проблем компании в 2023 году, комплаенса, как элемента устойчивого развития компании, инстру-

мента автоматизации процессов и снижения рисков;

– I Международном российско-китайском форуме «РОСТКИ» с обменом опытом по вопросам обеспечения требований законодательства и международных стандартов по комплаенс-менеджменту, в том числе антикоррупционному;

– Антикоррупционном форуме РСПП с подведением итогов рейтинга РСПП-2023, по итогам которого ряд компаний, имеющих своих представителей в числе членов Совета (ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО «КАМАЗ», ПАО «Нижнекамскнефтехим»), оценены как компании с максимально высоким и очень высоким уровнем противодействия коррупции;

– панельной дискуссии на тему «Корпоративная комплаенс-система: новые драйверы эффективности и работа со стейкхолдерами» в рамках Петербургского международного газового форума – 2023.

В числе мероприятий, планируемых до конца года, проведение цикла мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, организованных под эгидой и с участием руководителей Управления Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, а также конкурса видеороликов на тему комплаенса, деловой этики и противодействию коррупции «Честный взгляд» среди студентов и работающей молодежи региона.

Борьбой с коррупцией мы должны заниматься все вместе – госу-



дарство, представители бизнеса, некоммерческие объединения, учебные заведения. Только так у нас действительно будут шансы победить. Цикл мероприятий к Международному дню борьбы с коррупцией помогает объединить усилия, обменяться лучшими практиками. Нам удалось вовлечь в нашу инициативу не только представителей комплаенса СИБУРа, но и коллег из других подразделений, органов власти, внешних экспертов. Региональные антикоррупционные форумы, квизы, ролики – уверена, нам удалось

осветить проблему с разных сторон и по-разному вовлечь коллег, чтобы еще раз обратить их внимание на важность неукоснительного соблюдения принципа нулевой терпимости к нарушениям деловой этики».

Таким образом, синергия бизнеса, власти и общества, основанная на синтезе профессионализма и понимания важности направлений антикоррупционной политики, становится все более масштабируемой стратегической задачей в парадигме устойчивого развития компаний и регионов присутствия. ■



*В.А. Казилов,
генеральный директор общества
с ограниченной ответственностью
«Евростройхолдинг+»*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЕВРОСТРОЙХОЛДИНГ+»

В Российской Федерации коррупция как теневое явление приобрела определенные масштабы во всех сферах деятельности гражданского общества. Безусловно, строительная сфера не является исключением.

В строительной сфере существуют значительные коррупционные риски, которые наносят серьезный ущерб экономике и обществу в целом.

Государственные органы, строительные организации и частные лица должны прилагать огромные усилия для ведения бизнеса прозрачным, честным и справедливым образом, чтобы не допустить коррупции.

Для борьбы с коррупцией в сфере строительства необходимо принимать комплексные меры, включающие усиление контроля, повышение

прозрачности процессов, обучение и поддержку этических стандартов.

Общество с ограниченной ответственностью «Евростройхолдинг+» создано 28.01.2010.

Строительно-монтажные работы, выполняемые компанией, включают в себя полный комплекс необходимых мероприятий. Компания располагает квалифицированным штатом сотрудников от руководителей, инженерно-технических работников до рабочих – профессионалов в своей отрасли в количестве 87 работников. Многолетний опыт работы позволяет нам строить и сдавать в эксплуатацию объекты любой сложности в соответствии с современными технологическими разработками и требованиями



законодательства Российской Федерации. В качестве генерального подрядчика компания проводит также реконструкцию промышленных и коммерческих зданий и сооружений, реставрацию объектов культурного наследия федерального и регионального значения.

Одной из основных задач обеспечения экономической безопасности в строительной компании ООО «Евростройхолдинг+» (далее – Организация, Общество) является предупреждение коррупционных правонарушений и обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения.

На основании статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Обществом разработаны и приняты следующие меры по предупреждению коррупции:

- приказом Общества определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Организации;
- на постоянной основе осуществляется сотрудничество Организации с правоохранительными органами;
- разработаны и внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы Организации;
- приказом Общества утвержден кодекс этики и служебного поведения работников Организации;
- на регулярной основе осуществляется предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

– осуществляется контроль за недопущением составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, положениями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и методическими рекомендациями, подготовленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в Обществе утвержден локальный нормативный акт об антикоррупционной политике от 24.10.2022 № 26.

Антикоррупционная политика отражает приверженность Общества и лиц, выполняющих управленческие функции в Организации, высоким этическим стандартам и принципам открытого и честного ведения деятельности, а также поддержанию репутации на должном уровне.

Организация ставит перед собой следующие цели:

- минимизировать риск вовлечения работников Организации (независимо от занимаемой должности) в коррупционную деятельность;
- сформировать у работников Организации единообразное понимание политики Общества о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- обобщить и разъяснить основные требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться в Обществе;
- установить обязанность работников Организации знать



и соблюдать принципы и требования Политики, ключевые нормы применимого антикоррупционного законодательства, а также мероприятия по предотвращению коррупции.

В Обществе организуются безопасные, конфиденциальные и доступные средства информирования руководства о фактах взяточничества со стороны лиц, оказывающих услуги в интересах коммерческой организации или от ее имени. По адресу электронной почты (evrostoiholding@mail.ru) на имя генерального директора поступают предложения по улучшению антикоррупционных мероприятий и контроля, а также запросы со стороны работников Организации и третьих лиц.

Например, в январе 2023 года рассмотрено и внедрено предложение работника Общества об обязательном информировании о конфликте интересов или о том, что он может возникнуть. Порядок уведомления установлен соответствующим приказом Общества.

Для формирования надлежащего уровня антикоррупционной культуры с новыми работниками Организации проводится инструктаж по положениям антикоррупционной политики и связанным с ней документам, а для действующих работников Организации проводятся периодические информационные мероприятия в очной и/или дистанционной форме. За 9 месяцев 2023 года проведено 15 инструктажей с вновь принятыми работниками



и 1 дистанционное обучение на тему «Противодействие коррупции в организации».

При создании и выстраивании в Организации системы антикоррупционного контроля также учитывается, что коррупционные риски могут возникать не только внутри самой Организации, но и за ее пределами. Одним из важных влияний внешней среды на организацию можно выделить взаимодействие организации с различными контрагентами – это деловые партнеры, поставщики, лица, привлекаемые для выполнения тех или иных работ, оказания услуг, клиенты и иные лица.

Коррупционные риски для Общества при взаимодействии с контрагентами – это вероятность наступления негативного события, в котором контрагент и организация могут быть замешаны в коррупционной деятельности и которое подразумевает проведение анализа текущего состояния и места компании на рынке, выделение ключевых отраслевых аспектов этого юридического лица, проверку деловой репутации, его деловые отношения, принятые контрагентом меры по



предупреждению и устранению нарушений коррупционной направленности.

По итогам проведенной оценки у Общества формируется понимание того, какие коррупционные риски могут возникнуть при взаимодействии с данным контрагентом.

Так, фактами, свидетельствующими о возможных коррупционных рисках для Общества, являются:

- несоответствия официальных данных контрагента;
- взаимодействие партнера с сомнительными контрагентами;
- финансовая (бухгалтерская) отчетность контрагента содержит недостоверные сведения, о чем может свидетельствовать отрицательное мнение или мнение с оговоркой в аудиторском заключении;
- отсутствие системы предупреждения коррупционных проявлений;
- включение в договор условий и операций, нехарактерных для обычной практики контрагента;
- компания на рынке имеет низкий рейтинг по источникам разных средств массовой информации и отдельных организаций;
- контрагент выступал много раз в качестве ответчика в суде;
- контрагент имеет задолженность по уплате налогов и т. д.

За 9 месяцев 2023 года Обществом проведена работа по проверке коррупционных рисков 479 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



Анализ коррупционных рисков позволил Обществу значительно сократить вероятность заключения договорных отношений с контрагентом, который допускает совершение коррупционного правонарушения или не препятствует ему.

Отказ контрагентам в заключении договоров на выполнение услуг и поставок материалов и оборудования составил около 15 процентов.



В Обществе также внедрен опыт применения антикоррупционной



оговорки в гражданско-правовых договорах. Целью проведения такой оценки является подтверждение того, что организация-контрагент в своей деятельности руководствуется общепринятыми этическими стандартами ведения бизнеса и придерживается принципов нетерпимости к любым коррупционным проявлениям.

Антикоррупционная оговорка – это условие, которое включается в гражданско-правовой договор, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при его исполнении.

Антикоррупционная оговорка, рекомендованная к включению в договоры, по своему смыслу должна быть направлена на взаимное понимание сторонами договора недопустимости совершения коррупционных правонарушений и готовность принимать разумные меры по недопущению их совершения. Оговорка представляет собой раздел договора, в котором стороны приходят к соглашению соблюдать все общепринятые меры по предупреждению коррупции, не допускать совершения нарушающих законы действий, своевременно информировать друг друга о рисках возникновения коррупционных нарушений и указывают иные подобные положения. Мы рекомендуем включить такую оговорку в шаблоны договоров, применяемых Организацией.

При включении оговорки в договоры Обществом предусмотрены основания для расторжения договора или применения иных

мер ответственности в случае, если контрагент нарушит антикоррупционную оговорку и (или) окажется вовлечен в неправомерную деятельность.

Следует отметить, что понятие антикоррупционной оговорки в договоре законодательством не урегулировано и применяется Обществом как часть мер, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При этом если отказаться от заключения договора представляется нецелесообразным, Общество запрашивает у контрагента официальное письмо с мотивированным отказом принять антикоррупционную оговорку или официальное письмо с заверением в том, что будут соблюдены положения антикоррупционного и иного законодательства и не будут совершены какие-либо действия (бездействие), противоречащие такому законодательству.

За 9 месяцев 2023 года отказы контрагентов от включения в договоры антикоррупционной оговорки не поступали.

Общество придает большое значение своевременному предупреждению и урегулированию конфликта интересов между сотрудниками общества и контрагентами, а именно:

- контролирует должностными лицами Общества и не допускает заключения сделок и возникновения ситуаций, в которых личные интересы работника могут вступить в конфликт или войти в противоречие с интересами Общества;



– окончательная стоимость товаров и услуг определяется после согласования с заказчиками, в том числе после прохождения ценового анализа стоимости материалов и оборудования, учтенных сметной документацией по прайсовым позициям в ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования Республики Татарстан по строительству и архитектуре»;

– на постоянной основе аналитическим отделом Общества осуществляется мониторинг цен на товары и услуги;

– оказание услуг осуществляется профессионально, добросовестно и в полном объеме.

Немаловажную роль в отсутствии конфликта интересов в Обществе играет регулярное повышение заработной платы работникам, забота об их отдыхе и санаторно-курортном лечении.

Управление конфликтом интересов осуществляется Комиссией по соблюдению норм корпоративной этики и урегулированию конфликта интересов. Состав комиссии утвержден приказом Общества от 24.10.2022 № 27. В нее входят заместители генерального директора Общества и начальники отделов основных направлений деятельности в количестве пяти сотрудников.

За 2023 год проведено два заседания комиссии, в результате которых рассмотрено, выявлено

и урегулировано семь предконфликтных ситуаций, например:

– сотрудник, замещающий должность начальника отдела, предоставил к согласованию отчет по результатам проверки коммерческих предложений поставщиков материалов с указанием конкретного юридического лица, предложившего наиболее выгодную стоимость товара. В рамках проверки установлено, что данное коммерческое предложение подготовлено без учета срока поставки и предоставлено юридическим лицом, владельцем которого ранее являлся вышеуказанный сотрудник. Принято решение об отстранении работника от принятия того решения, которое является предметом конфликта интересов;

– сотруднику, обладающему конфиденциальной информацией о деятельности организации, поступило предложение о дополнительной работе от строительной организации, являющейся конкурентом Общества. Сотруднику предложено отказаться от выполнения данной оплачиваемой работы.

Выстраиваемая нами система антикоррупционных мер показала свою эффективность, при этом мы всегда совершенствуемся и ищем новые инструменты.

Работа по реализации антикоррупционной политики в Обществе будет продолжена. ■



*Р.Х. Сулейманов,
директор АО «Татэнергосбыт»*

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ЖИТЕЛЯМИ И ПОСТАВЩИКАМИ РЕСУРСОВ

АО «Татэнергосбыт» – единственный гарантирующий поставщик электроэнергии на территории Республики Татарстан, также осуществляющий функции расчетного центра за жилищно-коммунальные услуги. Клиентская база компании – это 1,9 млн физических лиц и 45 тыс. юридических лиц.

Сегодня целевой ориентир Татэнергосбыта – создание полностью цифрового офиса и дистанционного взаимодействия с клиентами. В рамках данной концепции компания внедряет новые и развивает ранее функционировавшие электронные сервисы, позволяющие обеспечить татарстанцам комфортное и качественное обслуживание. Электронными сервисами охвачены все этапы работы: от заключения договора энергоснабжения до получения квитанции в электронном виде.

Сегодня около 40 % клиентов уже взаимодействуют с компанией посредством Личного кабинета. Пользователь сервиса может в любое удобное для него время оплатить счета за жилищно-коммунальные услуги, передать показания приборов учета, заключить договор либо переоформить лицевой счет, направить обращение, заказать выписки и справки, не посещая офисы АО «Татэнергосбыт» лично. А мобильная версия Личного кабинета практически обеспечивает доступ к сервисам компании из любой точки мира. К тому же компания гарантирует полную защиту персональных данных, например при получении квитанции в электронном виде, в отличие от бумажной в почтовом ящике. И, что немаловажно, выбирая цифровой платежный документ,



потребители вносят весомый вклад в сохранение природы. Только за 2022 год в Татарстане удалось сберечь 380 деревьев, или 30 тонн бумаги, благодаря переходу жителей на электронный платежный документ.

Единой платформой, объединившей все возможности дистанционного взаимодействия компании, выступает официальный сайт – www.tatenergosbyt.ru.

Также важно отметить масштабный проект по внедрению интеллектуальной системы учета электроэнергии. С 2020 года в соответствии с законодательством РФ Татэнергосбыт начал устанавливать «умные» счетчики в многоквартирных домах Республики Татарстан. Преимущества интеллектуальной системы учета неоспоримы: после подключения потребитель полностью освобождается от рутины по ежемесячному снятию и передаче показаний приборов учета, теперь это все осуществляется дистанционно без его участия. Новые приборы учета максимально точно учитывают объемы потребления: все показания считываются интеллектуальной системой одновременно, ежемесячно, что позволяет снизить расходы коммунальных ресурсов на общедомовые нужды. К тому же приборы учета не только сами передают показания, но и фиксируют качество электроэнергии по основным параметрам и сигнализируют о несанкционированных подключениях. «Конечно, в первое время потребители с недоверием относились к новой системе, однако сегодня сами просят установить

«умные» счетчики», – отмечают в компании.

В 2023 году Татэнергосбыт также реализовал проект по организации начисления взносов на капитальный ремонт от имени оператора данных начислений – «Фонда ЖКХ РТ». Это решение позволило:

- увеличить площадь жилого фонда и количество лицевого счета для начисления взносов;
- исключить третьи лица из процесса начисления и сбора взносов;
- внедрить систему учета взносов в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ;
- организовать процесс начисления взносов в отношении государственного и муниципального жилого фонда.

Еще одним новшеством, находящимся в разработке Татэнергосбыта, является интеграция с системой авторизации федерального портала государственных услуг (ЕСИА). Это позволит потребителям получать государственные услуги и услуги всей отрасли ЖКХ республики через Личный кабинет на сайте Татэнергосбыта с использованием пароля от Госуслуг.

Одновременно компания уделяет особое внимание той категории граждан, которой по объективным причинам сложно перейти на «цифру». Для них открыта широкая сеть офисов по всей республике. Практически в каждом из них установлены моноблоки Татэнергосбыта и терминалы банков для обучения граждан цифровым сервисам. В дальнейшем клиенты смогут и передать



показания, и оплатить услуги самостоятельно в любом удобном для них месте дистанционно. Теперь дело осталось за малым – чтобы сами потребители активнее обращались к дистанционным инструментам взаимодействия, учитывая развитие современных технологий и повышение цифровой грамотности населения.

Цифровизация – это не самоцель АО «Татэнергосбыт». Это инструмент, чтобы сделать взаимодействие между жителями и поставщиками ресурсов незаметным, создавая экосистему, в которой клиенты будут автоматически получать необходимые услуги просто, удобно и доступно. ■



*И.Р. Хидиятов,
главный врач ГАУЗ «Республиканский
клинический онкологический диспансер
Министерства здравоохранения
Республики Татарстан»*

КОРРУПЦИЯ В МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ (на примере ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер Минздрава РТ им. проф. М.З. Сигала»)

Работа в сфере противодействия коррупции в ГАУЗ «РКОД МЗ РТ имени профессора М.З. Сигала» осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 и государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», а также ведомственной антикоррупционной программой Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

Для более объективного подхода и исключения субъективного мнения, соблюдения основных принципов противодействия коррупции работа по вышеуказанной линии организована комиссией по

противодействию коррупции, деятельность которой отражена в положении о работе комиссии, а также в положении о выявлении и урегулировании конфликта интересов.

Контроль соблюдения персоналом учреждения антикоррупционных требований осуществляется руководителем учреждения и сотрудником учреждения, определенным ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждении. При выявлении фактов коррупции, за нарушение установленных в целях противодействия коррупции требований работник учреждения привлекается к ответственности в соответствии с трудовым законодательством.



Работа по соблюдению антикоррупционной политики в онкологическом диспансере на сегодняшний день выстроена и ведется как с персоналом учреждения, уже имеющим трудовые отношения с работодателем, так и с кандидатами, впервые трудоустраиваемыми в медицинскую организацию. При подаче документов соискателя в отдел кадров ответственным за профилактику коррупционных правонарушений лицом проводится первичный инструктаж об ознакомлении с требованиями антикоррупционного законодательства, где немало аспектов уделяется конфликту интересов и способам его урегулирования. После прохождения кандидатом всего цикла по трудоустройству и выхода приказа о назначении его на должность он ознакамливается под подпись с должностной инструкцией, где в обязанности включены пункты по соблюдению требований антикоррупционной политики учреждения.

Основной задачей комиссии по противодействию коррупции с начала ее работы и по сегодняшний день является создание превентивных мер и условий, позволяющих минимизировать риски проявления коррупционных правонарушений.

Если в этой плоскости затронуть отношения между пациентом и медицинским персоналом учреждения, можно ошибочно предположить, что при оказании медицинских услуг создаются условия коррупционного характера, когда, назначая пациента на диагностические либо иные услуги для дополнительного

обследования, запись на услуги происходит не в день первичного обращения к специалисту, а позже. При этом ни пациентами, ни лицами, их сопровождающими, не учитываются подготовка к этим обследованиям, противопоказания на текущий момент и т.д., а также допустимые сроки ожидания, предусмотренные программой государственных гарантий. Таким образом, указанная ситуация может быть рассмотрена пациентом как провокация на дачу взятки для решения вопроса незамедлительно в течение дня, но это мнение формируется ошибочно и в дальнейшем негативно сказывается на репутации учреждения. При рассмотрении поступивших жалоб по вышеописанным ситуациям они рассматриваются совместно с лицом, ответственным за профилактику коррупционных нарушений, и специалистами клинично-экспертного отдела, где заявителем подробно изучаются доводы и принимается решение в соответствии с действующим законодательством. Для исключения подобных случаев запись на консультативный прием в поликлиники ГАУЗ «РКОД МЗ РТ им. проф. М.З. Сигала» из первичных онкологических кабинетов и центров амбулаторной онкологической помощи осуществляется с использованием информационных систем.

Следует заметить, что контролирующие органы медицинских учреждений, в том числе правоохранительные, остро реагируют на жалобы пациентов и их родственников относительно доступности и качества



оказываемых медицинских услуг. И если надзорные органы проводят проверку в рамках своих полномочий, то следственные органы при поступлении жалобы могут организовать изучение материалов в рамках уголовного дела, где будут допрошены все специалисты, восстановлена хронология событий и назначена экспертиза. Соответственно, результаты этих проверок указывают на неотвратимость наказания в случае установления проступка, а также позволяют сделать выводы медицинскому персоналу при ведении и курации пациентов, при их обращении за амбулаторно-поликлинической помощью.

Касательно плановой госпитализации пациентов в стационарные отделения складывается аналогичная ситуация о ложных коррупционных проявлениях, как и при амбулаторном посещении онкологического диспансера. Согласно приказу Минздрава России от 19.02.2021 № 116н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях», после полного обследования пациента тактика лечения устанавливается не единолично специалистом, а консилиумом врачей. Локальным нормативным актом предусмотрена маршрутизация пациентов из поликлиники в профильные отделения стационара, также ведется контроль сроков ожидания на госпитализацию, которые еженедельно озвучиваются в рапорте руководителя учреждения. Отсюда следует, что пациент, поступая для оказания

медицинской помощи из первичного онкологического кабинета в онкологический диспансер, на всем этапе получает необходимый перечень услуг, который предусмотрен клиническими рекомендациями, а сроки контролируются программой государственных гарантий. Между пациентом и медицинской организацией выстраиваются прозрачные отношения, исключающие совершенные действия коррупционного характера. Лишь недобросовестность некоторых граждан с целью наживы и нагнетаемого страха, могут вынудить пациента за вознаграждение оказать ему посреднические услуги якобы для положительного решения вопроса в учреждении. Работа в этом направлении ведется постоянно, и неоднократно эти факты выявлялись ранее, выработан механизм пресечения подобных случаев и положительно используется на практике.

Таким образом, законодатель, принимая нормативно-правовую базу в сфере антикоррупционной политики, предусмотрел обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности медицинских организаций, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Несомненно, любой нормативный документ федерального уровня носит фундаментальный характер, в связи с чем учреждение любой организационно-правовой формы, к которому применимы нормы, должна издавать локальные приказы, распоряжения



с целью исключения пробелов и обеспечения работоспособности организации по предотвращению коррупционных правонарушений.

С 2017 года в РКОД на регулярной основе организовано анкетирование пациентов. Согласно внутреннему нормативному документу утверждена форма анкеты для оценки качества оказания медицинской помощи, где одним из вопросов является вопрос «Приходилось ли Вам платить деньги, минуя кассу» с конкретными вариантами о месте, где это могло быть в учреждении (регистратура, на приеме у врача, на исследовании и т.д.). Анализ полученных анкет производится ежеквартально сотрудником клинично-экспертного отдела, являющимся социологом по образованию. Сформированный отчет направляется заместителю главного врача по клинично-экспертной работе и в отдел качества, далее начальником отдела качества направляется для ознакомления главному врачу учреждения. При необходимости по результатам полученного отчета принимаются меры, разрабатываются корректирующие мероприятия. При наличии информации о коррупционных моментах (т.е. при положительном ответе на вопрос, указанный выше) информация так же передается заместителем главного врача по клинично-экспертной работе в отдел по контролю и защите информации диспансера, а также ставится в известность руководитель подразделения, где это было выявлено.

Кроме планового анкетирования пациентов, в РКОД проводится анкетирование онлайн, а именно «Опыт пребывания в клинике», где каждый пациент при выписке из отделения в выписном эпикризе получает ссылку на данную анкету и при желании уже после выписки может заполнить её в электронном виде, пройдя по указанной ссылке. Заполненная анкета автоматически придет на электронный адрес отдела качества и будет в обязательном порядке проанализирована.

В учреждении на стенах на видных местах размещены ящики, где написано «Стоп коррупция». Ежедневно данные ящики вскрываются комиссионно и полученные данные передаются в отдел по контролю и защите информации для принятия мер, обращение заявитель также может отправить на электронную почту rkod.anticorrupt@tatar.ru, которая указана на информационных стендах. Полученные сведения изучаются, анализируются, при необходимости проводятся служебные проверки для выяснения всех обстоятельств, указанных в обращении, и решается вопрос о привлечении к ответственности виновных.

В дополнение на посту медицинской сестры каждого отделения имеется Книга отзывов и предложений, которая еженедельно просматривается заведующим отделением, а также во время внутренних аудитов сотрудниками РКОД, участвующими в аудите.

Во время внутренних и внешних аудитов в РКОД проводится



интервью с пациентами, их родственниками, ухаживающими лицами. Если полученная в ходе аудита информация содержит коррупционную составляющую, то это незамедлительно передается главному врачу и начальнику отдела по контролю и защите информации для принятия мер.

Работа с обращениями граждан осуществляется согласно утвержденному регламенту. Если в обращении имеется информация о коррупции, то главным врачом данное обращение передается заместителю главного врача, курирующему данное направление, для проведения служебного расследования.

Помимо описанных выше мер, в учреждении создаются антикоррупционные условия: сокращаются сроки ожидания медицинской помощи, в том числе диагностических услуг, путем разработки комплекса мер (дорожная карта) и т.д.

Кроме этого, учреждение имеет два сертификата: сертификат на соответствие требованиям стандарта ИСО 9001:2015г/с 2017 г. и сертификат о соответствии требованиям Предложений Росздравнадзора (с 2020 г.). Прохождение указанных сертификаций также положительно повлияло на формирование политики учреждения на принципах пациентоориентированности, постоянного улучшения и привело к росту имиджевой составляющей.

В средствах массовой информации ряда субъектов РФ можно заметить статьи, отражающие случаи о продаже дорогостоящих противоопухолевых препаратов врачами,

которые вместо лекарственных препаратов пациентам вводили физраствор. Во избежание подобных случаев в Республике Татарстан все лекарственные препараты, поступающие в ГАУЗ «РКОД МЗ РТ имени профессора М.З. Сигала», с 1 июля 2020 года подлежат обязательной маркировке через ИС «Честный знак». В дальнейшем при поступлении дорогостоящих препаратов из склада аптеки в отделения онкологического диспансера и введении их пациентам ежедневно комиссия принимает пустые ампулы, флаконы, сверяя серию и назначение пациенту по истории болезни, после чего упаковывает и опечатывает для утилизации. Весь алгоритм движения дорогостоящих лекарственных препаратов прописан внутренним локальным актом, создана комиссия, в связи с чем исключена возможность хищения препаратов.

Следующим важным фактором при соблюдении антикоррупционной политики является выявление личной заинтересованности работников, участвующих в осуществлении закупок для государственных нужд. Работники, участвующие в государственных закупках, ежегодно представляют заполненную декларацию о возможной личной заинтересованности при осуществлении закупок для государственных нужд по форме, рекомендованной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Сведения, указанные в декларациях, в виде сводной информации представляются руководителю



учреждения и ответственному лицу по противодействию коррупции. Также проверяется обоснованность предоставляемых заявок ответственными должностными лицами на приобретение ТМЦ, оказание услуг, их объем, сроки оказания и т.д.

Конфликт интересов может возникнуть не только у сотрудников отдела государственных закупок, но и у медицинского работника, который может осуществлять трудовую деятельность в иной медицинской организации, а также осуществлять предпринимательскую деятельность по оказанию медицинских услуг, где личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. В настоящее время действует приказ МЗ РФ от 28 октября 2022 г. № 708н «об утверждении порядка ведения персонифицированного учета лиц, участвующих в осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего медицинского образования, образовательным программам среднего профессионального и высшего фармацевтического образования», где все медицинские работники обязаны быть внесены в ФРМР (федеральный регистр о медицинском работнике). Это упрощает возможность отслеживать работника, т.к. по регистру можно посмотреть его трудоустройство в иной медицинской организации

и сопоставить графики работы, пересечение которых укажет на наличие конфликта интересов либо иную заинтересованность проверяемого работника в рамках проведенной служебной проверки.

Обеспечение доступности и качества специализированной помощи является важнейшим элементом противодействия коррупции.

В Республике Татарстан реализован зональный принцип оказания медицинской помощи по профилю «онкология»: головное учреждение ГАУЗ «РКОД МЗ РТ им. проф. М.З. Сигала» в г. Казани, а также 2 филиала в г. Набережные Челны (зона обслуживания г. Набережные Челны и 7 муниципальных образований северо-востока Республики Татарстан) и г. Альметьевске (зона обслуживания – г. Альметьевск и 10 муниципальных образований юго-востока Республики Татарстан). Во всех зонах обеспечена технологическая и географическая доступность и законченные циклы оказания всех видов специализированной помощи: лекарственной противоопухолевой терапии (в том числе таргетной и иммунотерапии), радиотерапии (в том числе комбинированной химиолучевой терапии), хирургической помощи.

Штатная численность онкологического диспансера вместе с филиалами на сегодня составляет более 2000 работников, и выше рассмотрено лишь несколько направлений деятельности учреждения, по которым выстроена работа по ведению антикоррупционной политики,



которая применяется и в других сферах медицинской организации (клинико-диагностическая лаборатория, цитологическая, гистологическая лаборатория, диагностические отделения и т.д.). Работа комиссии по противодействию коррупции ГАУЗ «РКОД МЗ РТ имени профессора М.З. Сигала» не

ограничивается выстроенной на сегодняшний день работой, ежегодно совместно и при поддержке Министерства здравоохранения Республики Татарстан совершенствуется работа и внедряются новые модели противодействия коррупции в медицинском учреждении. ■



*А.С. Салимгараев,
руководитель Республиканского агентства
по печати и массовым коммуникациям
«Татмедиа»*

РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ФОРМИРОВАНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ

Противодействие коррупции в современной России отнесено к числу основных задач государства. Об этом свидетельствуют принимаемые как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации и отдельных муниципальных образований нормативные правовые акты, главная цель которых – минимизировать коррупцию в стране.

Смысл СМИ в выполнении важнейшей социальной и политической миссии – информировании населения о том, что реально происходит в обществе, во власти, в мире. СМИ ежедневно формируют образ власти в глазах общества и образ общества перед властью. Средства массовой информации оказывают большое влияние на поведение людей. Этому

способствуют критерии, которыми обладают СМИ: массовость получателя, периодичность выхода, разнообразие форм изложения материала. СМИ обладают широким ресурсным потенциалом в части возможности формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, активного воздействия на общественное мнение и поведение граждан.

Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» (далее – Агентство) отстаивает принцип открытости информации для граждан, защиты их информационных прав. Аналитика показывает, насколько велик запрос на информацию от государственных СМИ в кризисных, определяющих ситуациях. Наши читатели, зрители



ждали и ждут полновесной информации о происходящих процессах. И в этом перспективы развития и обязательства государственных изданий. Это одно из поручений Раиса Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова. Необходимо вдумчиво работать над этим, глубже раскрывая события и расширяя каналы доставки контента до аудитории.

Важный тренд: не только СМИ обеспечивают публичность мнений, тиражирование новостей – каждый весомый в общественной или экономической сфере деятель может с большим эффектом через интернет-ресурсы напрямую обратиться к своей аудитории. В отношении государственных чиновников это закреплено не только как возможность, но и как обязанность.

Одним из основных элементов механизма по противодействию коррупции является профилактика (или предупреждение) коррупции. Формирование антикоррупционного поведения невозможно представить без активной работы со средствами массовой информации, а также в среде электронных медиа. Поэтому Агентство является одним из активных исполнителей государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы».

Татарстан – один из немногих регионов Российской Федерации, в котором концепция государственной информационной политики принята постановлением Правительства

республики. Также постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан до органов республиканской исполнительной власти доведены интегральные показатели, через которые оценивается их активность в публичном информационном пространстве.

Ведущими СМИ активно ведется работа по освещению мероприятий антикоррупционной направленности, с каждым годом растет количество материалов, вышедших в СМИ Республики Татарстан. Мониторинг проводится ежеквартально, сведения направляются в Министерство юстиции Республики Татарстан, Управление антикоррупционной политики Администрации Раиса Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан. На текущее время вышло более 4500 материалов.

В Республике Татарстан наблюдается рост количества материалов в интернет-версиях средств массовой информации, на сайтах электронных газет и информагентств, материалы на тему противодействия коррупции были растиражированы на 80 сайтах и в 300 аккаунтах в социальных сетях. Для этого проводятся семинары, пресс-туры, брифинги с участием журналистов.

В настоящее время общее число подписчиков в соцсетях ведущих СМИ республики возросло до 7,5 млн подписчиков. Это на четверть больше, чем в прошлом году. Понятно, здесь много пересечений, поэтому цифра больше, чем число жителей, но цифры будут только



расти. Рост посещаемости сайтов составил 10,3 %. Средний новостной охват в день всеми редакциями составляет около 340 000 уникальных пользователей из Татарстана, среднее количество новостей, выпускаемых редакциями ежедневно, – 3000 уникальных сообщений. Такие цифры трудно оценить, но это показатель силы внутренней повестки и интереса к событиям внутри республики.

Какая же роль отводится СМИ в борьбе с коррупцией? Что включает в себя это понятие? Это:

- **информирование** граждан о существующей ответственности за совершение коррупционных действий;
- **агитация** общества к осуждению коррупции;
- **поддержка** государственной борьбы с коррупцией;
- **освещение** эффективного опыта борьбы с коррупцией;
- **профилактическая деятельность**.

Взаимодействие со СМИ в сфере противодействия коррупции не ограничивается тем, что на нашем профессиональном языке называется негативными инфоповодами, например журналистскими разоблачениями, расследованиями, новостями о задержании и привлечении к ответственности взяточников и казнокрадов. Хотя, бесспорно, такие материалы тоже нужны. В то же время первостепенного внимания требует планомерная работа по информированию наших сограждан о том, как избежать коррупции в повседневных

вопросах, какими правами и обязанностями они наделены. Ведь антикоррупционное поведение без знаний невозможно.

С этой целью Агентством совместно с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики разработана Концепция антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года. В 2019 году утвержден План мероприятий по реализации Концепции антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года. Первоочередная цель антикоррупционной пропаганды – просветительская работа в обществе. Всем хорошо известны примеры, когда внедрение электронных услуг сводит на нет субъективные факторы при решении жизненных ситуаций, иначе говоря, не допускает возможности коррупции. Следовательно, нужно больше рассказывать о том, какие меры принимают органы власти, общественные институты в этом направлении, информировать граждан. Исполнителями концепции являются органы государственной власти Республики Татарстан, и они обеспечивают прозрачность своей деятельности, информируют население через СМИ о всех проводимых антикоррупционных мероприятиях и коррупционных расследованиях правоохранительных органов.

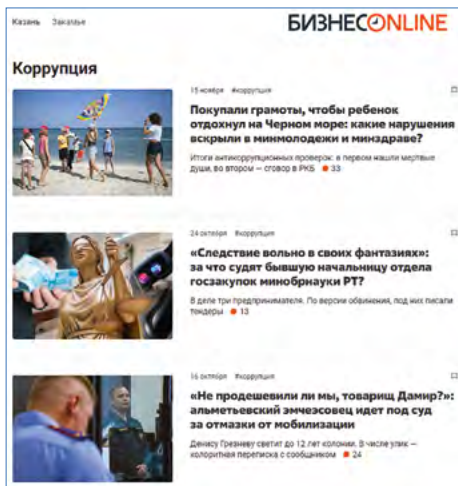
Средства массовой информации также через свои статьи и сюжеты, журналистские расследования сообщают общественности о проблемах коррупции, которые вызвали широкий общественный резонанс, следят

за перипетиями уголовных расследований, освещают антикоррупционную работу.

Публикации по следам расследований коррупционных действий можно увидеть в интернет-газете «Реальное время» информационного агентства «Татар-информ»: «Антикоррупционные итоги: громкие аресты и мягкие приговоры» автора Ирины Плотниковой; «Более тысячи уголовных дел о коррупции за 2021 год в Татарстане: каковы схемы и доходы?», «В 2023 году автоинспекторы Татарстана оштрафовали 30 водителей, пытавшихся дать им взятки», «Директора казанского учебного центра ФАС подозревают в получении взятки» автора Елены Сяляховой.

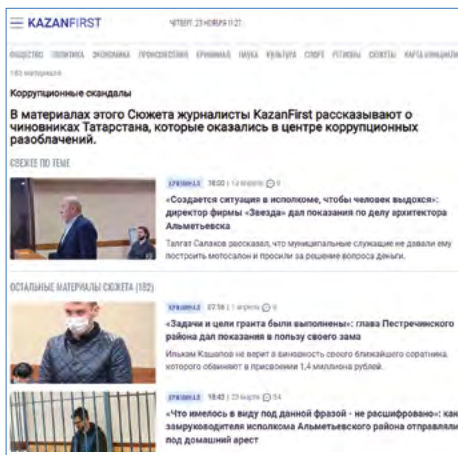


Множество комментариев и просмотров набирают статьи интернет-газеты «Бизнес онлайн», например «Топ-30 VIP-арестантов Татарстана: приведут ли громкие дела к суровым приговорам?», авторами которой выступили сразу несколько известных журналистов – Алексей Лучников, Артем Кузнецов, Максим Кирилов, Регина Шафиева.



От них не отстает популярный информационно-новостной сайт KazanFirst: «Миллионы, миллионы, миллионы... ты унес»: пять самых громких коррупционных скандалов Татарстана», «Оправдать нельзя посадить: суд готовится расставить знаки препинания в уголовном деле экс-начальника ОП «Сафиуллина» Алексея Ершова» и другие.

Газета «Казанские ведомости» делает большой акцент на освещении антикоррупционных мероприятий, проходящих в Республике Татарстан.





Приведем примеры конкретных форматов, которые Агентство применяет в антикоррупционном просвещении. Совместно с телерадиокомпанией «Новый Век» организован выпуск циклов телепередач «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» в формате прямого эфира. Ежегодно выходит 12 телепередач. Ведущие программ Светлана Кадырова и Татьяна Тимошенко в ходе беседы с приглашенными экспертами, в том числе представителями министерств и ведомств, в студии обсуждают вопросы минимизации коррупционных рисков в сфере здравоохранения, ЖКХ, медицины, образования, пенсионного обеспечения и многие другие вопросы. Вопросы, поступившие во время и после телеэфира, направляются в органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и территориальные

органы федеральных органов исполнительной власти для принятия соответствующих мер.

В одной из последних передач была освещена тема оказания бесплатных стоматологических услуг населению, которая затрагивает каждого жителя республики, а также объемы финансирования этих услуг, которые повышают коррупционные риски. Для разъяснения порядка оказания стоматологических услуг на передачу были приглашены представители Министерства здравоохранения Республики Татарстан, директора стоматологических клиник, представитель Фонда обязательного медицинского страхования. Совместно они дали всесторонние разъяснения о том, как оказывается стоматологическая помощь, где ее можно получить неотложно, какие услуги бесплатны, как формируются тарифы на данную



Трибуна Нового Века - выпуск 25.09.2023



Татарстан без коррупции - выпуск 09.10.2023

услугу. Также в передачах затрагиваются все сферы жизни граждан и даются подробные ответы на интересующие вопросы, например: изменения законодательства, проведение единого государственного экзамена и обучение в высших учебных заведениях, поддержка всестороннего развития детей, охрана и использование окружающей природной среды, постановка на учет и снятие с учета транспортных средств и многие другие.

Кроме того, Агентством активно практикуется формат пресс-конференций. В течение года на площадке ИА «Татар-информ» совместно с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики организуется серия брифингов для средств массовой информации в целях освещения итогов антикоррупционной работы с приглашением руководителей

правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления. Уровень спикеров высокий: министры и их заместители, главы муниципальных районов, начальники управлений правоохранительных органов.

В качестве одного из элементов привлечения журналистов к антикоррупционной тематике служит республиканский конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции «Коррупция: взгляд журналиста», который состоит из 5 номинаций и 2 спецнаград. Ежегодно награждение победителей проходит на Антикоррупционном форуме в преддверии 9 декабря – Международного дня борьбы с коррупцией.

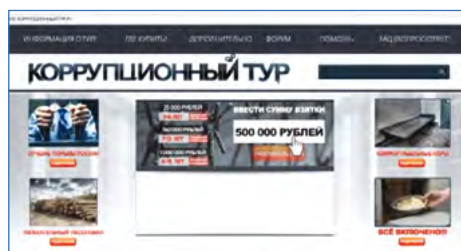
Все победители конкурса глубоко затрагивают тему коррупции,



антикоррупционной пропаганды. Журналисты телерадиокомпании «Новый Век» ежегодно принимают участие в конкурсе. В 2022 году в специальной номинации «Лучшее журналистское расследование по антикоррупционной тематике» победила корреспондент ТНВ Юсупова Дилляра, ее сюжеты в информационно-аналитической программе «7 Дней» раскрывают сложные и острые проблемы действительности. Автор проводит свое расследование и находит все ниточки, связывающие историю воедино, – точки зрения юристов, бизнесменов и чиновников.

Большинство победителей в номинации «Лучшая серия публикаций в периодических печатных изданиях» – это районные СМИ, такие газеты, как «Зеленодольская правда», «Кайбыч таңнары», «Шешминская новь», «Вперед», «Пестрецы-информ» и другие.

Очень современный инструмент – это антикоррупционная реклама, поскольку ролик длится не более 30 секунд. Социальные ролики ежегодно создаются, транслируются на ведущих телеканалах ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24» и в районных телекомпаниях, размещаются в 120 аккаунтах социальных сетей и на 60 сайтах редакций АО «Татмедиа». Также ролики направляются в адрес исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан для использования в их работе.



Коммуникация с гражданами – одна из важнейших функций государственного управления. От того, насколько качественно и эффективно ведется эта коммуникация, зависят и удовлетворенность общества, и успешная реализация новых проектов, изменений и улучшений. Таким образом, антикоррупционная пропаганда используется для распространения и разъяснения правовых знаний о коррупционных нарушениях, их последствиях, вариантах правовых решений, поступков, поведения, практики использования, исполнения, применения антикоррупционного законодательства. ■



*Г.А. Никитина,
студентка 4 курса направления подготовки
40.03.01 Юриспруденция Казанского
института (филиала) федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста
России)», член Молодежного парламента
при Государственной Думе*

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В АНТИКОРРУПЦИОННОМ ВОСПИТАНИИ МОЛОДЕЖИ

Влияние коррупции на сферы жизни общества ощущается во всех странах мира, поэтому проблемные аспекты коррупционных действий не утрачивают свою актуальность. Коррупция – серьезное социальное и экономическое злоупотребление, способное подорвать основы демократического правопорядка, ухудшить условия жизни людей и негативно влиять на развитие государства. Одна из главных задач противодействия этому негативному явлению – это антикоррупционное воспитание, особенно в молодежной среде. В этом процессе немаловажную роль играют общественные организации.

Молодежь – деятельная и потенциально творческая группа

в обществе, которая имеет свои уникальные интересы и потребности, требующие учета и поддержки со стороны общества и государства. Новые подходы к пониманию существования общественных организаций в современных реалиях предполагают признание их роли в оказании поддержки молодежи и стимулировании их активного участия в общественной жизни. Участие молодежи в общественной жизни обосновывается и законодательно. Так, конституционная поддержка заключается в закреплении статьей 72 Конституции Российской Федерации совместного ведения России и ее субъектов общих вопросов молодежной политики¹. Кроме того,

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Рос. газ. 2020. 04 июля.



Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»², Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.³ обозначают заинтересованность государства в признании важности и поддержки молодежи, а потому это представляет собой важный шаг на пути к построению справедливого и развитого общества, где молодежь играет большую роль в формировании будущего России.

Следует учесть, что общественные организации предоставляют молодежи возможность участвовать в различных социальных проектах и инициативах. Более того, общественные организации играют ключевую роль в антикоррупционном воспитании молодежи в различных аспектах. Прежде всего, они являются платформой, где молодые люди могут объединиться вокруг общей цели – минимизации коррупции. Они включают молодежь в процесс противодействия коррупции, обучения навыкам этического поведения и развития гражданской ответственности.

Формами реализации деятельности общественных организаций также выступают различные форумы для обмена идеями и опытом между активистами, научным сообществом, политиками и представителями молодежи. Широко используются такие формы, как семинары,



конференции, тренинги и другие мероприятия для повышения осведомленности о проблемах коррупции, обучения антикоррупционным навыкам и развития стратегий противодействия коррупции. Такие мероприятия способствуют укреплению сообщества активистов и формированию молодежной солидарности.

Кроме того, общественные организации осуществляют образовательные программы для молодежи, направленные на пропаганду ценностей честности, прозрачности и этического поведения. Они разрабатывают и внедряют учебные материалы, электронные платформы и игры, которые помогают молодым людям разобраться в механизмах коррупции, осознать ее вред и найти способы противодействия ей. Проведение конкурсов, олимпиад и других образовательных мероприятий также способствует общественному вовлечению молодежи и повышает осведомленность о проблемах коррупции. Так, 19 сентября 2023 года в Республике Татарстан объявлен подобный конкурс творческих работ на

² О молодежной политике в Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ // СЗ РФ. 2021. № 1. Ст. 28.

³ Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // СЗ РФ. 2014. № 50. Ст. 7185.



антикоррупционную тематику «Казань против коррупции! – Казан коррупциягә каршы!» Комитетом по делам детей и молодежи Исполнительного комитета г. Казани в соответствии с муниципальной программой «Реализация антикоррупционной политики г. Казани на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 10.09.2019 № 3255.

Таким образом, вовлечение молодежи в деятельность общественных организаций способствует реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан.

К примеру, в Республике Татарстан активно осуществляет свою деятельность Региональная общественная организация «Академия творческой молодежи Республики Татарстан», реализующая республиканскую молодежную антикоррупционную программу «Не дать – Не взять!». В своей работе С.А. Мустафина, первый заместитель министра по делам молодежи Республики Татарстан, отмечает, что в рамках программы действуют студенческие антикоррупционные комиссии в вузах и ссузах республики, ежегодно в преддверии сессии проходят квиз-акции на тематику честного и добросовестного отношения к экзаменам, проводится цикл лекториев на тему правового просвещения и формирования компетенций, касающихся профилактики бытовой



коррупции, в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у студентов⁴. Считаем, что необходимо продолжить традицию проведения проактивных антикоррупционных мероприятий и как можно больше вовлекать молодежь в подобные программы.

По нашему мнению, некоторые общественные организации могут столкнуться с проблемами доступа к сведениям о конкретных случаях коррупции и недостаточной поддержкой со стороны государства, а также во многих случаях просто ограничиваться проведением символических мероприятий, единолическими встречами и лекциями, которые не приводят к особым изменениям в обществе и мышлении. Заметим, однако, что в данном вопросе – участии общественных организаций в антикоррупционном воспитании молодежи – необходимы стабильность и принятие стратегических решений, что также требует усилий с обеих сторон – со стороны государства и самих организаций. Так мы сможем обеспечить

⁴ Кондратьева А.А. Создание механизмов гражданского участия молодежи Республики Татарстан // Антикоррупционный бюллетень. Вып. № 12 / Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Белгород : КОНСТАНТА, 2022. С. 277.



поддержку и сотрудничество в антикоррупционном воспитании.

На сегодняшний день назрела необходимость не только участия общественных организаций в вопросе формирования негативного отношения молодежи к коррупции. Отсутствуют организационно-правовые основы воспитания детей и молодежи в целом, в том числе антикоррупционного. В своем исследовании профессор А.В. Павлинов замечает, что действующие доктринальные документы, связанные с развитием воспитания детей и молодежи, правовой грамотности и правосознания подрастающего поколения (в том числе ранее упомянутые Основы государственной молодежной политики РФ до 2025 г., Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г.⁵), пристальное внимание уделяют профилактике экстремизма, но упускают при этом необходимость раннего предупреждения коррупции, привития антикоррупционного иммунитета⁶. Следовательно, целесообразно не только рассуждать об антикоррупционном воспитании молодежи, но и юридически закрепить данную дефиницию, выделив основные меры.

По мнению А.С. Голобокова и Е.А. Авадень, участие в деятельности общественных объединений дает молодым людям возможность

осмыслить социальную реальность как пространство личной реализации, ознакомиться с политической системой, самостоятельно найти механизмы раскрытия своего потенциала⁷. Обращая свое внимание на роль общественных организаций в каждой сфере общества – экономической, политической, культурной, социальной, мы можем отметить, что молодежь в них имеет все возможности на укрепление партнерских отношений с государственными органами, на создание сетей обмена информацией и опытом, в том числе в вопросах антикоррупционного воспитания.

Подводя некоторые итоги, необходимо обозначить, что общественные организации играют неочевидную роль в антикоррупционном воспитании молодежи. Создавая условия активного участия молодого поколения в борьбе с коррупцией, они обучают ценностным установкам и формируют ответственных лиц с активной гражданской позицией. Коррупция все еще остается социальным злом, которое отнюдь не способствует развитию здорового гражданского общества, а главное, демократического правового государства, коим является Российская Федерация. ■

⁵ Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р // Российская газета. 2015. 08 июня.

⁶ Павлинов А.В. Антикоррупционное воспитание подрастающего поколения как основное средство профилактики коррупции // Журнал российского права. 2018. № 5. С. 159.

⁷ Голобоков А.С., Авадень Е.А. Роль молодежных общественных объединений в современной России // АНИ: педагогика и психология. 2017. №2 (19). С. 306.



*И.И. Бикеев,
первый проректор, проректор по научной
работе Казанского инновационного
университета, доктор юридических наук,
профессор, депутат Государственного
Совета Республики Татарстан,
член комиссии по координации работы
по противодействию коррупции
в Республике Татарстан*

МНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ О КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ НАУЧНОГО АНАЛИЗА

Научно-исследовательский институт противодействия коррупции Казанского инновационного университета (далее – НИИ) осуществляет научно-методическое обеспечение реализации государственной антикоррупционной политики Российской Федерации и Республики Татарстан, тесно взаимодействуя по данному вопросу с профильными подразделениями Администрации Президента России и Администрации Раиса республики. По рекомендациям данных подразделений мы с коллегами исследуем различные инструменты противодействия коррупции и вносим предложения по их совершенствованию.

Многие разработки НИИ уже стали настольными книгами не только специалистов-ученых, но также руководителей и сотрудников

специализированных антикоррупционных органов разного уровня. Только за последнее время на монографическом уровне нами были исследованы такие инструменты противодействия коррупции, как антикоррупционное просвещение, антикоррупционное планирование, деятельность комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.

Антикоррупционный мониторинг является очень важным инструментом противодействия коррупции, ведь чтобы успешно противодействовать такому сложному негативному социальному явлению, как коррупция, нужно знать его количественные и качественные характеристики: структуру, динамику и т.д. Социологические



исследования являются важным элементом антикоррупционного мониторинга.

Очень важно, что в Республике Татарстан систематически изучается мнение населения о коррупции. Ежегодно проводятся опросы граждан, которые позволяют делать важные для противодействия коррупции выводы, совершенствовать работу органов власти и институтов гражданского общества в данной сфере. Сопоставление ответов на сходные вопросы в разные годы является ценным инструментом знания.

Социологические исследования о коррупции в Республике Татарстан осуществляются в настоящее время Министерством экономики республики в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2014 года № 512. Мы изучили исследование 2023 года в сопоставлении с исследованиями предыдущих лет, что позволило сформулировать несколько выводов.

Применение социологии для изучения коррупции и эффективности противодействия ей необходимо. Дело в том, что статистические данные о преступлениях, формируемые правоохранительными и судебными органами, не дают полного представления об этом явлении из-за того, что коррупционные правонарушения являются высоко латентными, скрытыми от чужих глаз.

Например, чаще всего и взяточполучатель, и взяточдатель кровно заинтересованы в том, чтобы их преступная сделка осталась тайной для других, и потому естественным образом не сообщают в официальные структуры о совершенном деянии.

Есть разные оценки уровня латентности. Мы можем лишь делать определенные допущения, чтобы понять реальное количество правонарушений. Если коррупционный охват составляет примерно 10 % жителей, то получается, что почти каждый 10-й взрослый татарстанец сталкивался с коррупцией. Учитывая, что в республике более 4 млн жителей, то очевидно, что примерно 1000 регистрируемых ежегодно преступлений коррупционной направленности – лишь очень малая их доля. Количество же реально совершенных преступлений, как минимум, в десятки раз больше. При этом следует помнить, что проводимые исследования относятся преимущественно к бытовой коррупции, с которой граждане сталкиваются в своей обычной, повседневной жизни. Справедливости ради отметим, что выявленное обстоятельство не какая-то уникальная особенность Татарстана, а общая ситуация в разных странах мира. Должностные преступления повсюду чрезвычайно высоко латентны. Но это никоим образом не означает, что с этим следует мириться.

Таким образом, следует заключить, что успехи в противодействии коррупции в России и Татарстане достигнуты значительные, но



почивать на лаврах нельзя. Впереди для всех нас еще океан работы. Не стоит заблуждаться: проблема коррупции никуда не делась и по-прежнему является исключительно актуальной. Об этом, в частности, свидетельствуют и постоянные высказывания руководителей государства, и количественно увеличивающиеся упоминания о новых резонансных уголовных делах, которые связаны с самыми разными направлениями деятельности органов власти.

Мнение людей о распространенности коррупции в тех или иных органах власти либо сферах жизни не всегда является верным. Дело в том, что оценка не меняется мгновенно, она зависит от опыта опрашиваемых, актуальности их знаний и в какой-то мере от существующих в обществе стереотипов. Поэтому оценка коррумпированности может быть устаревшей, основываться на прошедших и даже очень давних событиях. Например, с введением ЕГЭ коррупционность поступления в вузы объективно существенно снизилась, однако часть наших сограждан, столкнувшись с этим явлением в прошлом, считают данное явление по-прежнему очень распространенным.

К сожалению, доклад Министерства экономики республики о проведенном исследовании был сравнительно кратким. Его содержание не позволяет понять динамику, то есть изменение всех показателей этого года по отношению к предыдущим годам, поскольку не содержит соответствующей информации.

Надеюсь, в дальнейшем полные данные будут в открытом доступе. Однако некоторые важные выводы сделать все же можно.

Так, по сравнению с 2021 г. уменьшилось число лиц, указавших в качестве причины отказа от дачи взятки ответ «я принципиально не даю взятки». Это обстоятельство может свидетельствовать о необходимости повышения эффективности антикоррупционного просвещения населения, которое требуется для формирования решимости отказа от совершения правонарушений. Люди должны четко понимать высокую вредоносность коррупционных практик для них самих, их близких, состояния экономики страны и обеспечения ее безопасности. Уяснить простую истину: коррупция обедняет простых граждан, повышая стоимость товаров, работ и услуг, что часто наши сограждане просто не понимают.

В то же время увеличилось количество тех, кто отказался от дачи взятки в связи со страхом уголовной ответственности. Рост показателя по сравнению с 2021 г. произошел почти в два раза, что может косвенно свидетельствовать об эффективности работы правоохранительных органов, информация о которой поступает гражданам из средств массовой информации и других источников. Мы ощущаем реальный накал борьбы с коррупцией, что следует оценивать, безусловно, положительно.

Что меня насторожило? Коррупционный охват последние несколько лет держится на уровне 9 % (+/- 1 %,



что можно отнести к погрешности). О чем это, на мой взгляд, говорит? О том, что мы остановились. Что, по-видимому, применяемые антикоррупционные инструменты противодействия бытовой коррупции достигли некоего предела своей эффективности. Нужны либо новые инструменты, либо совершенствование инструментов существующих. Например, повышение качества антикоррупционного просвещения и антикоррупционного образования не только лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, но и других сотрудников соответствующей отрасли. Актуальные научные исследования говорят, что профилактика коррупции никак не менее, а дажекратно более эффективна, чем силовая борьба с этим явлением. Основная

задача – создать условия, которые исключают саму возможность совершения коррупционных правонарушений.

Работа должна быть многоплановой. Опыт успешных в реализации антикоррупционной политики государств это наглядно демонстрирует. В докладе председателя КНР Си Цзиньпина на XX Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая 16 октября 2022 года говорится о необходимости создания такой атмосферы, при которой никто не смел, не мог и не хотел бы заниматься коррупцией. Наши китайские товарищи добились больших успехов в этом направлении. Нет никаких сомнений, что мы тоже можем. Необходимый потенциал для этого и в Республике Татарстан, и в стране в целом, бесспорно, имеется. ■



*С.Л. Алексеев,
проректор по НИРиСР ФГБОУ ДПО
«Татарский институт переподготовки
кадров агробизнеса», доктор экономических
наук, заслуженный юрист Республики
Татарстан, профессор*

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНА ИЗ СОСТАВЛЯЮЩИХ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Как показывают современные теоретические исследования, практика производительности труда определяет динамику увеличения объемов производства, оказываемых работ и услуг, их качество и, как следствие, повышение экономической эффективности аграрного сектора, что в целом обеспечивает экономическую безопасность регионов.

Безусловно, рост производительности труда в экономике становится в настоящее время и перспективе национальной целью и стратегической задачей развития страны. В целях их реализации утвержден паспорт национального проекта «Производительность труда» [1], согласно которому предприятиям предоставлена возможность по получению бюджетной поддержки,

внедрению лучших практик и получению услуг по повышению производительности труда посредством специализированных центров компетенций на федеральном и региональном уровне.

Аналогичный проект принят и в Татарстане, участниками его являются сотни предприятий республики, в том числе структур АПК. К примеру, итогом реализации пилотного проекта по Казанскому хлебозаводу № 2 по оптимизации процесса производства замороженных хлебобулочных изделий стало увеличение выработки за смены 30 %, экономический эффект составил 16 млн рублей. Или в агрофирме «Южный» Нурлатского района проведена оптимизация процесса производства молока на



молочно-товарном комплексе. Она включила в себя: оптимизацию и стандартизацию рабочих мест, мест хранения и дезинфекции производственных процессов внутренней логистики; организацию системы контроля производственного процесса; создание отчета контроля доения. При этом время протекания процесса уменьшилось на 20 %, производительность труда выросла на 18 %, экономический эффект превысил 9 млн рублей (таблица 1).

Настоятельной необходимостью в настоящее время становится масштабирование указанных возможностей на другие предприятия, так как производительность труда в хозяйственных субъектах разнится кратко, как это свидетельствуют данные таблицы 1 по лучшим из них и по факту по отстающим.

Самое главное в этой системе, чтобы важнейшая пропорция между ними соответствовала закону опережающего роста производительности

труда в сравнении с ростом средней заработной платы в целом по экономике, рентабельности конкретных предприятий. А в сельском хозяйстве, где годовые результаты земледельческого труда сильно зависят от природно-климатических условий, такие соотношения важно определять как средние данные за 3–5 лет хозяйствования для сопоставимости.

На реализацию национального проекта «Производительность труда» выделяются значительные федеральные и региональные бюджетные средства. Поэтому актуальным является рациональное их использование по целевому назначению для достижения запрограммированных индикаторов. И здесь необходимо разработать и реализовать систему инструментов и механизмов прежде всего контроля. А в современных условиях – это антикоррупционный контроль, введенный в экономико-правовой оборот автором этой статьи. Под указанной категорией

Таблица 1
Производительность труда и среднемесячная заработная плата работников за 2022 год

Предприятие	Район	Производительность труда, млн руб.	Среднемесячная зарплата, тыс. руб.
Камский Бекон	Тукаевский	10,8	58,9
Био - Агро	Черемшанский	8,3	48,1
Колос	Тетюшский	7,6	53,5
Продпрограмма	Мамадышский	7,3	53,9
Авангард	Буинский	5,8	46,0
Тан	Атнинский	5,1	42,2
Чистопольская	Чистопольский	5,1	48,8
КФХ Мухаметшин	Сабинский	4,9	54,9



понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц с целью обеспечения экономической безопасности субъектов Российской Федерации, связанных с предупреждением, выявлением, последующим устранением и профилактикой причин и факторов, а также минимизации и ликвидации последствий коррупционных проявлений [2].

В этих целях определяющим рычагом выступает «Антикоррупционный мониторинг», в нашем понимании он является инструментом измерения коррупционных проявлений в экономической сфере, их причин, основанных на наблюдении и анализе коррупции, поэтому разработан методический подход к мониторингу экономической безопасности субъектов Российской Федерации на основе методов антикоррупционного контроля, поскольку компьютеризация процессов сбора и анализа информации об элементарных показателях экономического интереса публичных служащих (доходов, имущества, расходов) должна сопровождаться исключением субъективных факторов (анализ количества жалоб, дисциплинарных мер, медийная активность и др.).

В частности, вместо показателей, приходящихся только на количество выявленных граждан, участвующих на стороне взяткодателя,

необходимо использовать индикаторы, показывающие количество должностных лиц, получающих коррупционный доход. Использовать для этого общую численность показателя.

Также предложены ключевые индикаторы оценки антикоррупционного контроля в системе обеспечения экономической безопасности субъектов Российской Федерации.

В частности, в ходе исследования установлено, что определение ключевых индикаторов экономической безопасности методами антикоррупционного контроля вызвано не только институциональными особенностями российских регионов, но и слабым развитием инструментов подсчета коррупционного дохода, что не позволяет определить его реальную составляющую. В связи с этим нами предложена методика вычислений коррупционного оборота на основе ключевых индикаторов антикоррупционного контроля: КД – коррупционный доход, получаемый должностным лицом; РВ – размер взятки, предоставляемой экономическим актором; СШК – средний штраф, налагаемый за коррупционное действие должностного лица; ЭПИ – «эмоционально-психологические издержки» должностного лица, получающего взятку.

Расчет производится по следующей формуле:

$$\text{КД} = \text{РВ} - \text{СШК} - \text{ЭПИ}$$

Он позволяет объективно оценивать сумму коррупционного



дохода и, соответственно, убытки государства от коррупционных проявлений [3].

Успешная реализация национального проекта «Производительность труда» непосредственно влияет и на рационализацию ресурсного потенциала акторов.

В условиях современных внешних вызовов и угроз проблема ресурсосбережения стала для сельхозтоваропроизводителей вопросом не только эффективного ведения аграрного бизнеса, обустройства сельских территорий, но и вопросом выживания различных форм хозяйствования на селе, повышения качества жизни сельского населения, сохранения сельского уклада жизни, конкурентоспособности всего агропродовольственного комплекса. В Татарстане в результате проведения взвешенной аграрной политики, подходов в развитии аграрной сферы, в частности последовательного внедрения ресурсосбережения, потребление основных оборотных ресурсов сельхозформирований – дизтоплива, электроэнергии – снизились, соответственно, с 306 тыс. тонн и 1,2 млрд кВт/часов до половины прежних их объемов. При этом производство сельхозпродукции по республике, в сопоставимой оценке, увеличилось на одну четверть [4, 5].

В целях производства конкурентоспособной растениеводческой продукции аграрии республики все послереформенные годы интенсивно внедряют ресурс- и влагосберегающие технологии в земледелии, и в настоящее время этим охвачено

свыше 80 % посевных площадей, что дает существенный экономический эффект [6]. Закупленные современные широкозахватные и многофункциональные сельхозмашины позволяют производить работы в оптимальные сроки, с высоким качеством и при минимальных затратах. Так, в посевной кампании благодаря широкозахватным посевным комплексам, выполняющим за один проход несколько операций, засеивается до 150 тыс. га в сутки. Внедрена дифференцированная система обработки почвы без оборота пласта, ориентированная на интенсивное накопление органического вещества в верхнем слое почвы, способствующая повышению плодородия и накоплению влаги, что особо актуально для нашей зоны – зоны неустойчивого увлажнения.

Осваиваются новые перспективные высокопродуктивные сорта и гибриды полевых культур, адаптированных к нашим почвенно-климатическим условиям. Неоспорима роль Татарского научно-исследовательского института сельского хозяйства в селекции и семеноводстве озимой ржи и пшеницы, ярового ячменя и гороха. Несмотря на сложность обеспечения минеральными удобрениями, в 2022 году на 1 га посевных площадей было внесено почти 80 кг минеральных удобрений в пересчете на действующее вещество, а в текущем году будет преодолена и эта планка. Вместе с этим более значимое внимание уделяется биологизации земледелия – использованию сидератов, оборота



многолетних бобовых трав, органических, бактериальных удобрений, стимуляторов роста. Современное земледелие невозможно представить без дифференцированной защиты растений, благодаря чему аграриям удается сохранить биологический потенциал полей и получать высокие урожаи. Так, в 2022 году валовый сбор зерна составил 5,2 млн тонн [7]. В связи с внедрением новых технологий в земледелии – работа на новой энергонасыщенной технике, использование новых видов удобрений и пестицидов, био-препаратов – возрастает роль повышения квалификации технологов. Для этого в осенне-зимний период на базе Татарского института переподготовки кадров агробизнеса организуются курсы повышения квалификации кадров по востребованным направлениям развития земледелия. Эффективное земледелие – это основа эффективного животноводства. В этой отрасли содержатся в настоящее время 913,5 тысяч голов КРС, в т.ч. 328,2 тысяч коров, свиней – 468,5 тысяч, овец и коз – 300,8 тысяч, птицы – 17,5 млн голов [8]. Поэтому особое значение уделяется мероприятиям по энергосберегающим технологиям в животноводстве, к которым относятся:

1. Строительство и сдача в эксплуатацию самых современных комбикормовых заводов, таких как АО «Набережночелнинский элеватор»; АО «Бурундуковский элеватор». Это дало возможность сэкономить до 20 % зерна, повысить продуктивность скота и птицы на 30 %.

2. В ООО «Челны Бройлер» пуск птицеперерабатывающего комплекса на 9 тысяч голов убоя в час позволил за счет углубленной переработки увеличить рентабельность производства на 15 %.

3. Благодаря вводу в эксплуатацию свинокомплексов, оснащенных ресурсосберегающим технологическим оборудованием – ООО «Камский бекон», ООО «Саба», ООО «Авангард», ООО «Ак Барс-Агрыз» и других, – удалось снизить расход кормов на единицу продукции с 7–8 до 2,5–3 к/ед и поднять продуктивность животных до 50 %.

4. Построены и сданы в эксплуатацию крупные молочные комплексы. Продуктивность коров в этих комплексах на уровне 7,5–8,5 тонн молока в год. Республика не только обеспечивает население в полной потребности молочной продукцией, но и ежедневно реализует в другие регионы значительные объемы молока.

5. Кормопроизводство, кормление претерпели существенные изменения в лучшую, сбалансированную основу. Применяется техника мирового уровня, построены кормовые центры, что дало толчок к коренному улучшению качества кормов и увеличению обменной энергии до 25–30 %.

6. Круглогодичное однотипное кормление позволило уйти от сезонной зависимости и привело к стабильному поступлению продукции и доходов в течение всего года.

7. Охват искусственным осеменением по новейшим технологиям



маточного поголовья крупного рогатого скота и свиней хозяйств всех форм хозяйствования дает возможность снизить себестоимость плодотворного осеменения в 3 раза.

8. Применение наноструктурированных препаратов пролонгированного срока действия повышает на порядок сохранность и продуктивность сельскохозяйственных животных.

9. Применение ИФА-диагностики и ветеринарии обеспечивает: раннюю диагностику беременности и эндокринной патологии воспроизводительной функции сельскохозяйственных животных; диагностику вирусных болезней птиц; диагностику бактериальных и вирусных инфекций сельскохозяйственных и домашних животных; контроль за содержанием запрещенных к использованию и вредных веществ в продуктах животного и растительного происхождения. Самое главное, и государство, и сами хозяйствующие субъекты АПК приняли ряд мер по ускоренной модернизации сельского бизнеса, всей его экономики. И в первую очередь для аграриев – это желание измениться самим, научиться эффективно управлять аграрным бизнесом. На первый план здесь выходят такие экономические категории, как производительность труда, качество и себестоимость продукции, бережливость и, в конечном итоге, конкурентоспособность [9]. Основным элементом бережливого производства, как показывает практика, является внедрение системы 5S. Она

необходима для устранения потерь, возникающих в результате функционирования «неуправляемых» процессов; установления контроля над размещением и положением оборудования, инвентаря, материалов, кормов и запасов; стандартизации улучшений на устранение критических параметров процесса; применения контроля с целью предотвращения процесса «размывания» улучшений; выявления резервов и вовлечения их в хозяйственную деятельность. Как показывают практика и исследования ученых, 5S включает в себя пять принципов, каждый из которых начинается с буквы «С»: Сортируй; Создай порядок; Сдержи в чистоте; Стандартизируй; Совершенствуй [10, 11, 12, 13]. Эти слова обозначают 5 шагов, которые позволяют создать рабочее место, соответствующее принципам бережливого производства и визуального управления.

Первым шагом внедрения элементов системы 5S является сортировка. При сортировке необходимо определить, что должно находиться на рабочем месте, и удалить из рассматриваемой зоны ненужные предметы. На производственном участке должны находиться только те предметы, которые действительно необходимы, и только в том количестве, которое необходимо. Значение этого этапа можно выразить так: «Сомневаешься в нужности вещи – избавься от нее». В результате сортировки можно получить больше свободного пространства, а значит, не будешь спотыкаться о ненужные вещи;



уменьшение бесполезных движений, которое повышает производительность труда; сортировка может даже улучшить санитарные условия.

Вторым шагом внедрения элементов системы 5S является создание порядка. Порядок означает, что хранить необходимые предметы нужно в четко определенных местах для обеспечения легкого и немедленного доступа и возврата. При этом непродуктивная работа, такая как транспортировка и перемещение, «поиск необходимого предмета» и так далее, должна быть устранена либо потери рабочего времени на нее должны быть минимизированы. Работа по организации порядка включает выбор места для хранения инструмента. Инструмент легко найти, а затем убрать на место. Инструмент ясно обозначен. Если гаечный ключ используется для настройки данного трактора и сельскохозяйственной машины, он должен храниться настолько близко к тому месту, где он используется, насколько это возможно. Инструменты и оснастка должны храниться там, где они используются, а процесс следует организовать так, чтобы исключить лишние движения. При расположении вещей нужно придерживаться 4 правил: на видном месте; легко взять; легко использовать; легко вернуть на место. Девизом данного этапа является: «Место для каждой вещи, и каждая вещь на своем месте». Внедрение этого элемента позволит исключить потери, связанные с поиском предмета. Поиск необходимого инструмента – это

лишние движения. Чем меньше лишних движений, тем выше производительность и тем короче время подготовки коров к доению.

Третьим шагом внедрения элементов системы 5S служит содержание в чистоте. Поддержание чистоты – это очистка или мытье пола, всех поверхностей, мытье окон, чтобы естественный свет проникал в помещение. Это мытье и уборка станков, доильного оборудования, чтобы на станке было легко находить протечки и другие проблемы, вызванные плохим обслуживанием оборудования. Уборка – удаление загрязнений, поддержание чистоты и использование процедур уборки, для того чтобы проверить, содержится ли рабочее место и оборудование в соответствии с утвержденными нормами. Девиз этого этапа: «Наведи порядок, чистоту и поддерживай их». Для поддержания порядка рабочее место должно быть чистым и опрятным. Уборка должна выполняться ежедневно. В конце рабочей смены выполняется уборка рабочей зоны, и все возвращается на свои места. Самое главное, поддержание чистоты должно быть частью ежедневной работы. Внедряя данный элемент системы 5S, к примеру, на ферме, необходимо: разбить территорию фермы на участки; закрепить людей, которые будут отвечать за порядок на конкретном участке; определить время проведения уборки и наведения порядка. От содержания в чистоте рабочего места зависит то, что условия труда становятся безопаснее; когда моем



и обслуживаем оборудование, оно надежнее будет работать; сотрудники получают больше удовольствия от того, что ежедневно приходят на чистое рабочее место.

Четвертым шагом внедрения элементов системы 5S является стандартизация. Стандартизация означает, что, когда речь идет о сортировке, соблюдении порядка и содержании в чистоте (первые три элемента системы 5S), все выполняют свои обязанности одинаково. Каждый должен точно знать, за что он несет ответственность.

Стандартизация – создание основных правил, позволяющих содержать рабочее место в порядке и чистоте, наличие наглядных и понятных каждому стандартов для этого. Она включает в себя поддержание порядка после выполнения первых трех шагов и разработку новых методов контроля за порядком и вознаграждением работников.

Существует множество возможностей для стандартизации. Например, разработанный стандарт доения коров, больных маститом и пролеченных антибиотиками, показывает, что оператор машинного доения таких животных должен доить в отдельное ведро и молоко, полученное от коровы, должно использоваться в кормлении животных. При зоотехнической работе со стадом для визуализации физиологического состояния животных используют сигнальные доски. При поддержании порядка можно сделать разметку на полу и разметить места хранения техники, инструментов.

Суть этого этапа можно выразить так: «Если не видишь, то не знаешь, а если не знаешь, то не можешь управлять».

Завершающим этапом внедрения системы 5S является совершенствование. Совершенствование и поддержание достигнутого уровня включает в себя обучение и передачу информации для того, чтобы все выполняли стандарты 5S. Совершенствование – это воспитание привычки точного выполнения установленных правил, процедур и технологических операций. Совершенствование предусматривает вовлечение всех работников во внедрение системы 5S в производство сельскохозяйственной продукции. При этом трудовой коллектив должен представлять единое целое, это работа в команде. Совершенствование – превратить следование установленным стандартизированным правилам в привычку.

Здесь применимо следующее пожелание: «Поддерживай достигнутое, совершенствуй и забудь про обвинения».

Таким образом, внедрение системы 5S в сельскохозяйственное производство позволит, как показывает и отечественный, и зарубежный опыт, создать комфортный психологический климат в коллективе, стимулировать желание работать, повысить производительность труда, прибыльность предприятия и, соответственно, увеличить уровень дохода рабочих. При этом, как правило, все вышеуказанные мероприятия не требуют дополнительных больших



затрат, что особенно важно в условиях дефицита оборотных средств для сельхозтоваропроизводителей. Главное – освоить эту систему во всех звеньях и структурах АПК (чему и обучают специалистов в Татарском институте переподготовки кадров агробизнеса [14]), что в целом повышает доходность отрасли. Так, уровень рентабельности в 15–20 %, по расчетам специалистов института, обеспечивает самодостаточность сельхозпредприятия, а рентабельность 30–40 % – эффективное расширенное воспроизводство [15, 16, 17]. На эти параметры доходности и надо нацеливаться всем хозяйствующим субъектам АПК в условиях современных вызовов и угроз.

Резюмируя, хочется подчеркнуть, что в агропродовольственном секторе Татарстана имеется многолетняя положительная практика хозяйствующих субъектов по рациональному использованию средств производства, финансов и человеческого капитала, а в нашей образовательной организации уже давно налажена

система дополнительного профессионального образования [18]. Так, на сегодняшний день в институте на регулярной основе за счет федеральных и региональных средств проводится обучение руководителей и специалистов агропромышленного комплекса основам антикоррупционного права, но в сложившейся ситуации этого недостаточно [19]. Необходима оптимизация требований к федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования, дополнительному профессиональному образованию [20], которая позволит создать единую систему непрерывного антикоррупционного образования, что станет приоритетной мерой по предупреждению коррупции в контексте национальной, экономической и продовольственной безопасности и позволит аграриям, переработчикамкратно повысить производительность труда, вдвое сократить потребление энергоресурсов при существенном увеличении производства продукции [21]. ■

Список использованной литературы

1. Паспорт национального проекта «Производительность труда». Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. №12) и переутвержден взамен предыдущего и опубликован 5 мая 2021 года.
2. Алексеев, С.Л. Антикоррупционный контроль в системе обеспечения экономической безопасности субъектов Российской Федерации: специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами; управление инновациями;



региональная экономика; логистика; экономика труда; экономика народонаселения и демография; экономика природопользования; экономика предпринимательства; маркетинг; менеджмент; ценообразование; экономическая безопасность; стандартизация и управление качеством продукции; землеустройство; рекреация и туризм)»: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук / Алексеев С.Л. Нижний Новгород, 2022. 46 с. EDN LHVCGA.

3. Алексеев, С.Л. Антикоррупционный контроль в системе обеспечения экономической безопасности субъектов Российской Федерации: специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами; управление инновациями; региональная экономика; логистика; экономика труда; экономика народонаселения и демография; экономика природопользования; экономика предпринимательства; маркетинг; менеджмент; ценообразование; экономическая безопасность; стандартизация и управление качеством продукции; землеустройство; рекреация и туризм)»: диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Алексеев С.Л. Нижний Новгород, 2022. 444 с. EDN NVCEDU.

4. Агропромышленный комплекс России в 2021 году / Москва. 2022. 587 с.

5. Сельское хозяйство Республики Татарстан. Статсборник / Казань. 2022. – 106 с.

6. Экономические показатели сельхозорганизаций Республики Татарстан по данным годовых отчетов за 1990, 2022 годы. / Казань.

7. Якушкин Н.М., Габдрахманов И.Х., Сафин Р.И. и др. Система земледелия Республики Татарстан. Инновации на базе традиций / Казань: Центр инновационных технологий. 2013. – 168 с.

8. Социально-экономическое положение Республики Татарстан за январь–декабрь 2022 г. № 12. Казань. Татарстанстат. 2023.

9. Якушкин, Н.М. Развитие агропромышленного комплекса: тенденции, проблемы, решения / Н.М. Якушкин. Казань: ООО «ИПК «Бриг», 2018. 516 с. ISBN 978-5-98946-245-2. EDN UKDWUR.

10. Якушкин Н.М., Фомин В.Н., Шарипов С.А. и др. Основы бережливого производства в АПК. Учебное пособие / Казань. 2013. 126 с.

11. Karanina, E. Sustainable development and economic security of the region / E. Karanina, D. Loginov, S. Alekseev // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science: 12th International Scientific Conference on Agricultural Machinery Industry, INTERAGROMASH 2019, Rostov-on-Don, 10–13 сентября 2019 года. Vol. 403. – Rostov-on-Don: Institute of Physics Publishing, 2019. – P. 012152. – DOI 10.1088/1755-1315/403/1/012152. – EDN ALUGCT.



12. Лапшин В.С., Федоськина Л.Л., Лямапова Е.А. и др., под общ.ред. проф. В.С. Лапшина. Учебное пособие. Основы бережливого производства / Саранск: Изд-во Мордов. ун-та. 2011. 160 с.

13. Вумек Д., Джонс Д.Т. Бережливое производство. Пер.с англ. / М.: Альпина Бизнес Букс, 2004. 473 с.

14. Проблемы повышения профессионализма кадров аграрной сферы в реалиях цифровой экономики / Н.М. Якушкин, С.Л. Алексеев, Н.Л. Титов, М.М. Низамутдинов // Цифровые технологии в подготовке кадров АПК как ключевой фактор повышения его эффективности. Актуальные проблемы противодействия коррупции в системе обеспечения экономической безопасности: Сборник научно-практических материалов международных научно-практических конференций, посвященный XXX-летию Татарского института переподготовки кадров агробизнеса, Казань, 26 мая – 23 2022 года / Под редакцией Н.Л. Титова, С.Л. Алексеева, Н.М. Якушкина, В.Н. Шилова, В.Н. Фомина. Том Выпуск XVI. – Казань: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», 2022. С. 155–170. EDN HZEWRV.

15. Методологические основы развития аграрной сферы в современных условиях / Н.М. Якушкин, С.А. Шарипов, Н.Л. Титов, Р.Н. Якушкина // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2020. № 1. С. 10–14. DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-1-10-14. EDN UBFLKY.

16. Гогин, В.А. Государственно-частное партнерство развития органического сельского хозяйства в условиях его цифровизации / В.А. Гогин, С.Л. Алексеев, Н.М. Якушкин // Цифровые технологии в подготовке кадров АПК как ключевой фактор повышения его эффективности. Актуальные проблемы противодействия коррупции в системе обеспечения экономической безопасности: Сборник научно-практических материалов международных научно-практических конференций, посвященный XXX-летию Татарского института переподготовки кадров агробизнеса, Казань, 26 мая – 23 2022 года / Под редакцией Н.Л. Титова, С.Л. Алексеева, Н.М. Якушкина, В.Н. Шилова, В.Н. Фомина. Том Выпуск XVI. – Казань: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», 2022. С. 257–262. EDN ODWVSO.

17. Алексеев, С.Л. Система антикоррупционного обучения работников АПК по рационализации бюджетных средств / С.Л. Алексеев, Н.Л. Титов, Н.М. Якушкин // Наука, технологии, кадры – основы достижений прорывных результатов в АПК: сборник материалов Международной научно-практической конференции, Казань, 26–27 мая 2021 года. Том Выпуск XV. Часть 1. – Казань: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования



«Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», 2021. С. 172–192. EDN UFKHZX.

18. Алексеев, С.Л. Методологические основы экономической безопасности государства в сфере противодействия коррупции / С.Л. Алексеев, А.А. Аюпов. – Казань: Университет управления «ТИСБИ», 2019. 112 с. ISBN 978-5-93593-263-3. EDN HQTNNE.

19. Алексеев, С.Л. Учебное пособие по реализации программы профессиональной переподготовки «Юриспруденция»: Учебное пособие / С.Л. Алексеев, Ю.С. Сергеева, Р. Н. Шайдуллин; Под редакцией доктора медицинских наук, профессора И.Ш.Мухаметзянова. Казань: Информационно-технологический центр ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2016. 220 с. ISBN 978-5-98259-074-9. EDN ZTQWQL.

20. Алексеев, С.Л. Учебно-методическое пособие дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки «Юриспруденция»: С изучением основ противодействия коррупции / С.Л. Алексеев, Ю.С. Сергеева, Р.Н. Шайдуллин; Под редакцией доктора медицинских наук, профессора И.Ш.Мухаметзянова. – Казань: Информационно-технологический центр ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2016. 88 с. ISBN 978-5-98259-074-9. EDN ZVNQOZ.

21. Алексеев, С.Л. Непрерывное антикоррупционное образование как мера противодействия коррупции в России / С.Л. Алексеев, Ю.С. Сергеева, Р.Н. Шайдуллин // Вестник научных трудов «Юристъ»: по материалам заседания I Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции, Казань, 23 ноября 2017 года / Под ред. И.Ш. Мухаметзянова, С.Л. Алексеева, Р.Н. Шайдуллина. Том Выпуск №6. Казань: Информационно-технологический центр ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2017. С. 56–64. EDN YQLXBF



*Л.Н. Нугуманова,
ректор ГАОУ ДПО «Институт развития
образования Республики Татарстан»,
д-р пед. наук*



*Д.И. Улбутов,
заведующий кафедрой современных
образовательных технологий и
проектирования содержания образования
ГАОУ ДПО «Институт развития
образования Республики Татарстан»,
канд. ист. наук*

ВОЗМОЖНОСТИ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Коррупция в современном обществе оказывает разлагающее влияние на общество, создавая нездоровый социально-психологический климат. Как результат, негативные процессы, вызванные коррупцией, и их последствия ярко проявляются практически во всех сферах общества. Тем самым отвлекаются колоссальные средства от целей общественного развития, происходит

нарастание имущественного расслоения в обществе, что поляризует его все больше и больше; дискредитируется институт права как основной инструмент регулирования жизни государства и общества, и в общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан, в том числе и перед лицом власти, что вызывает рост социальной напряженности; проявляется



неразвитость правового сознания, что понижает правовой иммунитет и приводит к тому, что практически отсутствует ментальное неприятие коррупции.

В Российской Федерации антикоррупционная политика выделена в одну из приоритетных областей в сфере законодательной и управленческой деятельности. Для ее реализации принят ряд нормативных документов, среди которых Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы»» и другие документы. Это актуализирует важность выработки механизмов противодействия коррупции, ориентированных прежде всего на воздействие в наиболее значимых сферах жизнедеятельности человека. Целями государственной программы являются выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Сегодня по-прежнему актуально создание в обществе атмосферы неприятия коррупции во всех ее проявлениях. Важную роль в этом призвано сыграть образование,

ориентированное на гражданские, нравственно-правовые ценностные установки. Активная образовательная работа может и должна стать фундаментом реализации антикоррупционной политики. Возможно ли это? И если да, то каким образом можно реализовать антикоррупционную модель поведения гражданина?

Если на этапах допрофессиональной подготовки и профессионального образования концепт ментального неприятия коррупции формируется в контексте учебной деятельности, т. е. как бы интериоризации внешних нормативных и морально-этических паттернов, то на этапе профессиональной деятельности педагог уже обязан экстериоризировать собственные антикоррупционные установки в контексте воспитательной деятельности. Поэтому важно предусмотреть в системе непрерывного педагогического образования механизм конвертации совершенствуемых или приобретаемых компетенций в устойчивые навыки противодействия коррупции как дидактическое средство обучения.

На уровне непрерывного образования педагогических работников наиболее значимым элементом развития профессиональных компетенций выступает система повышения квалификации педагогических кадров. Структурным элементом данной системы является освоение специализированных тематических программ, модулей и курсов, внутри которых формируется когнитивный



(знаниевый), психоэмоциональный и поведенческий паттерны антикоррупционного мышления. Благодаря сформированным компетенциям в дальнейшем педагог способен осуществлять целенаправленную деятельность по отношению к обучающимся.

Сегодня антикоррупционное образование понимается как целенаправленный процесс обучения и воспитания личности, основанный на общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях для формирования метапредметных компетенций, позволяющих повысить уровень правосознания и правовой культуры обучающихся. В сложившейся практике гражданско-правового образования учащихся можно выделить три основных этапа, обусловленных возрастными особенностями детей, на протяжении которых возможно выстраивать системную работу по формированию антикоррупционного мышления.

I этап – начальная школа. Этот этап является пропедевтическим. На этом этапе идет процесс осознания учеником себя и других как личности, учащиеся знакомятся с понятиями «право», «закон» и др. и усваивают идею о том, что человек должен жить по правилам, что нормы являются необходимым атрибутом цивилизованной жизни и грамотного решения сложных вопросов. Основная цель на данном этапе – формирование навыков нормативной

культуры как основополагающего условия формирования правовой культуры личности.

II этап – основная школа. На этом этапе учащиеся усваивают представления об историческом прошлом и современной жизни человечества в контексте эволюции понимания гражданственности; формируются представления о гражданско-правовой системе России, осваиваются ценностные и поведенческие ориентиры через приобретение знаний об обществе, государстве и праве, формируется чувство уважения к закону и развитие конфликтной компетенции. Учащиеся включают в число своих ценностных ориентаций понятие «правовое регулирование общественной жизни», у них формируются навыки применения правовых знаний на практике.

III этап – старшая школа. Данный этап обучения в контексте гражданско-правового образования направлен на углубление полученных в основной школе знаний, превращение их в личностно значимые, определяющие гражданскую позицию школьника. Учащимися освоен систематический курс обществознания, дающий представления о нравственно-правовой действительности, о нормах правомерного поведения, о социально-политических проблемах общества. Эти знания позволяют выпускнику ориентироваться в общественных отношениях соответственно его социальной роли и степени включенности в правовую жизнь общества, определять



личную позицию и строить собственное правообразное поведение в рамках предоставленных Конституцией прав, свобод и определенных ею обязанностей.

Данные цели на всех этапах обучения могут быть успешно достигнуты при системно-деятельностном подходе, когда составляющие антикоррупционного воспитания рассматриваются не изолированно, а в их взаимосвязи, развитии и в процессе практических занятий, моделируемых ситуаций, социальных акций, проектно-исследовательской деятельности.

Для формирования антикоррупционного мышления актуально применение кейс-технологий. Это проблемно-ситуативный метод,

который позволяет интегрировать одновременно теорию и практику, а также способствует развитию самостоятельного критического и стратегического мышления, развивает умения выслушивать и учитывать альтернативную точку зрения, аргументированно высказывать свою, служит приобретению навыков анализа сложных и неструктурированных проблем. Институт развития образования Республики Татарстан в 2020 году издал блок-кейс программы гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан «Антикоррупционная политика»¹, в котором рассматриваются причины возникновения и особенности проявления коррупции в сфере образования,

Таблица 1

Реализация программ дополнительного профессионального образования по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в 2019–2023 гг.

Категория слушателей	Наименование программы	Объем часов	Год	Кол-во слушателей
Руководители, заместители руководителей образовательных организаций, ответственные за антикоррупционную работу, должностные лица образовательных организаций, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений	«Профилактика и противодействие коррупции в образовательных организациях»	16	2019	210
			2020	150
			2021	59
			2022	50
			2023	54
Кадровый резерв на должность руководителя образовательной организации	«Современный образовательный менеджмент»	300 (содержит модуль по антикоррупции 8 ч.)	2020	25
			2021	39
			2022	75
			2023	80
Итого				703

¹ Формирование антикоррупционного мышления у участников образовательного процесса. Блок-кейс программы гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан «Антикоррупционная политика». Татарстан «Антикоррупционная политика»/авт.-сост. Ахметшина Р.М., Юнусов А.Э. – Казань: ГАОУ ДПО ИРО РТ, 2020. – 59 с.



типовые ситуации конфликта интересов и т. д. Достоинством данного пособия является наличие комментариев со ссылкой на нормативные документы и требования Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На базе Института развития образования Республики Татарстан реализуется обучение педагогических и управленческих работников образования по дополнительным образовательным программам в целях овладения знаниями, умениями и компетенциями по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формированию нетерпимого отношения к коррупции, повышению уровня правосознания граждан.

В соответствии с пунктом 5.13 программы Министерства образования и науки Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики на 2018–2022 годы, утвержденной приказом от 24.08.2018 № под-1242/18², кафедрой теории и практики управления образованием Института развития образования Республики Татарстан ежегодно проводится обучение должностных лиц образовательных организаций республики, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.



Обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Профилактика и противодействие коррупции в образовательных организациях» в объеме 16 часов с применением очных и дистанционных образовательных технологий за период 2019–2023 гг. в общей сложности прошли 523 человека. Обучение кадрового резерва на должность руководителя образовательной организации по программе «Современный образовательный менеджмент» в объеме 300 часов за 2021–2023 гг. прошли 180 слушателей.

Благодаря структурированным текстовым материалам, видеолекциям, презентациям, наличию нормативно-справочной базы и диагностических материалов для самоконтроля слушатели имели возможность самостоятельно управлять процессом своего обучения

² Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 06.10.2021 № под-1273/21 «О внесении изменения в приложение Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.08.2018 № под-1242/18 «О программе Министерства образования и науки Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики на 2018–2024 годы» данная программа был пролонгирована до 2024 г.

³ Совершенствование деятельности по противодействию коррупции: информационно-аналитические материалы. – Казань: ИРО РТ, 2021. – 132 с.; Совершенствование деятельности по противодействию коррупции: Методическое пособие, с учетом информационно-аналитических материалов. – Казань: ИРО РТ, 2022. – 136 с.



и получить практические знания в вопросах антикоррупционного воспитания, совершенствовать профессиональные компетенции в сфере реализации антикоррупционной политики Российской Федерации.

Для общеобразовательных организаций Институтом развития образования Республики Татарстан подготовлена серия методических пособий по формированию антикоррупционной культуры, содержащих в себе практические методические рекомендации по имплементации контента антикоррупционного образования в педагогическую деятельность³.

В текущем году Институт развития образования Республики Татарстан разработал новую дополнительную профессиональную образовательную программу повышения квалификации – «Формирование антикоррупционного мышления у участников образовательного процесса», объемом 16 часов. Цель реализации программы: совершенствование профессиональных компетенций слушателей, обеспечивающих эффективное управление по формированию антикоррупционного мышления у участников образовательного процесса. Также разрабатываются инвариантные модули программ повышения квалификации «Антикоррупция, финансовая грамотность», в соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 25.09.2023 № под-1678/23 «О разработке адресных программ повышения квалификации для работников образования Республики Татарстан на 2024 год».



На сайте Института развития образования Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции» (<http://irort.ru/ru/node/493>) представлены мероприятия в рамках направления «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы». В разделе размещены нормативно-правовые документы, методические и информационные материалы, памятки и брошюры, ссылки на разработки Института развития образования Республики Татарстан и Министерства просвещения Российской Федерации по данному направлению.

Антикоррупционное образование должно быть интегрировано в образовательный процесс по вертикали и горизонтали. Вертикальная интеграция предполагает встраивание элементов содержания антикоррупционного образования в процесс преподавания различных предметов, предусмотренных образовательной программой для каждого уровня образования. При этом круг учебных предметов не ограничивается традиционными социально-гуманитарными дисциплинами, а может быть расширен за счет других предметов. Горизонтальная



интеграция предполагает различные формы включения элементов содержания антикоррупционного образования в воспитательный процесс с опорой на психолого-возрастные и личностные особенности обучающихся, которые находятся в различных ситуациях межличностной коммуникации. В конечном итоге эффективность принимаемых мер будет отражена в достижении личностных образовательных результатов, где среди прочих компонентов в главных ролях будет выступать устойчивое неприятие коррупции через проявление честности, порядочности, законопослушности и других валидных характеристик личности российского гражданина.

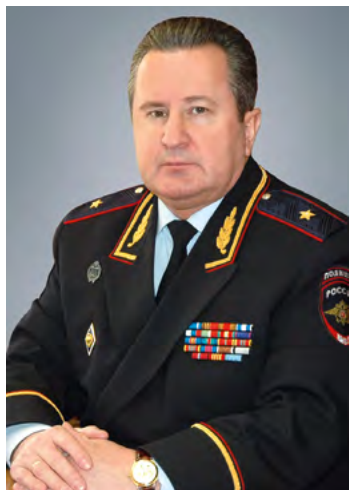
В помощь педагогам и управленческим работникам для реализации антикоррупционного образования в Республике Татарстан специалистами Института развития образования Республики Татарстан подготовлено несколько пособий.

✓ Основы противодействия коррупции: настольная книга руководителя. – Казань, 2019. – 162 с.

✓ Формирование антикоррупционного мышления у участников образовательного процесса. Блок-кейс программы гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан «Антикоррупционная политика». Татарстан «Антикоррупционная политика»/авт.-сост. Ахметшина Р.М., Юнусов А.Э. – Казань: ГАОУ ДПО ИРО РТ, 2020. – 59 с.

✓ Совершенствование деятельности по противодействию коррупции: информационно-аналитические материалы. – Казань: ИРО РТ, 2021. – 132 с.

✓ Совершенствование деятельности по противодействию коррупции: Методическое пособие, с учетом информационно-аналитических материалов. – Казань: ИРО РТ, 2022. – 136 с. ■



*Ф.К. Зиннуров,
начальник Казанского юридического
института МВД России, доктор
педагогических наук, профессор,
генерал-майор полиции, заслуженный
сотрудник органов внутренних дел
Российской Федерации, председатель
Комиссии Совета ректоров вузов
Республики Татарстан по вопросам
противодействия коррупции*

СФЕРА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Национальная стратегия противодействия коррупции¹ признает коррупцию одной из системных угроз безопасности Российской Федерации и ставит своей целью искоренение причин и условий, порождающих ее в российском обществе. Российская система образования, которая имеет необходимый потенциал для реализации антикоррупционной политики, призвана способствовать достижению данной цели.

Научные труды, посвященные роли образовательной сферы в противодействии коррупции, имеют общетеоретический характер либо затрагивают лишь отдельные аспекты

данной темы, не в полной мере позволяя раскрыть ее потенциал. Указанное состояние научной мысли требует модернизации научно-методического обеспечения в формировании образовательной и исследовательской парадигмы противодействия коррупции. При этом мы согласны с мнением Н.П. Бухариной, согласно которому более точно методологически вести речь о «сфере образования», которая включает в себя не только все элементы системы образования, но и иные признаки, присущие ей как подсистеме социальной сферы, в частности, это совокупность специфических

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 16. Ст. 1875.



общественных отношений, имеющих свой предмет – право на образование².

Комплекс мер по предотвращению коррупции посредством сферы образования имеет ключевое значение в данном направлении. Предупреждение (профилактика) коррупции является самостоятельным направлением противодействия коррупции, и применительно к образовательной сфере необходимо определить теоретические и научно-методические подходы рассматриваемой деятельности на уровне государственной антикоррупционной политики как стратегическое направление.

Национальной стратегией противодействия коррупции предусмотрены важные направления работы, которые требуют участия научного и преподавательского сообщества:

- расширение системы правового просвещения населения;
- периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;
- повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции.

Анализ Национальных планов противодействия коррупции с 2010

по 2024 годы дает основание утверждать, что в сфере высшего образования и научно-исследовательской деятельности реализуется значительное количество практических мероприятий. Одно из наиболее востребованных – повышение квалификации служащих и работников органов публичной власти, непосредственно участвующих в противодействии коррупции. В настоящее время в данной работе задействованы практически все образовательные организации высшего образования и научные организации, прежде всего юридического и управленческого профиля.

В ходе реализации Национальных планов проводится большое количество научно-практических конференций по актуальным вопросам государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. Национальные планы предусматривают государственную поддержку разработки и издания специальных антикоррупционных трудов, просветительских мероприятий, направленных на информирование граждан о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям и недопустимости легитимации коррупционных проявлений.

² Бухарина Н.П. Коррупция в образовательных организациях: понятие и признаки // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 12 (73). С. 133–144.



Действующий Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы³, как и предыдущие, призван обеспечить проведение научных международных исследований по актуальным вопросам противодействия коррупции. Предусмотрены совместные мероприятия институтов гражданского общества («Ассоциация юристов России») и образовательных и научных организаций по проведению в субъектах Российской Федерации регулярных публичных лекций по антикоррупционной тематике.

Национальным планом предусмотрена реализация программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы⁴, включающей проведение соответствующих мероприятий для обучающихся по образовательным программам и открытие в образовательных организациях высшего образования программы магистратуры «Антикоррупционная деятельность». Данную работу координирует Минобрнауки России с привлечением Минпросвещения России и заинтересованных государственных органов и организаций. Работа по реализации данных положений активно ведется в образовательных организациях высшего образования.

Отдельный раздел Национального плана направлен на повышение эффективности образовательных

мероприятий, связанных с антикоррупционным просвещением и популяризацией в обществе антикоррупционных стандартов поведения, проведением научных междисциплинарных исследований по актуальным вопросам противодействия коррупции.

В частности, раздел XII Национального плана указывает на:

- необходимость подготовки предложений по проведению учебно-методических семинаров для педагогических работников образовательных организаций, реализующих дополнительные профессиональные программы в области противодействия коррупции (п. 32 «б»);

- обеспечение проведения семинара-совещания по актуальным вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (п.33);

- разработку и утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области противодействия коррупции (п. 34 «а»);

- подготовку методических рекомендаций по вопросам организации и проведения работы по антикоррупционному просвещению и популяризации в обществе антикоррупционных стандартов (п. 34 «б»);

- организацию и проведение международных и всероссийских студенческих антикоррупционных мероприятий (п. 36 «а»);

³ Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 34. Ст. 6170.

⁴ Принята распоряжением Минобрнауки России от 14.12.2021 № 475-р «Об утверждении программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы».



– проведение научно-практической конференции работников образовательных и научных организаций «Противодействие коррупции в образовательных и научных организациях» (п. 36 «б»);

– решение вопроса об открытии в образовательных организациях высшего образования программы магистратуры «Антикоррупционная деятельность» (п. 36 «в»);

– утверждение и реализацию программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы, предусматривая в том числе проведение соответствующих мероприятий для обучающихся по образовательным программам высшего образования (п. 36 «г»).

Помимо обозначенных нормативных правовых актов, предусмотрено внедрение в отечественную науку и научно-исследовательскую деятельность новых современных механизмов, направленных на профилактику коррупционных проявлений в данной сфере⁵. К ним можно отнести:

– комплексную систему поддержки карьеры молодых исследователей;

– развитие конкурентоспособной системы охраны, управления и защиты прав интеллектуальной собственности;

– реализацию федеральными органами исполнительной власти скоординированной программы мер корректировки нормативного

и технического, тарифного и нетарифного регулирования;

– переход к новой модели финансового обеспечения научных организаций, гарантирующей стабильный объем базовых средств на проведение исследований и разработок;

– введение новой модели статистического наблюдения, точно отражающей влияние научно-технологической системы на социальные и экономические процессы.

Сфера образования выступает эффективной антикоррупционной системой профилактики. Образовательные и научные организации в рамках своей компетенции успешно занимаются противодействием коррупции уже много лет.

К примеру, в Казанском юридическом институте МВД России 25 сентября 2014 года на ученом совете института одобрен «Моральный кодекс преподавателя Казанского юридического института МВД России», в котором закреплены этические нормы поведения личного состава, процедуры и формы соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции. В рамках реализации национальной антикоррупционной политики совершенствуется учебно-воспитательный процесс: существенным образом пересмотрены работа с курсантами и слушателями, методы аттестации постоянного

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49. Ст. 6887.



состава, введена практика обязательной беседы курсантов с начальником института, с психологами. Ежегодно в институте организуются научно-представительские мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с коррупцией. Так, ежегодно проводится всероссийский круглый стол «Совершенствование деятельности правоохранительных органов и институтов гражданского общества по противодействию коррупции». Профессорско-преподавательский состав института, в свою очередь, постоянно участвует в научно-практических конференциях, проводимых образовательными организациями Республики Татарстан и других регионов Российской Федерации. В них принимают участие ведущие ученые, служащие и работники органов публичной власти и институтов гражданского общества. Цель подобных мероприятий состоит в том, чтобы не только поделиться научным и практическим опытом, но и разработать действенные рекомендации по совершенствованию антикоррупционной политики.

В Казанском юридическом институте МВД России имеется неплохой научный задел в этом направлении, издаются монографии и научные статьи, для МВД Республики Татарстан готовятся целевые заказные работы по актуальным проблемам борьбы органов внутренних дел с коррупцией, требующим научной проработки, на факультете профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации

читаются специальные курсы по формированию антикоррупционного поведения сотрудников и государственных гражданских служащих органов внутренних дел.

В целях формирования антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений в Республике Татарстан принят ряд мер предупредительно-профилактического характера. В марте 2023 года по инициативе Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова создана Комиссия Совета ректоров вузов республики по вопросам противодействия коррупции – совещательный орган при Совете ректоров. Возглавить новую комиссию было доверено начальнику Казанского юридического института МВД России генерал-майору полиции Ф.К. Зиннурову, поскольку в КЮИ МВД России аккумулирован значительный положительный опыт в этом направлении. Специальная комиссия по реализации основных положений антикоррупционной политики в самом Казанском юридическом институте МВД России была создана еще в 2009 г. В нее, кроме сотрудников института, входят представители оперативно-розыскной части собственной безопасности и Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан.

22 октября 2015 года состоялось совместное заседание Совета ректоров вузов Республики Татарстан и Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных



и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан, на котором было принято решение поручить Казанскому юридическому институту МВД России подготовить программу повышения квалификации лиц, ответственных за антикоррупционную работу в вузах, что и было успешно реализовано. В сжатый срок авторитетным авторским коллективом института была подготовлена «Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации сотрудников образовательных организаций высшего профессионального образования Республики Татарстан, в должностные обязанности которых входит организация и обеспечение противодействия коррупции». Ее основная цель – обновление и систематизация теоретических знаний и совершенствование практических навыков указанной категории сотрудников в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения ими новых способов решения профессиональных задач в сфере профилактики и противодействия коррупции.

Современное общество заинтересовано в эффективной деятельности образовательных и научных организаций. Обеспечение данного процесса выступает приоритетным направлением антикоррупционной политики российского государства. Стабильность и поступательное развитие общества и государства напрямую зависят от сферы высшего образования, добросовестного труда педагогических и научных

работников. Данная профессия остается одной из самых благородных и востребованных в современном обществе. В настоящее время сфера высшего образования переживает серьезные испытания: постоянное реформирование, процесс цифровизации, внедрение новых стандартов и форм обучения и т.д. Очевидно, что развитие общества и государства без квалифицированных специалистов не имеет перспективы.

Недостаток системных знаний о влиянии сферы образования в противодействии коррупции как междисциплинарном объекте предупредительной деятельности негативно отражается на разработке комплекса эффективных мер противодействия этой проблеме. Опыт показывает, что практические работники, участвующие в противодействии коррупции, далеко не всегда имеют необходимые знания о коррупции и механизмах противодействия ей, об антикоррупционных стандартах поведения, об ответственности за совершение коррупционных деяний и т.д.

Нехватка научных знаний становится особенно очевидной в условиях практической реализации различных направлений профилактики коррупционных проявлений среди сотрудников, например, психологической сферы: выявление свойств коррупциогенной личности в процессе изучения и отбора кандидатов для работы на коррупционно опасных должностях, формирование антикоррупционной устойчивости



сотрудников к действиям в ситуациях коррупционного давления⁶.

Одним из приоритетных методов в предупреждении коррупции, формирования нового сознания, профилактики коррупционного поведения должно стать антикоррупционное правовое воспитание и образование. Трудно переоценить роль образовательных организаций высшего образования в формировании правового сознания личности. В процессе получения образования происходит не только формирование профессионалов в какой-то определенной области, но и граждан, уважающих закон, обладающих высокой правовой и нравственной культурой. Активное применение элементов антикоррупционного образования позволит обеспечить рост правосознания в обществе и поможет сформировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению⁷. Сфера образования тесно взаимосвязана с процессом общественного развития. Воспитание правосознания молодого поколения выступает важнейшей задачей образовательной организации. Качество образования граждан, их правовой культуры выступает залогом успешного развития страны и ее общественной безопасности.

Действующее антикоррупционное законодательство в сфере образования ориентирует вузы на искоренение причин коррупции, устанавливает более мягкие, гибкие формы и методы противодействия ей. Такая совокупность мер предупреждающего воздействия позволяет формировать у обучающихся и преподавателей антикоррупционное мировоззрение, неприятие коррупционного поведения, повышать антикоррупционную грамотность⁸. Антикоррупционное образование, выступая важнейшим средством предупреждения коррупции, требует планомерной системной работы для развития правового сознания и формирования моральных основ будущего поколения.

Антикоррупционный закон в качестве субъектов противодействия коррупции закрепил и институты гражданского общества, при этом не конкретизировал их. В сфере образования предполагается активное участие обучающихся во всех направлениях учебно-воспитательного процесса, не является исключением и профилактика коррупции. В вузах республики развивается система самоуправления в образовательных организациях в целях антикоррупционного просвещения

⁶ Костылева А.А., Костылев Е.Н., Шмелькова Л.В. Проблема формирования ценностных детерминант антикоррупционной устойчивости в процессе профессиональной подготовки кадров // Вестник ЮУрГУ. Серия «Образование. Педагогические науки». 2019. Т. 11, № 3. С. 65–73.

⁷ Хорев А.И., Григорьева В.В., Струков Г.Н., Макринова Е.И. Формирование антикоррупционного поведения в высших учебных заведениях как компонент обеспечения экономической безопасности страны // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК-продукты здорового питания. 2017. № 6. С. 83–87.

⁸ Митин А.Н. О контроле за рисками коррупционного свойства в сфере высшего образования // Российское право: образование, практика, наука. 2018. №1. С. 13–19.



в форме самостоятельных ассоциаций студентов – противников коррупции. Данные общественные образования дают возможность коллективного участия в различных антикоррупционных мероприятиях и акциях, формируя при этом соответствующие институты гражданского общества.

Программа по антикоррупционному просвещению, утвержденная во исполнение Национального плана противодействия коррупции, содержит нормы, регулирующие процесс нравственного и правового просвещения в рамках противодействия коррупции⁹. Антикоррупционное просвещение и образование способствуют снижению уровня коррупции. В настоящее время

в Республике Татарстан сложилась действенная система дополнительного профессионального образования: на базе образовательных организаций высшего образования республики регулярно организуется повышение квалификации работников и служащих органов публичной власти в рамках антикоррупционного образования. Однако данная система требует своего совершенствования; учитывая межотраслевой характер законодательства в сфере противодействия коррупции, необходимо формировать гибкий стандарт антикоррупционного образования, учитывающий различные сферы правоприменительной практики, с приоритетом предупреждения коррупции. ■

⁹ Распоряжение Минобрнауки России от 14.12.2021 № 475-р «Об утверждении программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы».



*И.И. Бариев,
заместитель директора, руководитель
Передовой инженерной школы Университета
Иннополис*

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПОМОЩИ МЕХАНИЗМОВ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

Университет Иннополис основан 10 декабря 2012 года.

Разработки с использованием технологий искусственного интеллекта (ИИ) в Университете начались в 2014 году. В 2019 году все проекты в этой области объединены в рамках единого центра. 10 декабря 2020 года по поручению заместителя председателя Правительства РФ Д.Н. Чернышенко Центр искусственного интеллекта и лаборатория ИИ были объединены в Институт искусственного интеллекта.

Институт занимается развитием ИИ-проектов для самых различных отраслей. Например, сотрудники Института ИИ работают над сервисами по геомеханическому моделированию и внутритрубной диагностике для ПАО «Газпром»,

проектами с использованием ИИ для ГК «Росатом» и ПАО «Аэрофлот», алгоритмами для распознавания объектов по данным космической аэросъемки для лесного и сельского хозяйства.

На базе Института ИИ была создана цифровая система автодиагностики патологий по медицинским изображениям (например, выявление патологии легких, инсульта, остеопороза). Сервисы анализа медицинских изображений уже апробируются в медицинских организациях Татарстана и Москвы. А недавно специалисты Института ИИ совместно с Московским клиническим научно-практическим центром им. А.С. Логинова разработали опытный образец первой в России системы для выявления



рака желудка. У института имеются разработки в области ИИ – для беспилотного транспорта, для поиска и синтеза новых материалов и проч.

Университет Иннополис плотно сотрудничает с органами государственной власти в части реализации совместных ИИ-проектов. В лесном и сельском хозяйстве сервисы с применением ИИ осуществляют мониторинг лесоизменений (вырубки, ветровалы, лесопатологии, гари) по данным космосъемки, мониторинг состояния сельскохозяйственных угодий, ведется прогнозирование урожайности и выявление болезней и вредителей растений. Кроме того, механизмы ИИ помогают с выявлением нарушений в области землепользования, экологии, кадастра, налогового учета.

ИИ спешит на помощь: и против криптовалютчиков, и против серийных преступников

Технологии искусственного интеллекта, работающие на основе машинного обучения, универсальны и при определенной доработке применимы для решения самых разных задач.

В Китае, например, ИИ-технологии применяют для государственного контроля за соцсетями и СМИ (с помощью алгоритмов сбора и анализа Big Data), тогда как в США их активно применяют для анализа политических трендов во время избирательных кампаний. Использование ИИ также получило широкое распространение в крупнейших мировых

корпорациях – для борьбы с мошенничеством, кражей личных данных и отмыванием доходов. Так, пивоваренная компания InBev благодаря ИИ сэкономила миллионы долларов на расходах, связанных с расследованием подозрительных платежей.

Искусственный интеллект и машинное обучение успешно используются в борьбе с правонарушителями. Правоохранительные органы и банки внедряют их для раскрытия финансовых преступлений, мошенничества или отслеживания подозрительных транзакций. Многие госструктуры в России уже взяли на вооружение механизмы ИИ. ФАС провела исследования об эффективности применения искусственного интеллекта для выявления картельных сговоров. Росфинмониторинг заказал разработку системы слежения за сделками с криптовалютой. Структуры МВД изучали возможность применения ИИ для поиска серийных преступников, а также для выявления дипфейков (фейковых видео).

Благодаря внедрению системы «Посейдон», созданной на базе ИИ, в стране усилен контроль за доходами, расходами и оборотом имущества госслужащих РФ и членов их семей. Система помогает выявлять отклонения путем анализа баз данных специальных ведомств и открытых источников информации. Технологии ИИ могут отслеживать так называемый «цифровой след», анализировать стиль жизни и выявлять расхождения между расходами и официальными доходами.



Перспективы применения ИИ

В сфере деятельности правоохранительных органов возможно разработать ИИ-инструмент для мониторинга и оперативной оценки жалоб предпринимателей на деятельность силовых структур. Предотвращать преднамеренные ошибки в уголовном судопроизводстве поможет анализ принятых судебных решений, где могут выявляться нарушения прав человека.

При трудоустройстве государственных служащих и сотрудников крупных компаний можно проверять претендентов на благонадежность – с помощью анализа лексики претендентов на должность и системы распознавания лиц. Здесь также пригодятся ИИ-технологии.

ИИ-решения могут помочь с выявлением избыточной административной нагрузки на бизнес со стороны органов контрольной и надзорной деятельности. Это снизит фактор влияния со стороны контролера на бизнесмена.

ИИ-инструменты не так давно было предложено принять на вооружение и ведомствам, осуществляющим правовой мониторинг. В данном случае под ИИ-инструментами понимаются системы обработки данных, которые предназначены для того, чтобы прогнозировать или выявлять поведенческие патологии, связанные со злоупотреблением служебным положением, информацией или ресурсами для получения личной выгоды.

Анализ открытых источников информации (новости, социальные медиа и официальные документы),

а также построение графа знаний на основе выявления особых взаимосвязей, аномальных событий или необычных транзакций позволяет сигнализировать о возможном наличии отклонения от нормы.

Для выявления аномального поведения среди госслужащих могут быть использованы самые разнообразные данные, например записи из государственных реестров, информация о судимостях, деловых отношениях и даже политической принадлежности.

Использование ИИ позволит решать сложные задачи по квалификации поведения сотрудников госорганов и взаимодействующих с ними компаний. Алгоритмы помогут выявлять нетипичные события, которые произошли как вследствие ошибок или случайностей, так и в результате намеренных действий.

ИИ обладает рядом преимуществ, по сравнению с традиционными «ревизорами». ИИ способен действовать автономно, под контролем человека или без него, а также незаметно для самого потенциального нарушителя. Помимо этого, в своей работе ИИ использует различные методы, в том числе доказательство теорем, байесовские сети, интеллектуальный анализ данных, машинное и глубокое обучение, обработку изображений и проч.

ИИ на контроле госзакупок

Если мы говорим о контроле в сфере госзакупок, то здесь ИИ может анализировать процессы ценообразования на те или иные товары



и услуги как на биржах, так и на потребительских рынках. В текущем моменте определение справедливой и актуальной цены затруднено – в силу отсутствия унифицированных источников получения информации, разнородности данных, отсутствия методик приведения данных, полученных из источников данных к реальным рыночным показателям. С помощью ИИ возможно будет сгруппировать данные из разных источников с высокой степенью актуальности.

Предиктивная аналитика на основе больших данных упрощает прогнозирование развития того или иного нежелательного события, например позволяет вычислять потенциально недобросовестных участников закупочной деятельности или выявить сговор участников конкурсной процедуры.

Плюс применения ИИ заключается еще и в возможностях перепроектирования систем, ранее склонных к совершению правонарушений. Инструменты ИИ могут быть использованы для упрощения процедур или сокращения точек взаимодействия представителей власти и бизнеса, что повысит прозрачность оказания госуслуг и потенциально сократит использование незаконных схем.

Вот тезисно несколько вариантов применения ИИ для повышения эффективности деятельности органов госвласти:

- анализ справедливости установления начальной (минимальной) цены контрактов;

- комплексная проверка контрагентов, а также сделок с ними – при реализации госконтрактов;

- оценка рисков как внутри государственных и муниципальных органов власти, так и во внешних коммуникациях, связанных с проведением государственных закупок;

- мониторинг целевого использования организациями выделяемых государством мер поддержки: субсидий, грантов, льготных кредитов и др.;

- оценка рисков, связанных со сдачей в аренду земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также выделением земельных участков без торгов – для инвестиционных целей;

- оценка благонадежности претендентов на государственные и муниципальные должности, контроль за расходами и доходами госслужащих и др.

Сложности и задачи при работе с ИИ

Частной проблемой применения ИИ при анализе больших данных является опасность «алгоритмического сговора». Дело в том, что данные, собранные с помощью различных методов, требуют очистки и предварительной обработки. Алгоритмы ценообразования, например, зачастую игнорируют такие факторы, как сезонность, маркетинговые акции или рост цен на сырье. Это может привести к тому, что контрольные органы, которые используют такие алгоритмы для своих



проверок, могут прийти к ошибочным выводам – о возможности антиконкурентного поведения или сговора.

Кроме того, есть проблема так называемого «черного ящика» – возможной предвзятости наборов данных, которые используются при анализе, а также и непрозрачность самих алгоритмов. Для решения проблемы, возможно, стоило бы задуматься о создании кодекса этических рекомендаций по разработке, применению и поощрению доверия к ИИ.

В любом случае результаты анализа данных, полученные с применением ИИ, на современном этапе должны перепроверяться традиционным человеческим интеллектом: чтобы не получилось как в тех картинках из ChatGPT – с шестипальными человеческими руками и трехногими коровами.

К счастью, в процессе самообучения алгоритмы начинают лучше распознавать семантику тех или иных явлений и тем самым более эффективно выявлять связанные с коррупцией сущности и события. ИИ на основе накопленного опыта и полученных исторических данных быстро учится выявлению подозрительных паттернов и предсказанию возможных нежелательных событий.

Алгоритмическая погрешность часто наследуется от наборов данных, используемых в качестве входных данных, именно поэтому важно иметь массивы данных, которые можно проверить и которым можно

доверять. Госорганами сегодня накоплены огромные массивы данных (zakupki.gov.ru, базы ФНС, Росреестра и проч.), а также сотни различных датасетов (данные о жителях, их жилье, образовании, преступности, заболеваниях, покупках и проч.).

Применение «больших данных» позволяет расширить возможности обучения интеллектуальной системы, а стало быть, повысить ее качество. Имеется закономерность: чем больше исходных данных вносится в систему, тем лучше она работает, соответственно, тем выгоднее становится пользователю присоединиться именно к этой системе. В пример можно привести алгоритм интернет-поиска: чем больше запросов сделают пользователи, тем более «натренированным» становится и сам алгоритм.

Однако значительный объем датасетов, которыми владеют государственные информационные системы, является конфиденциальными и защищенными данными, находится под защитой закона о защите персональных данных. Очевидно, что в целях безопасности власти вынуждены отказываться делиться, обмениваться или раскрывать определенные типы данных. К сожалению, у государственных органов часто нет механизмов привлечения узкоспециализированных специалистов, которые были бы способны превращать эти гигантские информационные ресурсы в полезные для государства алгоритмы и сервисы.

В особых случаях (например, при необходимости разработки новой



государственной информационной системы или сервиса госуслуг) ведомства могут заключить с организациями соглашения о доступе ИИ-систем к определенным наборам данных. И главная задача таких компаний – разработать алгоритмы и модели, которые будут максимально объяснимы и легко доступны для понимания человеком.

В этом смысле Университет Иннополис уникален по своим возможностям и компетенциям в сфере искусственного интеллекта. Нарботанный обширный опыт по созданию

реально действующих систем позволяет оптимизировать процесс создания новых алгоритмов – в помощь как государственной, так и любой другой деятельности. Университет лицензирован на работы с конфиденциальными сведениями и системами, а также на работы со сведениями, составляющими государственную тайну. А тот факт, что учредителем вуза является государство в лице Минцифры России и Минземимущества Татарстана, гарантирует информационную безопасность будущему пользователю. ■



*Н.С. Седух,
старший научный сотрудник ЦИИ АН РТ,
кандидат философских наук*

НАУКА В ПОИСКЕ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Действующее антикоррупционное законодательство рассматривает приоритетное применение мер по предупреждению коррупции в качестве одного из основных принципов противодействия коррупции.

В этой связи задачу противодействия коррупции целесообразно рассматривать как задачу воспитания, просвещения населения с целью формирования системы нравственных ценностей и идеологических убеждений, не допускающих совершения такого преступления. Это подтверждает проведенный нами анализ нормативно-правовых документов, в которых указана необходимость превентивной работы,

охватывающей все слои населения, а именно Указа Президента РФ от 2 июня 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹, Федеральный закон от 22 июля 2020 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся», Стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 г.² Отметим: в качестве социально-демографической группы, требующей особого внимания в данных правовых документах, называется молодежь, так как именно молодежь является субъектом социальных изменений и будущим

¹ Указ Президента РФ от 2 июня 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/>

² Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 г. // https://на.мвд.рф/upload/site128/document_file/Strategiya_protivodeystviya_ekstremizmu_v_Rossiyskoy_Federaci.pdf



любого общества и государства. Например, важность воспитания подрастающих поколений в духе созидания и солидарности на основе традиционных морально-нравственных ориентиров, подчеркивается в Федеральном законе от 22 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся». В нем указывается, что воспитание – это деятельность, направленная на «развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей...»³.

Осуществление антикоррупционного воспитания в современных условиях возможно посредством средств массовой коммуникации (СМК), в систему которых включены не только печатные, электронные СМИ, но и Интернет как система виртуальных коммуникаций. Известно, что СМК выполняют функцию не только информирования, но также социализации и образования. Подчеркнем: массовая коммуникация, по мнению современного исследователя Д.В. Ольшанского, – это среда формирования и распространения образцов социального мышления и поведения, восприятия и оценки тех или иных событий и явлений⁴. Соответственно,

массовая коммуникация оказывает непосредственное воздействие на развитие человека как психологической системы, в которую включены субъективная (образ мира) и деятельностная (образ жизни) компоненты. Это во многом обусловлено тем, что в процессе осуществления массовой коммуникации происходит информационно-психологическое влияние, заключающееся в формировании мировоззренческих установок, ценностей, социальных позиций, общественно-политических взглядов и идеологических убеждений. Исходя из этого, образование рассматривается современными учеными как массовая коммуникация. Рассмотрим сущностные характеристики образования. Термин «образование» традиционно имеет два основных значения. Согласно первому, образование – это процесс систематического обучения и самообучения, воспитания и самовоспитания, а также результат этого процесса. Согласно второму, образование – это социальный институт, создающий условия для получения новых знаний и навыков, приобщения человека к культуре конкретного общества. Характеризуя образование как форму массовой коммуникации, социолог Н. Смелзер акцентировал внимание на его нравственной и идеологической функции. Он констатировал: «Воспитание молодых

³ Федеральный закон от 22 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся» // <https://mosmetod.ru/metodicheskoe-prostranstvo/documenti/n304-fz-22-07-2020.html>

⁴ Ольшанский Д.В. Основы политической психологии. Екатеринбург: Деловая книга; 2001. 496 с.



людей в духе признания культурных ценностей и идеалов, сложившихся в обществе, помогает поддерживать существующий социальный порядок»⁵.

Необходимо отметить, что идеология, согласно концепции зарубежного исследователя Томпсона, является смысловой конструкцией, поскольку выражена символическими формами, представляющими собой широкую совокупность действий и высказываний, текстов и образов. В этой связи идеология рассматривается через призму путей и способов, в которых значение, мобилизованное посредством символических форм, служит установлению и поддержанию отношений доминирования. В то же время функция выражения идеологии или «узаконивания власти», по мнению Т. ван Дейка, является основной функцией прессы⁶. Однако символические формы, как указывает Томпсон, оказываются включенными в процесс конституирования социальных отношений и являются репрезентациями, с помощью которых артикулируются или затеваются социальные отношения и интересы. Следует отметить, что репрезентация, согласно С. Холлу, это производство смысла посредством языка⁷. В то же время З. Фрейд, рассматривая репрезентативную функцию языка, отмечал, что слова могут одновременно

отражать и формировать психический опыт. Это свойство делает их мощным орудием, так как позволяет влиять на сознательные или бессознательные психические процессы с помощью языковых средств⁸. Поэтому при активном участии массовой коммуникации происходит интериоризация мировоззренческих ценностей и формирование идеологических убеждений. Интериоризация (от фр. *intériorisation* – переход извне внутрь и лат. *interior* – внутренних) – формирование внутренних структур человеческой психики посредством усвоения внешней социальной деятельности, присвоения жизненного опыта, становления психических функций и развития в целом. Подчеркнем, что вследствие интериоризации психика человека приобретает способность оперировать образами предметов, которые в данный момент отсутствуют в его поле зрения. Исходя из этого, очевидно, что в настоящее время необходимо создавать коммуникативные методы с целью формирования мировоззренческих и нравственных ценностей, моделей социального мышления, основанных на полном отрицании самой возможности коррупционного поведения.

Соответственно, в целях создания прикладных инновационных методик противодействия коррупции и совершенствования в этой

⁵ Смелзер Н. Социология. М.: Феникс. 1998. С. 210

⁶ Дейк, ван Т. Язык. Познание. Коммуникация. М. 1989. С. 231.

⁷ Hall S. 1986. The Problem of Ideology – Marxism Without Guarantees. – *Journal of Communication Inquiry*, vol. 10, N 2.

⁸ Браун Дж. Психология Фрейда и постфрейдисты. М, 1997. С. 25–28.



связи законодательства проблему коррупции необходимо рассматривать с позиций социального конструкционизма. В данной исследовательской парадигме язык получает конститутивный статус, способность активно воздействовать на поведение и мышление людей и рассматривается как порождающий процесс. При этом личности и человеческие сообщества являются не априорными величинами – они конституируются в процессе общения, во-первых, дискурсивно, во-вторых, интерактивно.

В этой связи подчеркнем, что средства массовой коммуникации относятся к дискурсивным системам и участвуют в производстве и воспроизводстве типизированных значений. При этом дискурс, с одной стороны, формируется социальными отношениями, а с другой – формирует их. Это обусловлено тем, что дискурсы являются способом конструирования объектов и событий, которые выступают предметом обсуждения. В этой связи дискурс понимается как специфическая версия событий, выраженная в повествованиях, утверждениях, диалогах. Причем любой объект, событие или человек могут быть помещены в различные дискурсы и, таким образом, по-разному репрезентированы. Следовательно, можно говорить о двустороннем характере отношений между реально существующими объектами и дискурсом. С одной стороны, различные дискурсы соответствуют реальным объектам и событиям. С другой стороны,

реальные объекты и события становятся такими, какое значение им придается в дискурсе, в котором они появляются. Важно отметить, что дискурс обнаруживает себя в текстах. В данном случае значение термина «текст» имеет расширительное толкование. Под текстом понимается и устное выступление, и письменные материалы, и визуальные изображения, и даже значения, закодированные в одежде и манере ее носить. Фактически все, что так или иначе семантически нагружено, является проявлением того или иного дискурса и может быть определено как «текст». В этой связи текст является репрезентацией социальных и культурных значений, которые люди придают различным феноменам, событиям, обстоятельствам. Слова выступают проявлением дискурсов, проекцией репрезентации событий в социальную жизнь. Они возникают не в частном опыте человека, не в его внутреннем мире, а в дискурсивной культуре, которой принадлежит человек. Тогда объекты и события, о которых люди говорят или пишут, могут рассматриваться как части дискурса.

Отметим, что одновременно основой и результатом коммуникации являются социальные представления, которые обеспечивают разделяемые коды социального взаимодействия и позволяют конвенционализировать объекты, идеи, теории, события и отношения, подчиняя их обыденности, здравому смыслу. Исследователь данного феномена М. Московичи указывает на то, что



представления основаны не на тех вещах и ситуациях, которые в них упоминаются, а на коммуникации, касающейся этих вещей и ситуаций. Следовательно, социальные представления о коррупции, основанные на недопущении этого преступного деяния, целесообразно формировать посредством дискурсивных практик СМИ.

Социальные представления направлены на то, чтобы люди осваивали окружающую среду, понимали и могли объяснить факты и идеи, существующие в мире, могли воздействовать на других и действовать вместе с ними, могли позиционировать себя по отношению к ним, отвечать на вопросы и т.д. Они складываются на основе опыта, информации, обучения, традиционных способов мышления, воспитания и социального общения. Социальные представления выполняют три основные функции:

- функция инструмента познания, при этом роль социальных представлений аналогична роли обычных категорий, посредством которых индивид описывает, классифицирует, объясняет события;
- функция опосредования поведения, которая выражается в том, что социальные представления способствуют направлению коммуникаций в группе, обозначению ценностей, регулирующих поведение;
- адаптационная функция, проявляющаяся в том, что социальные

представления являются средством адаптации совершившихся событий к уже имеющимся, т. е. способствуют сохранению сложившейся картины мира.

Однако в современных условиях особое значение для межиндивидуального разговорного общения имеют массмедиа, являющиеся важнейшим механизмом формирования и развития социальных представлений. Это обусловлено тем, что медиа обладают властью «предписывать» событиям некий смысл, интерпретируя их определенным образом и придавая данным интерпретациям статус общепризнанной «правды». В связи с этим весь массив текстов массовой коммуникации, по мнению Т. ван Дейка, это особый тип языкового употребления, относящийся к специфике социокультурной деятельности. Рассматриваемые тексты, по мнению автора, представляют собой «сложное коммуникативное явление», выступающее как диалог социальных субъектов. Следует уточнить, что массовая коммуникация может рассматриваться как система, составляющие которой не просто «механически» связаны друг с другом (например, интенцией автора, социальной ситуацией или экономическими интересами СМИ), а образуют единое целое⁹. Это обусловлено интересубъективными процедурами создания знания, особым знаково-символическим и концептуальным контекстом, в котором

⁹ Дейк, ван Т. Язык. Познание. Коммуникация. – М., 1989. – С. 231.



оказываются и коммуникатор, и аудитория, и средства коммуникации. Коммуникатор всегда моделирует не только само сообщение, но и образ потенциального получателя информации, исходя из собственного представления о нем. Более того, он не является абсолютным адресантом, а совмещает роли коммуникатора и реципиента, будучи таким же потребителем массовой информации, как и его аудитория. Соответственно, коммуникатор и реципиент соучаствуют в процессах образования и трансляции смысловых структур. По этой причине массмедиа принадлежит ведущая роль в формировании таких сложных когнитивных образований, как образы, стереотипы, мифы, идеологии, являющиеся в определенной степени отсроченными эффектами массовой коммуникации.

Таким образом, в современных условиях одно из основных направлений борьбы с коррупцией перемещается в коммуникационную сферу, на уровень риторики и дискурсов. В силу этого необходимо создание практико-ориентированных информационно-коммуникационных технологий, нацеленных на формирование активной социальной позиции граждан, исключая участие в коррупционной деятельности. Именно эти технологии должны стать основой антикоррупционной работы с населением и базисом для разработки гибких инновационных образовательных программ в целях обучения специалистов в этой сфере. Наряду с этим требуется совершенствование правовых механизмов обеспечения антикоррупционной работы с населением посредством СМИ. ■



*И.О. Антонов,
доцент кафедры уголовного
процесса и криминалистики КФУ,
кандидат юридических наук, доцент*



*А.Р. Хамдеев,
заместитель декана по воспитательной
и социальной работе юридического
факультета КФУ, кандидат педагогических
наук, доцент*

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ПРИОРИТЕТ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ НА ЮРИДИЧЕСКОМ ФАКУЛЬТЕТЕ КФУ

Юридический факультет Казанского федерального университета в рамках своей деятельности всегда уделял и уделяет особое внимание противодействию коррупции. Антикоррупционная работа на факультете регламентируется не только

положениями федерального законодательства, но и положениями локальных актов КФУ, прежде всего таких как:

– Антикоррупционная политика федерального государственного автономного образовательного



учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет»¹;

– Положение о конфликте интересов работников федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет»²;

– Положение о Комиссии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по противодействию коррупции, соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и урегулированию конфликта интересов³;

– Приказ от 03.03.2023 № 01-03/293 «О назначении ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений в структурных подразделениях КФУ»;

– Распоряжение декана по юридическому факультету от 27.09.2023 № 0.1.2.08.1.01-04/232 «О назначении ответственных за формирование и предоставление ежеквартальных

отчетов по профилактике коррупционных правонарушений на юридическом факультете»;

– План по воспитательной и социальной работе юридического факультета на 2023/24 учебный год и пр.

В рамках противодействия коррупции на юридическом факультете действует Студенческая антикоррупционная комиссия. В состав комиссии входят председатель, заместитель председателя, секретарь и члены студенческой антикоррупционной комиссии. Состав комиссии утверждается распоряжением декана факультета.

Основными направлениями деятельности комиссии являются:

– информационная работа;

– формирование четкой гражданской позиции;

– мониторинг коррупционных рисков и пр.

Студенческая антикоррупционная комиссия юридического факультета организывает и проводит встречи студентов с администрацией факультета, университета и представителями других профильных

¹ Антикоррупционная политика федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» : утв. приказом ректора КФУ от 11 октября 2017 г. № 0.1.1.67-07/194-ап // Казанский (Приволжский) федеральный университет: офиц. сайт. https://kpfu.ru/portal/docs/F_676806349/11.10.2017_0.1.1.67_07_194_ap_Gafurov.I.R._Sibgatullina.G.M.pdf (дата обращения: 14.11.2023).

² Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (в ред. от 19.09.2017 № 431) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть II). ст. 4477.

³ Положение о Комиссии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по противодействию коррупции, соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов : утв. приказом ректора КФУ от 25 января 2018 г. №0.1.1.67-08/6 // 194 // Казанский (Приволжский) федеральный университет: офиц. сайт. https://kpfu.ru/portal/docs/F_659518419/polozenie.o.komissii.25.01.2018_0.1.1.67_08_6_Gafurov.I.R._Sibgatullina.G.M_2.pdf (дата обращения: 14.11.2023).



организаций, а также реализует антикоррупционные проекты, в том числе и собственные. Например, проект «Помощник Марк» – чат-бот, облегчающий студентам процесс реализации прав на получение социальных выплат от университета.

К мероприятиям, проводимым Студенческой комиссией, также можно отнести лекцию для 1 курса «Знаем, соблюдаем, защищаем»; квизы «На страже честности» с участием представителей Аппарата Раиса Республики Татарстан и «Антикоррупционный биатлон»; квезты «Честная ночь» и «Коррупция в сети»; игру «Коррупционер просыпается»; «Антикоррупционные дебаты» с защитой позиции «за» и «против» и пр.

Студенческая антикоррупционная комиссия юридического факультета ежегодно участвует в различных конкурсах КФУ и Республики Татарстан. Так, в 2022 году «Студенческая антикоррупционная комиссия одержала победу в конкурсе «Студент года КФУ» в номинации «Лучшая студенческая антикоррупционная комиссия К(П)ФУ – 2022» и «Лучшая студенческая антикоррупционная комиссия в Республике Татарстан – 2022» в конкурсе «Студент года Республики Татарстан».

Важную роль в антикоррупционной деятельности юридического факультета занимают также и преподаватели. В рамках антикоррупционного просвещения преподавателями-кураторами проводятся кураторские часы на следующие темы: «Проявления коррупции

в образовательных организациях», «Противодействие коррупции», «Ответственность» и пр.

Вместе с тем на факультете особое внимание уделяется и антикоррупционному образованию. Студенты юридического факультета изучают такие дисциплины как «Противодействие коррупции», «Основы правоведения и противодействия коррупции», «Правовые основы антикоррупционной деятельности», «Антикоррупционная экспертиза правовых актов», «Антикоррупционный комплаенс», «Ответственность за правонарушения коррупционной направленности» и пр. К сведению, с первого сентября 2022 года на юридическом факультете реализуется целая магистерская программа «Антикоррупционная деятельность и комплаенс». Программа рассчитана на 2,5 года (заочная форма обучения). Партнером программы является Управление Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

В рамках антикоррупционной деятельности аспиранты юридического факультета совместно с научными руководителями исследуют проблемы противодействия коррупции и успешно защищают кандидатские диссертации. Например, в рамках кандидатской диссертации на тему «Педагогическое обеспечение формирования антикоррупционной культуры студентов вуза» была раскрыта специфика и предложено определение понятия «формирование антикоррупционной культуры студентов вуза» как процесса,



направленного на формирование у учащейся молодежи антикоррупционных идей и нравственно-правовой культуры, проявляющейся в негативном отношении к коррупционной деятельности антикоррупционном стандарте поведения и активной гражданской позиции ценностных установках и способностях, связанных с правовыми и морально-этическими нормами умения находить конструктивные подходы к решению проблем противоправной деятельности.

Вместе с тем обоснована роль лично ориентированного подхода как методологической основы деятельности преподавателя, позволяющей на основе идей и способов антикоррупционных действий обеспечивать процессы самопознания и самореализации личности студента, а также формирование таких личностных качеств, как общественная активность, целеустремленность и антикоррупционная направленность своей деятельности.

Доказано, что лично ориентированный подход к формированию антикоррупционной культуры студентов детерминируется совокупным единством системообразующих принципов: ценностно-нравственных приоритетов, мотивации и стимулирования правового поведения, ориентации на саморазвитие антикоррупционной культуры, педагогической поддержки, интеграции аудиторной и внеаудиторной работы со студентами.

Практическая значимость таких исследований заключается во внедрении в систему воспитательной и образовательной работы юридического факультета модели педагогического обеспечения формирования антикоррупционной культуры студентов. Например, разработанная на основе результатов исследования по теме «Педагогическое обеспечение формирования антикоррупционной культуры студентов вуза» педагогическая программа «Личность и общество: кодекс чести» может быть использована кураторами-преподавателями в работе со студентами в академических группах.

В свою очередь результаты исследований и их применение обогащают антикоррупционную деятельность на юридическом факультете. Положения и выводы исследований являются основой для подготовки учебников, практико-ориентированных пособий по юридическим дисциплинам для студентов юридического факультета, разработки программ и учебно-тематических планов, курсов лекций для системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования.

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что антикоррупционное образование и антикоррупционное просвещение являются безусловным приоритетом антикоррупционной работы на юридическом факультете КФУ. ■



Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228.

3. Антикоррупционная политика федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» : утв. приказом ректора КФУ от 11 октября 2017 г. № 0.1.1.67-07/194-ап // Казанский (Приволжский) федеральный университет: офиц. сайт. https://kpfu.ru/portal/docs/F_676806349/11.10.2017_0.1.1.67_07_194_ap_Gafurov.I.R._Sibgatullina.G.M.pdf (дата обращения: 14.11.2023).

4. Положение о конфликте интересов работников федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» : утв. приказом ректора КФУ от 11 октября 2017 г. № 0.1.1.67-07/194 // Казанский (Приволжский) федеральный университет: офиц. сайт. <https://kpfu.ru/portal/docs/F865959467/Polozhenie.o.konflikte.interesov.pdf> (дата обращения: 14.11.2023).

5. Положение о Комиссии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по противодействию коррупции, соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов : утв. приказом ректора КФУ от 25 января 2018 г. №0.1.1.67-08/6 // 194 // Казанский (Приволжский) федеральный университет: офиц. сайт. https://kpfu.ru/portal/docs/F_659518419/polozhenie.o.komissii.25.01.2018_0.1.1.67_08_6_Gafurov.I.R._Sibgatullina.G.M_2.pdf (дата обращения: 14.11.2023).



*Р.Х. Камалетдинов,
старший преподаватель кафедры уголовного
права и процесса АСО (КСЮИ)*

КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ ПРИ РАБОТЕ СО СТУДЕНТАМИ И ПУТИ ИХ СНИЖЕНИЯ

Коррупция, коррупция! Кто только и как с ней не боролся! Государство с мощным силовым блоком, законодатели с законами, средства массовой информации с захватывающими сюжетами, а она никуда не делась из тишины и уюта кабинетов. Это самое латентное социальное явление, это обоюдовыгодная сделка (услуга за услугу или за деньги).

Может государство уничтожить коррупцию? Полностью, наверное, нет, так как государство и порождает коррупцию. А серьезно снизить ее уровень – вполне реально. Это уже было в нашей истории (Иван IV Грозный, И.В. Сталин в периоды тяжелейших испытаний в нашем государстве.) Чем сильнее государство, тем ниже уровень коррупции.

Целью этой статьи является анализ коррупционного риска

в студенческой среде и возможные пути по его снижению.

Вуз – это учебная организация, в которой встречаются две социальные группы – студенты и коллектив преподавателей. У каждой из них свои цели, объединенные учебным процессом: одни учат, другие учатся.

Рассмотрим каждую из них с точки зрения коррупционной составляющей их отношений.

Преподаватель. Это взрослый человек, с высшим образованием, с жизненным опытом, взявший на себя высокую ответственность обучения предметам, которые он знает и понимает. Его деятельность связана с формированием личности, морали, нравственности, воспитанием молодых людей, вступающих в сознательную жизнь.

Вместе с тем это член гражданского общества, и социальные



проблемы не обходят его стороной: инфляция, низкий уровень зарплаты большинства преподавателей, домашние проблемы и т.д. Помимо общих расходов, на которые едва хватает получаемой зарплаты, появляются внешние и очень емкие проблемы: дочь родила и не работает, сын с ипотекой, родители заболели – никому не откажешь. А где взять денег? Банки кредит с такой зарплатой не дают, друзья-преподаватели помочь не смогут по той же причине.

Может преподаватель создать коррупционную ситуацию? Может.

Студенты. Они молоды, энергичны, амбициозны. Они выходят из-под родительского контроля, стремятся к самостоятельной жизни. Для них одобрение окружения важнее родительского мнения. Они начинают работать. Чем выше курс, тем ниже посещаемость и, как следствие, успеваемость. Их неквалифицированный труд (бармен, продавец, официант, курьер) мало оплачивается. Нередки случаи работы без оформления трудовых отношений, тогда совсем не платят. Студенты сами оплачивают учебу, жилье, помогают родителям, покупают себе одежду, питаются, развлекаются постоянно, ухаживают, курят.

Может студент практически быть стороной коррупционных отношений? Нет!

И вот почему.

1. У него на это нет возможностей (ни денег, ни имущества, ни возможности оказания услуг имущественного характера).

2. Пережитая студентом коррупционная ситуация тут же станет предметом обсуждения – дома, с возмущенными родителями, в аудитории – с шутками и прибаутками, в виртуальном сообществе – с иронией и сарказмом.

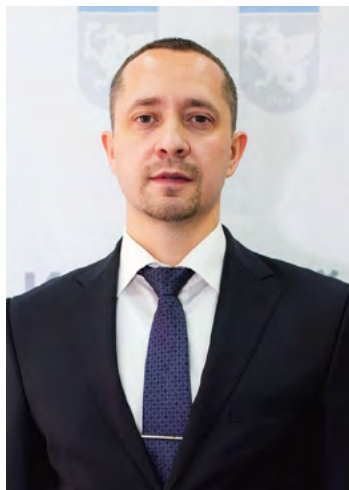
И как только это становится известным, преподаватель, создавший коррупционную ситуацию, немедленно отстраняется от занятий, с ним разрывают трудовые отношения.

Коррупция в студенческой среде лишена существенных условий своего существования: экономической составляющей и латентности (скрытности).

В процессе написания статьи была изучена судебная практика по коррупционным делам в вузах РФ. Такая практика есть, и она показывает, что подобных дел, связанных с учебным процессом, практически нет. Есть дела, связанные со строительством учебных корпусов, с закупкой оборудования и приборов, с назначениями кого-то через чью-то голову и т.д.

Делая определенные выводы из вышеизложенного, опираясь на личный опыт, обращаюсь ко всем борцам с коррупцией: коррупционные риски при работе со студентами не определяют уровень коррупции в нашей стране. Не надо тратить на это свои силы и государственные деньги.

Коррупция не здесь – она там, где бюджет и должности (ЖКХ, строительство домов и дорог, обеспечение СВО, распределение должностей и бюджета). Это вы и сами знаете. ■



*Р.Р. Магизов,
кандидат юридических наук, доцент*

ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ КАК ОДНО ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Эффективное противодействие коррупции в российских регионах невозможно без подготовки высококвалифицированных специалистов, обладающих специальными знаниями, умениями и навыками обеспечения антикоррупционной безопасности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. На протяжении длительного времени предполагалось, что имеющегося профессионального опыта и дополнительного профессионального образования в форме повышения квалификации сотрудникам федеральных и региональных органов по профилактике коррупционных правонарушений вполне достаточно для выполнения ими

своих трудовых функций. Если для федеральных органов государственной власти предусматривалось регулярное обучение на курсах повышения квалификации государственных служащих, осуществляющих противодействие коррупции в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации, то для сотрудников региональных органов по профилактике коррупционных правонарушений – этот вопрос был делегирован главам субъектов Российской Федерации. При этом на федеральном уровне были разработаны и утверждены типовые дополнительные программы повышения квалификации, направленные на организацию и осуществление



антикоррупционного образования федеральных государственных служащих¹, методическое и организационное обеспечение профессиональной антикоррупционной подготовки сотрудников региональных органов по профилактике коррупционных правонарушений решалось руководителями регионов в форме повышения квалификации по программам, предоставляемым образовательными организациями. Безусловно, повышение квалификации сотрудников региональных органов по профилактике коррупции по программам дополнительного профессионального образования дает положительный эффект, расширяя их профессиональную компетентность. Проведенный нами анализ образовательных курсов повышения квалификации для государственных служащих субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве из них заложены цели по формированию общей антикоррупционной компетентности обучающихся, связанной с соблюдением антикоррупционных требований (обязанностей, запретов и ограничений), вопросы же профессиональной антикоррупционной компетентности остаются за пределами этих образовательных программ. Большинство существующих антикоррупционных

курсов созданы таким образом, что не согласуются с трудовыми функциями сотрудников подразделений по профилактике коррупционных правонарушений, которые закреплены в виде отдельных антикоррупционных функций этих подразделений указом Президента Российской Федерации². Видимо, поэтому в Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы предусмотрено их внедрение в образовательный процесс магистратуры по направлению «Антикоррупционная деятельность» для подготовки соответствующих специалистов³. Подготовка специалистов по организации и осуществлению противодействия коррупции позволит повысить антикоррупционную безопасность не только региональных органов публичной власти, но и в целом регионов, включая и хозяйствующие субъекты.

Необходимо иметь в виду, что профессионального стандарта для сотрудников подразделений и органов по профилактике коррупционных правонарушений уполномоченными на то органами не разработано до настоящего времени, поэтому мы обратимся к научным исследованиям, в которых в общем виде дана характеристика трудовых функций этих сотрудников, отраженных

¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты от 31.05.2022 № 331н «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в области противодействия коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.09.2022.

² Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (в ред. от 19.09.2017 № 431) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть II). ст. 4477.

³ Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. ст. 6170.



в Типовом положении об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Проведенный профессором П.А. Кабановым анализ указанного типового положения позволил выделить две группы трудовых функций: организационно-исполнительная и организационно-обеспечительная⁴. В результате более подробной (детальной) классификации можно выделить несколько наиболее значимых самостоятельных трудовых функций, которыми должны обладать сотрудники подразделений и органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений:

- региональное антикоррупционное нормотворчество;
- координация антикоррупционной деятельности в регионе;
- обеспечение деятельности координационных, совещательных, экспертных, консультативных и иных антикоррупционных органов в субъекте Российской Федерации;
- организация и осуществление контроля за функционированием системы антикоррупционного образования для сотрудников органов публичной власти, наделенных полномочиями по противодействию коррупции;

- организация антикоррупционной пропаганды;
- организация и обеспечение антикоррупционного контроля;
- организация и осуществление регионального антикоррупционного мониторинга;
- организация и осуществление антикоррупционного просвещения в органах публичной власти региона;
- организация и осуществление антикоррупционной экспертизы региональных и муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- организация и осуществления антикоррупционного планирования.

Описанные нами выше трудовые функции сотрудников региональных органов и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений должны быть положены в основу их профессиональной подготовки и повышения квалификации. На наш взгляд, для реализации положений упомянутого Национального плана противодействия коррупции Министерству образования и науки Российской Федерации потребуется разработать и принять образовательный федеральный стандарт высшего образования по направлению «Антикоррупционная деятельность»

⁴ Кабанов П.А. Профессиональная антикоррупционная компетентность сотрудников подразделений по профилактике коррупционных правонарушений как конечная цель их антикоррупционного образования: понятие, виды и содержание // Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования: сб. науч. ст. по материалам IV Сибирского антикоррупционного форума, Красноярск, 26–27 декабря 2018 г. / отв. ред. И.А. Дамм, Е.А. Акунченко. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2019. С. 104–127.



(уровень магистратура) с указанием компетенций, которыми должны обладать обучающиеся. В то же время образовательным организациям высшего образования потребуется разработка образовательной программы магистратуры с перечислением в ней не только компетенций, но и учебных курсов, с помощью которых возможно получение указанных компетенций. При этом планы подготовки таких специалистов должны быть максимально приближенными к их профессиональным функциям. Они должны иметь единый перечень учебных дисциплин, по которым необходимо готовить специалистов.

Необходимо отметить, что в рамках инициативных научных разработок по формированию системы антикоррупционного образования еще в 2013 году НИИ противодействия коррупции Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова

(ИЭУП) совместно с представителями Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики разрабатывались учебно-методические произведения в виде сборника антикоррупционных программ для подготовки сотрудников региональных органов по профилактике коррупционных правонарушений под наименованием «Антикоррупционный менеджмент»⁵. Отдельные учебные программы этого сборника публиковались в качестве самостоятельных учебно-методических изданий, а в отдельных случаях в федеральных научных рецензируемых изданиях в качестве типовых или модельных⁶. В силу изменений в федеральном и региональном антикоррупционном законодательстве, практике антикоррупционной деятельности и антикоррупционной доктрине эти учебные произведения частично устарели. Они

⁵ Антикоррупционный менеджмент: инновационные антикоррупционные образовательные программы: сборник программ / под общ. ред. И.И. Бикеева и П.А. Кабанова: в 3 т. Т. 1. Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2013. 232 с. (Серия: Противодействие коррупции).

⁶ Бикеев И.И., Кабанов П.А., Панкратов А.Ю. Антикоррупционное планирование и программирование: правовые основы, организация и оценка эффективности: учебная программа // Следователь. 2013. № 7. С. 30–38; Бадрутдинов М.С., Бикеев И.И., Кабанов П.А. и др. Организация и обеспечение деятельности специализированных совещательных антикоррупционных органов: учебная программа // Следователь. 2013. № 8. С. 10–14; Кабанов П.А. Организация и осуществление деятельности Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления: учебная программа курса // Следователь. 2012. № 3. С. 23–28; Кабанов П.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как инструмент противодействия коррупции (рабочая учебная программа) // Следователь. 2009. № 12. С. 26–30; Бикеев И.И., Кабанов П.А., Рахимов С. Ф. Антикоррупционное образование: вопросы организации, методического обеспечения и реализации: учебная программа курса // Следователь. 2012. № 9. С. 6–10; Бикеев И.И., Кабанов П.А., Маклакова А.Н., Панкратов А.Ю. Антикоррупционный мониторинг: вопросы организации и проведения (учебная программа курса) // Следователь. 2012. № 10. С. 19–22; Бикеев И.И., Горшенков Г.Н., Кабанов П.А., Рахимов С. Ф. Антикоррупционная пропаганда: вопросы организации и осуществления (учебная программа курса) // Следователь. 2012. № 10. С. 23–26; Кабанов П.А. Антикоррупционное просвещение: вопросы организации и осуществления: типовая учебная программа // Следователь. 2015. № 9. С. 32–36.



требуют глубокой переработки и дополнения новыми материалами, в том числе материалами судебной практики.

Действительно, по истечении десятилетнего периода появились потребности в обновлении устаревших учебных программ и создании новых по формированию трудовых функций и профессиональной компетентности, которые требуют дополнительной разработки с учетом изменяющихся функций органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений и развитием новых информационных технологий.

С учетом накопленного опыта формирования основных курсов по подготовке специалистов региональных органов по профилактике коррупции предлагаем образовательным организациям высшего образования разработку и реализацию следующих учебных курсов по магистерским программам «Антикоррупционная деятельность»:

Государственная политика противодействия коррупции в Российской Федерации.

Организационно-правовые основы противодействия коррупции в субъекте Российской Федерации.

Антикоррупционная пропаганда: организация и осуществление.

Антикоррупционное планирование: организация, осуществление, контроль исполнения.

Антикоррупционное образование: организация, методическое обеспечение и реализация.

Антикоррупционный мониторинг: организация и проведение.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Организация и обеспечение деятельности специализированных координационных региональных и муниципальных антикоррупционных органов.

Организация и осуществление деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Антикоррупционное просвещение: организация и осуществление;

Профилактика коррупции в органах публичной власти.

Профилактика коррупции в организациях.

Противодействие коррупции за рубежом.

Международное сотрудничество по противодействию коррупции.

Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Уголовно-правовое противодействие коррупционным преступлениям.

Уголовно-процессуальные и криминалистические средства противодействия коррупционным преступлениям.

Дисциплинарная ответственность за совершение коррупционных проступков.

Административная ответственность за совершение коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная виктимология.



Антикоррупционная педагогика.
Антикоррупционная психология.
Антикоррупционная теология.
Антикоррупционный аудит.
Антикоррупционные проверки:
организация и порядок проведения.
Юридическая техника антикоррупционного нормотворчества.
Информационные технологии противодействия коррупции.
Методы исследования коррупции и оценки результативности противодействия коррупции.
Координация противодействия коррупции.

Предлагаемые нами для разработки и реализации учебные курсы антикоррупционной направленности требуются включить в учебные планы образовательных учреждений высшего образования по направлению магистратуры «Антикоррупционная деятельность», которые направлены не только на формирование профессиональной антикоррупционной компетентности обучающихся, но и на обеспечение антикоррупционной безопасности российских регионов. ■

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

**РЕАЛИЗАЦИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

ВЫПУСК № 12

Технический редактор О. Васильева
Корректор Н. Васильева

Подписано в печать 29.11.2023.
Формат 70x100/16. Усл. печ. л. 20. Гарнитура Minion.
Печать офсетная. Бумага офсетная. Тираж 350 экз. Заказ 23-08458

Издательство «КОНСТАНТА»
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12

Отпечатано в ООО «КОНСТАНТА»
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12.
Тел./факс (4722) 300-720, www.konstanta-print.ru