

АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

*Сборник материалов  
семинара-совещания с сотрудниками  
региональных органов по профилактике  
коррупционных и иных правонарушений  
(заочный формат)*



Казань  
2022 год



АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

# **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

Сборник материалов  
семинара-совещания с сотрудниками  
региональных органов по профилактике  
коррупционных и иных правонарушений  
(заочный формат)

Казань  
2022 год

В настоящем издании раскрываются актуальные вопросы применения законодательства о противодействии коррупции, в т.ч. касающиеся организации деятельности региональных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений, соблюдения антикоррупционных стандартов руководителями и иными работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Рассматриваются проблемные вопросы и пути их решения с учетом накопленного опыта антикоррупционной работы в регионах округа.

Предназначено для использования в работе по противодействию коррупции государственных и муниципальных органов.

© Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, 2022

© Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, 2022



## СОДЕРЖАНИЕ

### **Комаров И.А.**

Вступительное слово полномочного представителя Президента  
Российской Федерации в Приволжском федеральном округе ..... 6

### **Минниханов Р.Н.**

Вступительное слово Президента Республики Татарстан ..... 8

## **I.**

### **Организация деятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Проблемы и пути повышения эффективности реализации возложенных на них задач**

#### **Галкин А.И.**

О деятельности органов субъектов Российской Федерации  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений,  
находящихся в пределах Приволжского федерального округа ..... 10

#### **Шумков А.С.**

О совершенствовании правового регулирования деятельности  
региональных антикоррупционных органов ..... 14

#### **Шевелев А.В.**

Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции региональными органами по профилактике  
коррупционных и иных правонарушений ..... 17

## **II.**

### **Межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции**

#### **Пономарев А.А.**

Межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции:  
опыт работы регионов ..... 22

#### **Сипатова И.В.**

О практике межведомственного взаимодействия в сфере противодействия  
коррупции в Кировской области ..... 29

#### **Яшнова С.Г.**

Об использовании в антикоррупционной работе системы межведомственного  
электронного взаимодействия и иных информационных ресурсов ..... 33

### **III.**

#### **Обеспечение соблюдения антикоррупционных стандартов руководителями и иными работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления**

##### **Прокофьева Н.А.**

Осуществление контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в государственных учреждениях Самарской области ..... 37

##### **Садыков М.Н.**

О работе по снижению коррупционных рисков и повышению эффективности использования бюджетных средств в государственных учреждениях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Татарстан .... 43

##### **Тугучев Н.М.**

Реализация мер по предупреждению коррупции в региональных подведомственных организациях ..... 52

##### **Тухватуллин Т.А.**

Отраслевой подход построения системы противодействия коррупции в организациях ..... 55

### **IV.**

#### **Предотвращение и урегулирование конфликта интересов**

##### **Бикеев И.И.**

Личная заинтересованность как основание конфликта интересов ..... 62

##### **Полов Р.И.**

Практика выявления и урегулирования конфликта интересов лиц, замещающих государственные должности Удмуртской Республики ..... 67

##### **Цирин А.М.**

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов: проблемы и пути решения..... 72

### **V.**

#### **Иные актуальные вопросы применения законодательства о противодействии коррупции**

##### **Бадрутдинов М.С.**

Организация антикоррупционной деятельности в субъектах Российской Федерации и предложения по повышению эффективности этой работы ..... 76

**Бутыркин В.Ю.**

Практика проведения анализа и проверки сведений о доходах лиц, замещающих государственные должности Республики Башкортостан и муниципальные должности. Проблемы и пути их решения ..... 84

**Белов А.Н.**

О реализации полномочий в сфере противодействия коррупции Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан ..... 90

**Загидуллин Р.И.**

О практике применения в Республике Татарстан отдельных мер противодействия коррупции ..... 95

**Метшин И.Р.**

Цифровая трансформация антикоррупционной деятельности в г. Казани ..... 100

**Попов М.С.**

Реализация полномочий по контролю за расходами государственных и муниципальных служащих ..... 107

**Рейф М.Б.**

Разработка и реализация карт коррупционных рисков в органах исполнительной власти Оренбургской области ..... 113

**Хадиуллин И.Г., Музипов Р.Г.**

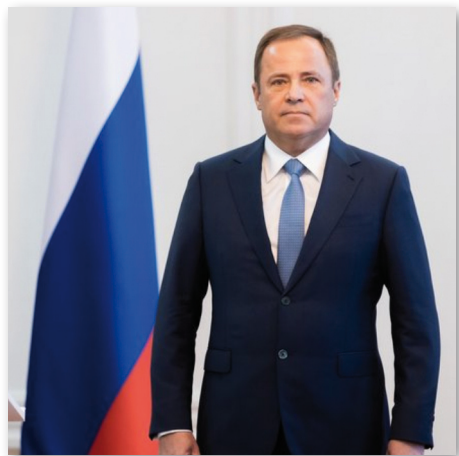
Антикоррупционное просвещение: триада осознанности, образованности и воспитанности ..... 120

**Шагиахметов М.Р.**

Антикоррупционный мониторинг в Республике Татарстан: опыт организации и проведения исследований ..... 126

**И.А. Комаров**

*Полномочный представитель  
Президента Российской Федерации  
в Приволжском федеральном округе*



Уважаемые коллеги!

Проблема коррупции продолжает оставаться одной из самых острых в работе всех властных структур.

Она серьезно затрудняет нормальное функционирование общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, вызывает недоверие людей и подрывает авторитет власти.

Напрямую эта проблема касается и Приволжского федерального округа, на территории которого последовательно реализуются определенные Президентом Российской Федерации В.Путиным основные направления государственной антикоррупционной политики.

Так, во исполнение Национальной стратегии противодействия коррупции в Приволжском федеральном округе осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции.

Практически во всех регионах округа сформирована необходимая антикоррупционная нормативная база. В целях снижения коррупционных рисков реализуются мероприятия по созданию и использованию инновационных технологий государственного управления и администрирования. Обеспечивается межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти, а также взаимодействие указанных органов с гражданами в рамках оказания государственных услуг. Совершенствуются процедуры и механизмы государственных и муниципальных закупок. Созданы региональные комиссии по координации работы по противодействию коррупции, а также органы по профилактике коррупционных правонарушений.

Во взаимодействии с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции нами принимаются меры по повышению эффективности деятельности региональных антикоррупционных структур.

Однако, не все задачи еще полностью решены.

На современном этапе важно совместными усилиями обеспечить успешную реализацию Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы.

При проведении этой работы существенную помощь может оказать использование накопленного в регионах округа опыта антикоррупционной деятельности, отдельные направления которой представлены в настоящем сборнике.

Надеюсь, что данное издание вызовет заслуженный интерес и будет востребовано в антикоррупционной работе региональных органов власти и органов местного самоуправления.

**Р.Н. Минниханов**  
*Президент Республики Татарстан*



Уважаемые коллеги!

Благодаря квалифицированным кадрам, созданному производственному комплексу и развитой инфраструктуре, современный Татарстан сохраняет свое устойчивое развитие. Мы обеспечиваем социальные гарантии граждан, реализуем национальные проекты и республиканские программы, нацеленные на повышение качества жизни людей. Вместе с нашим многонациональным отечеством республика преодолевает возникающие вызовы. В условиях беспрецедентного санкционного давления на Российскую Федерацию в Татарстане слаженно работают все уровни и ветви власти, выражая однозначную поддержку руководству страны.

В основе нашего развития, реализации программ повышения качества жизни населения – эффективная экономика. В 2022 году республика столкнулась с целым рядом вызовов: нарушение логистических цепочек, отказ в доступе к технологиям и кредитным ресурсам, ограничения во внешней торговле.

Вместе с тем, благодаря прочному фундаменту, заложенному за долгие годы бесперебойной работы предприятий и компаний, стабильной деятельности кредитно-финансовой системы, участию в реализации национальных проектов, федеральным и региональным мерам поддержки экономики, республика осталась устойчивой к внешним вызовам.

В то же время международная и внешнеполитическая деятельность, с учетом современных реалий, нуждается в адаптации к изменившимся условиям и форматам сотрудничества.

Значительным ресурсом развития республики является ее многонациональный народ и вовлеченность татарстанцев в принятие управленческих решений.

Важнейшую роль в налаживании эффективного взаимодействия с населением играют органы муниципальной власти городского, районного и сельского уровней.

Именно они решают задачи удовлетворения возрастающих запросов граждан в условиях прозрачности, равнодоступности и постоянного диалога с обществом.

Для реализации всех планов и проектов республике необходимо продолжить работу по повышению инвестиционной активности и улучшению делового климата. Мы нацелены на обеспечение дальнейшей прозрачности прохождения всех процедур для бизнеса, в том числе связанных с инвестиционными проектами.

Республика поддерживает татарстанских производителей путем создания эффективно управляемых промышленных парков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, что в конечном итоге существенно снижает число бюрократических барьеров и коррупционных рисков.

Осознавая, что не все муниципальные промышленные парки пока соответствуют названным критериям, мы ставим задачу продолжать начатую работу, в том числе развивая бизнес-инициативы на ранней стадии и оказывая грантовую поддержку молодым предпринимателям.

Большой объем работы проведен в рамках цифровизации. До конца 2022 года мы намерены завершить перевод в электронный вид всех государственных и муниципальных услуг, что позволит повысить открытость и прозрачность их предоставления населению республики.

Человек и его мировосприятие традиционно остаются в центре внимания. Перед нами стоят серьезные задачи, связанные с формированием системы ценностных ориентиров, развитием общественных институтов неравнодушных граждан, воспитательной и просветительской работой.

Для решения этих задач организована целевая работа СМИ, выпускаются просветительские телепередачи, проводится работа в школах и вузах, а также другие мероприятия.

С 2012 года при Казанском (Приволжском) федеральном университете действует Высшая школа государственного и муниципального управления, реализующая программы повышения квалификации служащих, направленные на подготовку высококвалифицированных кадров, обладающих теоретическими знаниями и практическими навыками в сфере государственного администрирования. Ежегодно обучение по указанным программам проходят около 5 тысяч человек.

Мы нацелены на реализацию всего спектра мер, направленных на духовно-нравственное, патриотическое и антикоррупционное воспитание детей и молодежи, преодоление правового нигилизма населения, сокращение причин коррупции и условий, в которых возможны ее проявления.

Уверен, что семинар-совещание, организованный полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, поможет нам сделать очередной шаг в этом направлении.



**I.**  
**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ**  
**И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.**  
**ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ**  
**РЕАЛИЗАЦИИ ВОЗЛОЖЕННЫХ НА НИХ ЗАДАЧ**

---

---

**А.И. Галкин**

*Помощник полномочного представителя  
Президента Российской Федерации  
в Приволжском федеральном округе*



**О деятельности органов субъектов Российской Федерации  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений,  
находящихся в пределах Приволжского федерального округа**

Образование и деятельность органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*далее – региональные анти-коррупционные органы*), как центральных и системообразующих элементов системы профилактики, определено Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».

Реализация данного Указа находится на особом контроле аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. В этой связи на постоянной основе проводится мониторинг организационно-

правового положения региональных антикоррупционных органов и реализации возложенных на них полномочий.

В настоящее время в результате проведенных совместно с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции методических и разъяснительных мероприятий удалось создать региональные антикоррупционные органы, в основном соответствующие требованиям Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Исходя из задач и функций регионального антикоррупционного органа, а также сложившейся практики работы, в зависимости от структурных особенностей системы государственного управления в регионах округа в качестве такого органа выступают:

1. **Орган исполнительной власти** субъекта Российской Федерации – комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (с правами юридического лица), управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области (без образования юридического лица, находится в стадии реорганизации из отдела по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области).

2. **Подразделение администрации высшего должностного лица** (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации – в 7 регионах округа (республики Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртская и Чувашская республики, Пермский край, Кировская область).

3. **Подразделение аппарата высшего исполнительного органа государственной власти** субъекта Российской Федерации – в 2 регионах округа (Пензенская и Ульяновская области).

4. **Подразделение исполнительного органа власти** субъекта Российской Федерации – в 1 регионе округа (Самарская область), либо **структурное подразделение в составе подразделения регионального ведомства** – в 2 регионах округа (Республика Башкортостан и Саратовская область).

Во всех субъектах округа обеспечена подчиненность антикоррупционного органа и подотчетность его руководителя непосредственно главе региона.

Вместе с этим, по нашей оценке, исходя из практики работы региональных антикоррупционных органов, **в 6 субъектах округа** (Республики Башкортостан, Мордовия, Пермский край, Нижегородская, Самарская и Саратовская области) **организационная и функциональная независимость данных органов нивелируется** (в т.ч. опосредованно) должностными лицами, в отношении которых орган уполномочен осуществлять контрольные мероприятия. **Слабо организовано непосредственное, системное и прямое взаимодействие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с руководителем антикоррупционного органа в 5 регионах округа** (Республика Мордовия, Пермский край, Нижегородская, Самарская и Саратовская области).

В соответствии с рекомендациями Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции по нормированию штатной численности региональных антикоррупционных органов в субъектах округа проводится работа по расчету их штатной численности, кадровому укомплектованию и укреплению.

Следует отметить, что штатная численность органов за последние пять лет выросла более чем на 40% (с 91 ед. в 2017 г. до 130 ед. в 2022 г.).

С 2017 г. их численность увеличена во всех регионах округа, за исключением Республики Марий Эл и Самарской области. За последние два года, с момента выхода рекомендаций Управления (2020 г.), численность органов выросла в Нижегородской области (на 8 ед.), Чувашской Республике и Пензенской области (на 3 ед.), Республике Мордовия, Кировской и Ульяновской областях (на 1 ед.).

**Средняя штатная численность антикоррупционного органа по округу составляет 9 ед.** Ниже данного показателя численность органа составляет в республиках Марий Эл и Мордовия (по 5 ед.), Саратовской области (6 ед.), Пермском крае и Кировской области (по 7 ед.), Оренбургской области (8 ед.).

Мониторинг деятельности региональных антикоррупционных органов показывает, что *отдельными органами не в полном объеме выполняются возложенные на них функции.*

Так, в Республике Мордовия, Удмуртской Республике и Ульяновской области не обеспечено участие служащих антикоррупционных органов в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления.

В Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Кировской, Пензенской и Ульяновской областях антикоррупционными органами осуществляется слабый контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции в государственных учреждениях и организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений.

В Саратовской области антикоррупционным органом выполняется несвойственная функция по организации и проведению антикоррупционной экспертизы региональных нормативных правовых актов и их проектов в ущерб выполнению функции по проведению антикоррупционных проверок в отношении лиц, замещающих руководящие должности в региональных органах власти, которая преимущественно осуществляется кадровым подразделением Правительства области.

Вместе с тем проводимый **анализ деятельности региональных антикоррупционных органов свидетельствует о поступательном развитии и повышении эффективности их работы.**

Ежегодно антикоррупционными органами проводится анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении более 40% должностных лиц региональных и муниципальных органов власти (2020 г. – 40 670 чел. (43,4%), 2021 г. – 37 557 чел. (42,5%). Низкие показатели данной работы отмечаются в республиках Башкортостан, Марий Эл и Оренбургской области.

Рост количества проведенных региональными антикоррупционными органами проверок в отношении должностных лиц на 28% (с 1 036 проверок в 2020 г. до 1 330 в 2021 г.) обусловил увеличение на 39% количества выявленных фактов коррупционных правонарушений (с 710 фактов в 2020 г. до 989 в 2021 г.). При этом количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц выросло в 3,4 раза (с 166 чел. в 2020 г. до 560 чел. в 2021 г.). Одновременно повышается уровень доли привлечен-

ных должностных лиц – если в 2020 г. к ответственности привлечено каждое четвертое должностное лицо, то в 2021 г. – каждое второе.

Активизирована деятельность региональных антикоррупционных органов по выявлению фактов несоблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов. Количество таких проверок увеличилось более чем в 4,5 раза (с 26 проверок в 2020 г. до 122 в 2021 г.), при этом каждая пятая проверка в органах государственной власти проведена антикоррупционным органом. Вместе с тем в Республике Башкортостан, Нижегородской и Ульяновской областях антикоррупционным органом не проведено ни одной такой проверки.

**Особая зона ответственности региональных антикоррупционных органов – работа с лицами, замещающими муниципальные должности.** Благодаря проводимой консультативной и методической работе, отмечается снижение количества указанных лиц, не представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, почти в 2 раза (с 173 чел. в 2020 г. до 94 чел. в 2021 г.).

Одновременно с этим, по итогам проводимых антикоррупционными органами проверок на 13% выросло количество выявленных коррупционных правонарушений в отношении данной категории лиц (с 519 фактов в 2020 г. до 584 в 2021 г.), а также в 2,3 раза увеличилось количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности (с 67 чел. в 2020 г. до 152 чел. в 2021 г.).

Вышеизложенное, несомненно, заслуживает положительной оценки. Вместе с тем **представляется целесообразным продолжить в дальнейшем совершенствование организационно-правового статуса региональных антикоррупционных органов**, предпринимая меры по переходу от модели подразделения исполнительного органа государственной власти (государственного органа) к самостоятельному органу власти.

По нашему мнению, выбранные отдельными регионами округа организационно-правовые подходы при формировании антикоррупционных органов в силу заложенного в них потенциала ограничивают независимость служащих антикоррупционных структур от подконтрольных лиц в решении организационно-штатных вопросов и материально-техническом обеспечении.

Целенаправленные шаги в данном направлении, несомненно, будут способствовать не только повышению эффективности деятельности региональных антикоррупционных органов, но и работы по противодействию коррупции в целом.

**А.С. Шумков**

*Директор Департамента проектной деятельности  
и государственной политики в сфере  
государственной и муниципальной службы  
Министерства труда и социальной защиты  
Российской Федерации*

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОРГАНОВ**

Законодательство Российской Федерации в области противодействия коррупции находится в постоянном своем развитии: регулярно осуществляется «донастройка» и совершенствование отдельных институтов правового антикоррупционного регулирования. Одним из важных этапов стало издание Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (*далее – Указ № 364*).

Данный Указ закрепил организационные основы противодействия коррупции на уровне субъектов Российской Федерации путем рекомендации высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации образовать комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации, а также создать органы субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*далее – региональные антикоррупционные органы*).

Указом № 364, среди прочего, утверждено Типовое положение об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*далее – Типовое положение*).

Типовое положение определило основные задачи и функции региональных антикоррупционных органов, которые до настоящего времени в целом остаются стабильными.

В рамках методического сопровождения Типового положения Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в 2021 году подготовлены Разъяснения рекомендательного характера по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства Российской Федерации (*далее – Разъяснения*).

Анализ правоприменительной практики создания региональных антикоррупционных органов свидетельствует о том, что не всеми субъектами Российской Федерации учитываются Разъяснения, а также перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 30 октября 2013 г. (от 14 ноября 2013 г. № Пр-2689).

Разъяснения, указывая на то, что региональный антикоррупционный орган может быть создан не только как самостоятельный государственный орган субъекта Российской Федерации, но и как подразделение государственного органа (при условии определения такого подразделения как специализированного регионального

антикоррупционного органа), отдельно отмечают, что такой орган должен отвечать требованиям организационной и функциональной независимости.

Базовые требования организационной и функциональной независимости, которые не выполнены во всех субъектах Российской Федерации, предполагают следующее:

- ✓ осуществление региональными антикоррупционными органами функций, относящихся исключительно к антикоррупционной работе (в настоящее время в отдельных субъектах Российской Федерации региональными антикоррупционными органами определены высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, которые по определению выполняют широкий спектр функций, в том числе не антикоррупционной направленности (при этом зачастую данный недостаток может быть нивелирован грамотным определением регионального антикоррупционного органа, в том числе в качестве соответствующего структурного подразделения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации);
- ✓ подчинение региональных антикоррупционных органов высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (в целях исключения возможности давления и (или) создания препятствий в антикоррупционной работе);
- ✓ регулярное, непосредственное и субстантивное взаимодействие должностных лиц региональных антикоррупционных органов с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации;
- ✓ материально-техническое обеспечение должностных лиц региональных антикоррупционных органов;
- ✓ кадровое укрепление региональных антикоррупционных органов.

В рамках кадрового укрепления необходимо уделять внимание не только штатной численности, которая согласно Разъяснениям позволяет реализовать эффективную антикоррупционную деятельность при условии, что штатная численность регионального антикоррупционного органа составляет 0,5-0,6% от количества лиц, на которых в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации распространяются антикоррупционные стандарты.

Другим аспектом в вопросах кадрового укрепления является наполнение регионального антикоррупционного органа кадрами надлежащей квалификации. Подобное обстоятельство позволяет:

- ✓ качественно реализовать все предусмотренные Типовым положением основные функции (которые требуют от исполнителей не только компетенций, знаний, навыков и умений в области антикоррупционных проверок, оперативно-разыскных и иных мероприятий, но и в области антикоррупционного просвещения, антикоррупционного консультирования и т.д.);
- ✓ предусмотреть внутреннюю специализацию регионального антикоррупционного органа посредством определения лиц, ответственных за антикоррупционные проверки; за оказание консультативной и методической помощи; за взаимодействие с органами публичной власти; за сбор и анализ показателей антикоррупционной работы и т.д.

Вместе с тем в условиях цифровой трансформации, в том числе в части законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, заслуживают внимания вопросы централизации антикоррупционной работы.



В настоящее время вопросы централизации получают свое развитие в рамках кадровых процессов, но имеется потенциал и в рамках противодействия коррупции.

Так, изданным Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 2022 г. № 574 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» руководители региональных антикоррупционных органов (при условии, что они специально уполномочены высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и непосредственно подчинены им) наделены полномочиями по направлению запросов в рамках антикоррупционных проверок в органы публичной власти и организации.

Также Методическими рекомендациями по вопросам использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» предусмотрено, что именно региональные антикоррупционные органы подключаются к данной системе среди первых.

При этом централизация антикоррупционной работы в субъекте Российской Федерации должна заключаться не только в передаче полномочий региональному антикоррупционному органу от иных органов публичной власти, но и в формировании координирующей функции такого органа на территории субъекта Российской Федерации.

Кроме того, повышению эффективности работы региональных антикоррупционных органов способствует организация взаимодействия с иными органами публичной власти, институтами гражданского общества и т.д. Подобное взаимодействие позволяет оперативно обмениваться информацией, в том числе для целей антикоррупционного реагирования и выработки совместных решений. Зачастую иные органы публичной власти и организации обладают необходимой экспертизой, которая может лечь в основу отдельных антикоррупционных мероприятий.

Также не последнее место в части эффективной антикоррупционной работы имеет повышение квалификации должностных лиц региональных антикоррупционных органов посредством различных мероприятий по профессиональному развитию.

Дополнительно следует формировать субъектность региональных антикоррупционных органов, повышать их значимость и узнаваемость, поскольку, чтобы иметь возможность заявить о коррупции, граждане должны знать, куда и как сообщить релевантную информацию. Граждане должны доверять инстанциям, в которые они обращаются. Формирование необходимого уровня доверия – отдельная задача региональных антикоррупционных органов.

Полагаем, что обозначенные подходы позволяют повысить качество антикоррупционной работы и снизить уровень коррупции в пределах субъекта Российской Федерации.

В настоящее время Минтрудом России с участием Администрации Президента Российской Федерации в рамках Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», рассматриваются вопросы, касающиеся совершенствования правового регулирования деятельности региональных антикоррупционных органов, в том числе посредством корректировки Типового положения. Выражаем уверенность, что обозначенные выше тезисы найдут свое отражение в предложениях, подготавливаемых Минтрудом России в рамках исполнения данного поручения.



**А.В. Шевелев**

*Старший прокурор управления по надзору  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции  
(с дислокацией в г. Нижнем Новгороде)  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации*



### **ПРАКТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Анализ результатов надзорной деятельности и поступающей в Генеральную прокуратуру Российской Федерации информации свидетельствует, что во всех регионах органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, находящихся в Приволжском федеральном округе (*далее – органы по профилактике*), реализуются организационно-методические мероприятия, направленные на обеспечение исполнения государственными служащими действующих запретов, ограничений, обязанностей, предусмотренных антикоррупционным законодательством. Проводится анализ представляемых служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (*далее – сведения о доходах*), а также сведений о родственниках должностных лиц с целью выявления случаев конфликта интересов. В целях оказания методической помощи в органы исполнительной власти и местного самоуправления направляются разъяснительные письма, в том числе о порядке представления сведений о доходах, о соблюдении законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, о недопущении возникновения конфликта интересов.

Вместе с тем, *не во всех регионах работа органов по профилактике организована и ведется должным образом.*

К примеру, прокуратурой Саратовской области установлены факты ненадлежащего исполнения управлением по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области обязанностей по профилактике коррупционных правонарушений среди государственных служащих области, в частности, выявлены случаи неисполнения плановых мероприятий по противодействию коррупции, установлено отсутствие эффективной системы профилактических мер и надлежащего контроля за их реализацией. Вскрыты факты представления служащими данного управления недостоверных сведений о доходах за 2020 год. По результатам рассмотрения внесенного Губернатору Саратовской области представления 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Не всегда органами по профилактике надлежащим образом реализуются функции по анализу и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, о чем может свидетельствовать значительное число таких нарушений, установленных прокурорами в действиях лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (2019 г. – 156, 2020 г. – 82, 2021 г. – 66, первое полугодие 2022 г. – 48).

Так, прокуратурой Оренбургской области выявлены факты представления недостоверных сведений о доходах первым вице-губернатором области, пятью региональными министрами, а также двенадцатью депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области. По представлениям прокурора области виновные должностные лица привлечены к ответственности.

В текущем году в Республике Мордовия установлены факты представления 19 лицами, замещающими государственные должности – членами Правительства республики, неполных и недостоверных сведений о доходах за 2019-2021 годы (представление находится на рассмотрении).

В Республике Башкортостан управлением Главы республики по противодействию коррупции не в полной мере обеспечивалась организация проверок по поступающим из прокуратуры материалам. Информация прокурора ЗАТО г.Межгорье об укрытии 15 депутатами Совета городского округа сведений о владении банковскими счетами рассмотрена ненадлежащим образом, проверка проведена лишь в отношении 5 депутатов.

При наличии оснований также не проведена проверка по представлениям прокуроров Мечетлинского, Мишкинского, Стерлитамакского районов республики о выявленных фактах представления депутатами недостоверных сведений о доходах. Только после направления прокуратурой информации Главе Республики Башкортостан отмеченные нарушения устранены.

Выявлены факты неполноты проводимых органами по профилактике процедур контроля за расходами государственных служащих.

К примеру, в ходе контроля за расходами главного советника управления проектного развития администрации Губернатора Ульяновской области не выясненными остались вопросы приобретения иного недвижимого имущества, транспортных средств (самоходной техники, маломерных судов) для определения возможности накопления денежных средств на приобретение в 2019 г. совместно с супругой квартиры стоимостью 4 млн. рублей. По результатам рассмотрения представления прокуратуры области приняты меры к устранению нарушений закона, запрошены

и проанализированы недостающие сведения, выводы о приобретении имущества на законные доходы подтверждены соответствующими материалами.

Аналогичные нарушения выявлялись прокуратурами Оренбургской, Пензенской областей.

Не везде на должном уровне обеспечивается реализация полномочий по мониторингу деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления.

Так, управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области не принималось мер к совершенствованию законодательства в части обеспечения соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, антикоррупционных запретов и ограничений.

Только по требованию прокуратуры области разработано модельное решение представительного органа местного самоуправления об утверждении Положения о порядке сообщения лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Подобные упущения в работе выявлены также в Республике Марий Эл.

Вместе с тем, в качестве положительного примера следует отметить работу департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, направленную на установление единообразного правоприменения на территории региона законодательства о противодействии коррупции.

Так, департаментом по результатам проведенного мониторинга установлено, что в отдельных муниципальных образованиях главы направляли уведомления о личной заинтересованности, которая может повлечь конфликт интересов при исполнении ими должностных обязанностей, в представительные органы местного самоуправления, а в некоторых – в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов, созданные исполнительными органами местного самоуправления, возглавляемыми главами.

По результатам рассмотрения данного вопроса на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Самарской области 29.09.2021 Губернатором области инициировано внесение в Самарскую Губернскую Думу законопроекта, устанавливающего для лиц, замещающих муниципальные должности, обязанность уведомлять представительные органы местного самоуправления о возникновении личной заинтересованности, которая может повлечь или повлекла конфликт интересов, и наделяющего представительные органы муниципальных образований полномочиями определять порядок подачи и рассмотрения таких уведомлений.

Самарской Губернской Думой указанная инициатива была поддержана и принят Закон Самарской области от 11.02.2022 № 17-ГД «О внесении изменений в статью 13<sup>1</sup> Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области».

Не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям деятельность кадровых служб региональных органов исполнительной власти по профилактике коррупционных

и иных правонарушений, что требует более активной методической работы органов по профилактике.

К примеру, в контрольно-аналитическом комитете Саратовской области и управлении по охране объектов культурного наследия области не были определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Соответствующие правовые акты о назначении таких лиц, закреплении их основных задач и функций приняты только после вмешательства прокуратуры области.

Проводимая кадровыми службами работа по проверке полноты и достоверности представленных служащими сведений о доходах в ряде случаев осуществляется поверхностно. Не всегда анализируются сведения о расходах, вследствие чего не устанавливаются обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами.

Так, консультантом отдела правовой и контрольной работы региональной службы по тарифам Кировской области по договору о долевом строительстве были перечислены денежные средства в размере 2,7 млн. рублей. Несмотря на то, что сумма данной сделки превысила совокупный доход его семьи за 3 предшествующих года, сведения о расходах последним не представлены. Указанное нарушение законодательства кадровым подразделением своевременно выявлено не было, несмотря на имеющиеся сведения о заключенном договоре.

Аналогичные факты установлены в деятельности кадровых подразделений государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области и управления государственной охраны объектов культурного наследия области.

Проверками вскрыты случаи непринятия кадровыми подразделениями мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе.

Например, прокуратурой Нижегородской области установлено, что в результате бездействия кадровой службы департамента лесного хозяйства области при наличии соответствующей информации на протяжении длительного времени не был урегулирован конфликт интересов у должностных лиц 9 территориальных подразделений департамента, связанный с осуществлением их родственниками деятельности в сфере лесного хозяйства. В целях устранения нарушений Губернатору области внесено представление, требования которого удовлетворены.

Имеются случаи оставления без рассмотрения уведомлений государственных служащих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей.

К примеру, на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Агентства государственного имущества Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов не было рассмотрено поступившее от начальника отдела правового обеспечения уведомление о возникновении личной заинтересованности в связи с обращением в Агентство ее супруга, выступающего представителем третьего лица, по вопросу предоставления в собственность земельного участка.

Положительной оценки заслуживает практика взаимодействия прокуратуры Нижегородской области с отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области в сфере антикоррупционного просвещения. С 2021 года проведено 6 совместных семинарских занятий для государственных и муниципальных служащих, посвященных вопросам ответственности за коррупционные деяния, профилактики конфликта интересов, декларационной кампании, проблемам недопущения злоупотреблений при осуществлении закупок в сферах здравоохранения и образования.

В Кировской области в 2022 году внедрена практика совместных выездов работников прокуратуры со специалистами управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области для проверки и оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе по вопросам профилактики коррупционных проявлений.

## II. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

---

---

**А.А. Пономарев**  
*Федеральный инспектор  
аппарата полномочного представителя  
Президента Российской Федерации  
в Приволжском федеральном округе*



### **МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ОПЫТ РАБОТЫ РЕГИОНОВ**

Обобщение поступающей в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе информации показывает, что самой распространенной и, на наш взгляд, **наиболее эффективной формой межведомственного взаимодействия является участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, правоохранительных, контрольных (надзорных) органов, а также представителей гражданского общества (в т.ч. научных, образовательных, общественных организаций) в деятельности региональной комиссии по координации работы по противодействию коррупции.**

Указанное обусловлено не только вхождением в состав данной комиссии руководителей названных органов и организаций, но и возможностью совместной выработки мер, предусматривающих реализацию антикоррупционных мероприятий

на территории целого региона в самых разных сферах общественной жизни и экономической деятельности.

На сегодняшний день практически во всех субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа, комиссиями по координации работы по противодействию коррупции рассмотрены вопросы, касающиеся разработки и реализации региональных антикоррупционных программ (планов мероприятий по противодействию коррупции).

По результатам проведенных в регионах социологических исследований в целях оценки уровня коррупции приняты дополнительные антикоррупционные меры.

К примеру, в Пензенской области на заседании комиссии под председательством губернатора области рассмотрены вопросы профилактики коррупционных правонарушений при реализации национальных проектов в сфере лесного хозяйства и природных ресурсов, а также в сфере использования государственного имущества. По результатам выработаны меры, направленные на выявление и предупреждение коррупционных правонарушений, в т.ч. установление фактов личной заинтересованности служащих и должностных лиц.

В соответствии с решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Кировской области на базе региональной службы по тарифам создана межведомственная рабочая группа по изучению информации о фактах завышения ресурсоснабжающими организациями расходов на оказание коммунальных услуг.

В состав этой межведомственной рабочей группы включены представители региональной службы по тарифам Кировской области, министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Кировской области.

Деятельность межведомственной рабочей группы направлена на выявление фактов завышения ресурсными организациями планируемых расходов при утверждении тарифов, а также фактов нецелевого расходования полученных средств.

В Пермском крае региональным министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок в рамках реализации решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции разработана дорожная карта, согласно которой в качестве антикоррупционной меры предусмотрена поэтапная централизация всех государственных и муниципальных закупок на региональном уровне в течение 2021-2023 годов.

**Другой формой межведомственного взаимодействия является участие сотрудников региональных органов власти в деятельности созданной под эгидой прокуратуры субъекта Российской Федерации постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции**, в состав которой в большинстве регионов также входят представители территориальных органов МВД, ФСБ, ФАС России, СК РФ, Федерального казначейства и ФНС России.

На заседаниях межведомственной рабочей группы обсуждается ход реализации Национального плана противодействия коррупции, подводятся итоги проведения в регионе совместных мероприятий.



**Кроме того, сотрудники правоохранительных органов принимают участие в качестве наблюдателей в заседаниях закупочных комиссий региональных органов власти.**

К примеру, в Удмуртской Республике в работе комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации национальных проектов с начальной (максимальной) ценой контракта более 50 млн рублей принимает участие сотрудник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции республиканского МВД, по остальным закупкам уполномоченное учреждение информирует органы внутренних дел о результатах отбора поставщика (подрядчика, исполнителя).

В Чувашской Республике сотрудник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции республиканского МВД участвует в работе аукционных комиссий по осуществлению закупок с ценой контракта более 20 млн рублей.

**Также взаимодействие региональных органов власти с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами осуществляется в форме обмена информацией, касающейся соблюдения служащими и должностными лицами требований антикоррупционного законодательства.**

Наиболее активно в этом направлении работают органы прокуратуры. Так, в 2021 году – I полугодии т.г. региональные органы власти были информированы прокурорами о выявленных коррупционных нарушениях в действиях 114 лиц, замещающих государственные должности, и 1 497 государственных гражданских служащих (органы местного самоуправления – о коррупционных нарушениях 2 595 лиц, замещающих муниципальные должности, и 8 994 муниципальных служащих).

В соответствии с ч. 4.1 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>1)</sup> в 2021 году – I полугодии т.г. правоохранительные органы направили в региональные органы власти 21 информацию о фактах несоблюдения служащими и должностными лицами ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В свою очередь, в 2021 году в правоохранительные органы из региональных органов власти и органов местного самоуправления поступило 17 материалов по фактам склонения служащих и должностных лиц к совершению коррупционных правонарушений, по результатам рассмотрения которых возбуждено 1 уголовное дело.

В прокуратуру и иные органы в 2021 году направлено 16 материалов контроля сведений о расходах (в I полугодии т.г. – 9). При этом региональными органами власти Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Удмуртской Республики, Нижегородской и Саратовской областей материалы контроля сведений о расходах за указанный период в прокуратуру не направлялись.

**Что касается взаимодействия с регистрирующими, налоговыми органами и кредитными организациями, то оно в основном осуществляется путем направления соответствующих запросов.**

Так, в 2021 году – I полугодии т.г. в целях выявления коррупционных правонарушений региональными органами власти в кредитные организации направлено свыше 3 тыс. запросов, в налоговые органы около 5 тыс., в органы, осуществляющие

<sup>1)</sup> Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, – свыше 4 тыс.

Вместе с тем, **не всеми главами регионов округа в целях выявления коррупционных правонарушений используется правомочие по направлению запросов в правоохранительные органы о проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении служащих и должностных лиц государственных и муниципальных органов.** В 2021 году – I полугодии т.г. такие запросы направлялись лишь в 6 регионах округа (Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Марий Эл, Пензенская и Самарская области).

Соответственно, практика направления аналогичных запросов в анализируемом периоде в остальных 8 регионах округа отсутствует, что свидетельствует о недостаточном использовании ими возможностей такой формы межведомственного взаимодействия.

Следует также отметить, что в 2020 году по поручению Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции нами проведен анализ использования информационных технологий в деятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Установлено, что **в большинстве регионов округа в целях выявления коррупционных правонарушений уполномоченными лицами используются специальные поисковые системы СПАРК, «Контур-Фокус», а также информация, содержащаяся на официальном сайте ФНС России (сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП), официальном портале закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) и др.**

Вместе с тем, в 8 регионах округа (Республике Башкортостан, Удмуртской, Чувашской республиках, Оренбургской, Пензенской, Нижегородской, Самарской, Саратовской областях) сотрудники региональных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений не имели доступ к сведениям, находящимся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, предоставляемым в электронном виде посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (*далее – СМЭВ*), что не позволяло достаточно оперативно проводить антикоррупционный анализ.

Как известно, с использованием данной системы в электронном виде запрашиваются данные Росреестра, ФНС, ПФР, МВД России и др. органов (в т.ч. об участии служащих и должностных лиц в коммерческой деятельности, о доходах физических лиц, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и иная значимая информация).

По поручению полномочного представителя главами указанных регионов приняты меры к исправлению ситуации.

Между тем, поступающая информация свидетельствует об отсутствии единого подхода в пользовании сервисами госорганов в системе межведомственного электронного взаимодействия.

Так, в большинстве регионов, подключенных к СМЭВ, не предоставляется информация о регистрации транспортных средств, наличии банковских счетов, а также сведения о судимости и гражданстве.

Указанное, по нашим оценкам, требует соответствующего нормативного обеспечения путем выработки единых для всех стандартов доступа к СМЭВ.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25.04.2022 г. № 232<sup>2)</sup> в регионах округа **проводятся мероприятия, направленные на обеспечение доступа сотрудников региональных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений к государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон».**

В настоящее время данная информационная система уже используется в антикоррупционной работе управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

**Еще одной формой межведомственного взаимодействия является направление региональными органами власти в органы прокуратуры сведений об уволенных лицах, ранее замещавших должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации,** включенных в перечень, предусмотренный статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в отношении которых не поступили уведомления о приеме их на работу, либо о заключении гражданско-правового договора.

Такая практика имеется практически во всех регионах округа.

Отдельного внимания заслуживает **проведение региональными органами власти совместных проверок с прокуратурой и правоохранительными органами.**

В этой связи интересен опыт межведомственного взаимодействия в Кировской области, Чувашской Республике, республиках Башкортостан и Татарстан.

Например, в Кировской области региональным управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений совместно с прокуратурой проверки проводятся на плановой основе.

В 2020 году ими совместно проверено соблюдение антикоррупционного законодательства в министерстве лесного хозяйства Кировской области, министерстве культуры Кировской области, в 2021 году – в министерстве охраны окружающей среды Кировской области, министерстве транспорта Кировской области и в их подведомственных учреждениях.

В ходе проверок были выявлены нарушения, касающиеся деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (*далее – КСП ЧР*) ежегодно направляются запросы в прокуратуру Чувашской Республики, МВД по Чувашской Республике, Чебоксарскую природоохранную прокуратуру о предоставлении предложений в план проведения контрольных мероприятий.

С учетом поступивших предложений организуются и проводятся совместные проверки, результаты которых рассматриваются на заседаниях расширенных коллегий КСП ЧР с приглашением сотрудников прокуратуры и правоохранительных органов, а также представителей объектов контроля (аудита), по результатам которых вырабатываются конкретные предложения по устранению выявленных нарушений.

Контрольно-счетная палата Республики Башкортостан (*далее – КСП РБ*) на основании заключенных соглашений с региональной прокуратурой, территориальными

---

<sup>2)</sup> Собрание законодательства РФ. 2022. № 18. Ст. 3053.

органами МВД, ФСБ России, СК РФ участвует в проводимых ими проверочных мероприятиях.

На основании поступивших обращений правоохранительных органов председателем КСП РБ издается распоряжение об участии специалиста КСП РБ в проверке с указанием сроков и темы мероприятия.

После завершения работы инспектором подготавливается справка, содержащая экспертную оценку и выводы по теме мероприятия. Один экземпляр справки передается в правоохранительный орган, инициировавший проверку.

Аналогичная практика используется в деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики.

В Республике Татарстан действует региональная экспертная группа по вопросам противодействия коррупции.

Для решения конкретных задач создаются комиссии экспертной группы, формируемые из представителей региональных органов власти, правоохранительных и контролирующих органов.

В ходе выездов в муниципальные образования комиссиями экспертной группы оказывается практическая помощь по вопросам профилактики коррупции и другим направлениям антикоррупционной работы.

Обобщенная справка экспертной группы или комиссии представляется высшему должностному лицу Республики Татарстан, а также направляется для устранения недостатков в соответствующие республиканские органы власти, а также в органы местного самоуправления.

Во многих регионах **представители гражданского общества привлекаются региональными органами власти и органами местного самоуправления для публичного обсуждения проектов нормативно-правовых актов (далее – НПА); проведения антикоррупционной экспертизы НПА; участия в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов; проведения ежегодного социологического исследования в целях оценки уровня коррупции и др.** (республики Марий Эл, Мордовия, Чувашская Республика, Кировская область и др.).

**Наиболее распространенной формой представления интересов гражданского общества в органах власти является создание общественных советов и рабочих групп** (Самарская, Кировская области, республики Марий Эл, Мордовия, Чувашская Республика и др.).

Члены общественных советов участвуют в рассмотрении проектов общественно значимых правовых актов, ежегодных планов деятельности органов исполнительной власти и отчетов об их исполнении (в т.ч. обсуждении проектов планов мероприятий по противодействию коррупции, а также в контроле за реализацией антикоррупционных мер) и др. Также члены общественных советов принимают участие в заседаниях коллегий, аттестационных и конкурсных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Представители Общественной палаты субъекта Российской Федерации, образовательных организаций высшего образования, общественных организаций участвуют в заседаниях региональной комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

Используются и иные формы межведомственного взаимодействия.

В дальнейшем внимание уполномоченных региональных органов власти должно быть обращено на **формирование практики направления запросов в прокуратуру субъекта Российской Федерации в целях получения при содействии Генеральной прокуратуры Российской Федерации необходимой информации в иностранных банках, иных иностранных организациях и уполномоченных органах иностранных государств.**

Порядок такого взаимодействия в ходе проведения проверок соблюдения отдельными категориями лиц запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках установлен Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 05.08.2019 № 550<sup>3)</sup>.

При реализации данных полномочий следует учитывать, что следствием введенных со стороны западных стран санкций явилась переориентация российской экономики на Восток и страны Азии, а это не исключает и перенаправление теневых (коррупционных) финансовых потоков с целью приобретения за рубежом различных активов (в т.ч. предметов роскоши, объектов недвижимости), для содержания и обслуживания которых зачастую и открываются счета в иностранных банках.

Также, на наш взгляд, необходимо в рамках межведомственного взаимодействия обеспечить практическую реализацию внесенных в марте т.г. дополнений в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>4)</sup> в части осуществления процедуры контроля за законностью получения денежных средств (ст. 8.2), предусматривающей направление в органы прокуратуры Российской Федерации материалов проверки в случае непредставления проверяемым лицом сведений, подтверждающих законность получения денежных средств, или его увольнения до завершения проверки.

Обобщение складывающейся в регионах округа практики межведомственного взаимодействия в сфере противодействия коррупции нами будет продолжено. Наиболее удачный опыт мы осветим в ходе проведения ежегодных семинаров-совещаний с сотрудниками региональных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

---

<sup>3)</sup> Законность. 2019. № 9.

<sup>4)</sup> Собрание законодательства РФ. 2022. № 10. Ст. 1401.

**И.В. Сипатова**

*Начальник управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области*

**О ПРАКТИКЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Нормативными правовыми актами Кировской области управление определено уполномоченным органом по профилактике коррупционных правонарушений в Кировской области (*далее – управление*).

Управление создано в структуре администрации Губернатора и Правительства и подчиняется напрямую Губернатору Кировской области.

Начальник управления и государственные гражданские служащие управления назначаются на должность и освобождаются от нее Губернатором Кировской области.

Положение об управлении утверждено Указом Губернатора Кировской области от 14.10.2019 № 133 «Об организации работы по противодействию коррупции в Кировской области».

Управлением налажено тесное взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами.

Межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции осуществляется на основании соглашений о сотрудничестве, которые заключены с прокуратурой Кировской области, со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области, с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кировской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, Контрольно-счетной палатой Кировской области.



В рамках заключенных соглашений осуществляется обмен информацией о выявленных нарушениях, проведение семинаров по антикоррупционному просвещению, участие в совместных проверках.

Ежегодно управлением совместно с прокуратурой Кировской области проводятся:

- ✓ совещания по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими Кировской области;
- ✓ обучающие семинары с руководителями кадровых служб государственных органов Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области по вопросам организации работы по противодействию коррупции. На семинарах подводятся итоги работы по организации работы по противодействию коррупции, доводится информация об основных нарушениях, выявленных в ходе проверочных мероприятий;
- ✓ семинары-совещания с лицами, замещающими государственные должности Кировской области, главами муниципальных районов, муниципальных и городских округов Кировской области, руководителями органов исполнительной власти Кировской области и их заместителями по вопросам соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В марте текущего года были рассмотрены вопросы профилактики коррупционных правонарушений в ходе семинара-совещания с председателями контрольно-счетных органов муниципальных образований Кировской области.

Также ежегодно управлением совместно с правоохранительными и надзорными органами проводятся семинары для предпринимательского сообщества по теме: «Противодействие коррупции в предпринимательской деятельности».

Так, в сентябре текущего года в семинаре с предпринимательским сообществом приняли участие представители прокуратуры Кировской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области, УМВД России по Кировской области. Кроме того, впервые в данном совещании в режиме видеоконференц-связи принял участие начальник департамента Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. В ходе совещаний представителям бизнес-сообщества были разъяснены требования антикоррупционного законодательства, меры по противодействию коррупции, способы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также ответственность за несоблюдение законодательства о противодействии коррупции.

Кроме того, с прокуратурой Кировской области осуществляются совместные выезды в муниципальные образования Кировской области в целях проведения мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и соблюдения законодательства о противодействии коррупции. В первом полугодии 2022 года осуществлены выезды в администрации муниципальных образований Даровского, Уржумского и Тужинского районов Кировской области и их подведомственные учреждения.

В ходе проверок в органах исполнительной власти Кировской области и мониторинга деятельности в органах местного самоуправления проводится анализ сведе-



ний о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), нормативных правовых актов и иных актов в сфере противодействия коррупции, деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов и др.

Взаимодействие с прокуратурой Кировской области и УМВД России по Кировской области осуществляется в ходе проведения управлением проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, а также при осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

Так, например, управлением направляются запросы в УМВД России по Кировской области с целью установления фактического использования недвижимого имущества, а при осуществлении контроля за расходами органы прокуратуры оказывают содействие в получении пояснений от родственников и иных лиц в подтверждение доводов проверяемого лица.

В целях оказания методической помощи региональным органам власти и органам местного самоуправления управлением совместно с прокуратурой Кировской области разрабатываются модельные акты в сфере противодействия коррупции.

Так, в 2022 году разработаны следующие модельные акты: «О комиссии администрации муниципального образования по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов», «Об утверждении Положения о порядке сообщения муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», «Об утверждении Порядка работы телефона доверия по вопросам противодействия коррупции в администрации муниципального образования», «Об утверждении Порядка работы телефона доверия по вопросам противодействия коррупции в государственном органе Кировской области».

Также в прокуратуру Кировской области направляются сведения об уволенных лицах, которые ранее замещали должности государственной гражданской службы, включенные в перечень должностей, определенный статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Ежегодно управление направляет в органы прокуратуры сведения о лицах, замещающих муниципальные должности, которые в установленный законом срок не представили сведения о доходах.

Кроме того, по ходатайству органов прокуратуры управление ежегодно принимает участие в судебных процессах в качестве заинтересованного лица. В 2021 году управление приняло участие в 3 судебных процессах:

- ✓ рассмотрение гражданского дела об обращении в доход государства квартиры муниципального служащего по результатам процедуры контроля за расходами, проведенной управлением;
- ✓ рассмотрение административного дела о признании решений районной Думы незаконными (по результатам проведенной управлением проверки и выявления существенных нарушений при представлении сведений о доходах депутатом районной Думы было направлено заявление Губернатора Кировской области в районную Думу);

✓ рассмотрение административного дела по административному исковому заявлению депутата районной Думы в связи с досрочным прекращением полномочий (в ходе проведения управлением проверки были выявлены существенные нарушения при представлении сведений о доходах, в связи с чем на основании заявления Губернатора Кировской области решением районной Думы полномочия депутата были досрочно прекращены).

В 2022 году управление приняло участие в 4 судебных процессах по рассмотрению административных дел, связанных с досрочным прекращением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с непредставлением сведений о доходах.

При осуществлении проверок достоверности и полноты сведений о доходах представляемых лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Кировской области, а также контроля за соответствием расходов указанных лиц, управлением направляются запросы в УФНС России по Кировской области, УМВД России по Кировской области, ФГУП «ФКП Росреестра», Центр ГИМС Главного управления МЧС России по Кировской области, ОПФР по Кировской области, государственную инспекцию Гостехнадзора Кировской области о получении необходимой информации.

Также управлением направляются запросы в Кировское УФАС России в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок.

Так, например, в ходе проведения управлением мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и соблюдения законодательства о противодействии коррупции в муниципальном образовании выявлен случай неурегулированного конфликта интересов.

Главой администрации городского поселения заключены муниципальные контракты на строительство объектов с организацией, директором и учредителем которой является его сын.

Управлением была направлена информация в Кировское УФАС России о рассмотрении проведенной закупки на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, а также законодательства в сфере закупок. По результатам рассмотрения указанной информации Кировским УФАС России принято решение о нарушении администрацией городского поселения и организацией пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В настоящее время решается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решением Думы городского поселения полномочия главы администрации досрочно прекращены.

Таким образом, полагаем, что межведомственное взаимодействие в сфере противодействия коррупции в Кировской области является эффективным и будет продолжено в дальнейшей деятельности.

**С.Г. Яшнова**

*Начальник управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области – Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, кандидат юридических наук, доцент*



**Об использовании в антикоррупционной работе  
СИСТЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
И ИНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ**

Подразделением, образованным в Правительстве Ульяновской области, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений (Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области), активно используются информационные системы и программно-технические комплексы.

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 29.04.2015 № 236-пр «О назначении уполномоченных лиц» из числа сотрудников управления назначены ответственные лица автоматизированного рабочего места в региональной системе межведомственного электронного взаимодействия (*далее – СМЭВ*).

В рамках проводимых мероприятий по соблюдению законодательства по противодействию коррупции, в том числе проведения проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, посредством СМЭВ формируются запросы на электронные сервисы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР), Федеральной налоговой службы Российской Федерации (ФНС России), Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России).

Сервисы Росреестра позволяют получить сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, об объектах недвижимости и (или) их правообладателях.

Сервисы ПФР позволяют получить информацию о страховом номере индивидуального лицевого счёта (СНИЛС) застрахованного лица, информацию о размере выплат (включая пенсии, доплаты, социальные выплаты и выплаты по уходу).

Сервисы МВД России используются в целях получения информации о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, сведений о нахождении в розыске, по линии паспортно-визовой службы – получения информации по запросу паспортного досье.

Сервис ФНС России используется для получения сведений об участии физического лица в юридических лицах в качестве руководителя, учредителя, участника, получения сведений о доходах физических лиц по справкам 2-НДФЛ, «Сведения налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц по форме 3-НДФЛ».

Сервис единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС) позволяет получить сведения об актах гражданского состояния, сведения о смерти, о рождении и перемены имени.

Управлением в рамках проверочных мероприятий в 2022 году направлено 386 запросов на 414 лиц в налоговые органы, 217 запросов на 217 лиц в органы, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. За 2021 год – соответственно 287 в налоговые органы, 224 в органы, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Активно используются в работе и открытые источники информации в интернет-сети.

На официальном сайте Федеральной службы судебных приставов России (ФССП) анализируется информация о наличии задолженности.

Так, полученная нами информация об имеющейся задолженности послужила поводом для увольнения с государственной гражданской службы служащего, не отразившего в справке о доходах финансовые обязательства в виде долга по четырем исполнительным производствам на общую сумму более 34 млн рублей.

Подразделение имеет доступ к поисковой системе Интерфакс «СПАРК», использование которой позволяет выявить факты аффилированности (по поиску взаимосвязей между несколькими объектами либо в ходе массовой проверки списков участников) и осуществить проверку благонадёжности контрагента.

Так, в ходе проверки выявлен факт перевода денежных средств на счёт лица, замещающего государственную должность Ульяновской области, от третьего лица в момент, когда чиновник находился за пределами Российской Федерации. Посредством системы СПАРК определена их аффилированность.

Использование открытых источников информации в интернет-сети (сайты Auto.ru, Avito.ru, Drom.ru, Cian.ru, Domclick.ru., сайт Публичной кадастровой карты) позволяет в рамках процедуры контроля за расходами определять стоимость приобретаемого имущества с привязкой к местонахождению.

В рамках процедуры контроля за расходами лица, замещающего муниципальную должность, на основании информации о продаже аналогичного имущества на сайтах Avito.ru, Cian.ru, Domclick.ru установлено, что стоимость приобретенной им квар-

тиры в г. Москва занижена в два раза. Наши предположения были подтверждены при проверке движения денежных средств на счетах служащего. В день совершения сделки купли-продажи со счета списана сумма большая, чем указана в договоре купли-продажи квартиры.

Далее, в судебном заседании ответчик подтвердил, что квартира была приобретена в два раза дороже, чем указано в договоре, при этом не представлены доказательства законности получения доходов на покупку квартиры. Материалы проверки переданы в прокуратуру. Исковые требования прокуратуры обратить в доход государства квартиру удовлетворены.

***По различным причинам на федеральном уровне в СМЭВ не формируются запросы по сервисам:***

***1. МВД России – по запросу «Предоставление сведений о регистрационных действиях транспортных средств и их владельцах».*** Согласно полученным разъяснениям на федеральном уровне пока не готовы предоставлять такую информацию посредством СМЭВ, однако органам соцзащиты такая информация предоставляется.

В рамках проверок мы направляем письменные запросы о регистрационных действиях транспортных средств и их владельцев. Ответы содержат не только информацию о регистрационных действиях по смене владельцев, но и сумму сделки купли-продажи транспортного средства, что позволяет оперативно проанализировать доход по разделу 1: «Сведения о доходах» справок о доходах служащего. Получение информации в автоматическом режиме значительно снизит трудозатраты как сотрудников управления, так и специалистов МВД России, которые отвечают на наши запросы.

Приведем практический пример.

В рамках контроля за расходами в качестве представленных документов, подтверждающих источники денежных средств на новый дорогостоящий автомобиль, приложен договор купли-продажи транспортного средства. Согласно договору стоимость проданного автомобиля в два раза превышает среднерыночную стоимость аналогичного транспортного средства.

Информация МВД России подтвердила наше предположение. Было установлено, что доход от продажи автомобиля завышен более чем на 2 млн рублей. Материалы проверки направлены в органы прокуратуры. По решению суда первой инстанции имущество в виде автомобиля обращено в доход государства.

***2. ФНС России – по запросу «Сведения о банковских счетах (вкладах) физического лица» и «Сведения из налоговых декларации по специальным налоговым режимам».*** Информация по данным позициям также запрашивается в письменном виде.

Практика показывает, что доход от предпринимательской деятельности нередко занижается лицами, представляющими справки о доходах. Информация из налоговых деклараций по специальным налоговым режимам позволяет выявлять эти расхождения как в сторону занижения, так и в сторону завышения доходов.

***3. МВД России – «Сведения о наличии гражданства Российской Федерации и других государств».***

Такая информация необходима и могла бы быть использована при осуществлении проверочных мероприятий по соблюдению запретов и ограничений, предусмотренных законодательством по противодействию коррупции.

Таким образом очевидно, что использование информационных ресурсов позволяет значительно улучшить качество работы при проведении проверочных мероприятий по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции.

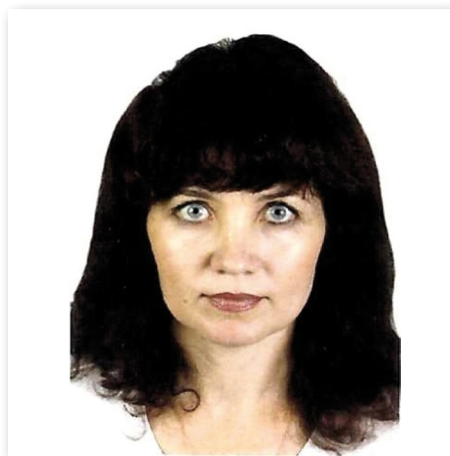
**III.**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ  
СТАНДАРТОВ РУКОВОДИТЕЛЯМИ И ИНЫМИ РАБОТНИКАМИ  
ОРГАНИЗАЦИЙ, СОЗДАВАЕМЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ,  
ПОСТАВЛЕННЫХ ПЕРЕД ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

---

---

**Н.А. Прокофьева**

*Руководитель управления по профилактике  
коррупционных и иных правонарушений  
Самарской области*



**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЯХ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях Самарской области и организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти Самарской области (*далее – организации*), а также за реализацией в этих учреждениях и организациях мер по профилактике коррупционных правонарушений возложено на управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Самарской области (*далее – управление*).

В настоящее время не существует единых стандартов построения системы антикоррупционных мер в организации. Вместе с тем можно выделить ряд ключевых



инструментов, которые организациям рекомендуется внедрять в целях эффективного предупреждения коррупции.

В этой связи при осуществлении деятельности в сфере противодействия коррупции организациям рекомендовано использовать Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (*далее – Методические рекомендации*).

Указанными рекомендациями должны руководствоваться и органы, осуществляющие контроль за соблюдением в организациях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В рамках контроля управлением особое внимание уделяется нормативному правовому обеспечению, закреплению стандартов поведения в организациях.

Антикоррупционную политику и другие документы, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, организации рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Деятельность по предупреждению коррупции в организации должна носить системный и последовательный характер. В связи с этим должностными лицами управления при осуществлении контроля дается оценка соответствия принятых локальных актов требованиям федерального законодательства, своевременности принятия, внесения в них необходимых изменений, дополнений и размещения их на сайте организации.

Так, при проверке подведомственного министерству энергетики и ЖКХ Самарской области государственного автономного учреждения установлено, что в нем не разработан рекомендованный Минтрудом России порядок информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, не принят механизм защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях, от формальных и неформальных санкций.

В целях надлежащего осуществления деятельности в сфере противодействия коррупции в организациях определены структурное подразделение или должностные лица, ответственные за противодействие коррупции, которые должны проводить регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики, а по итогам представлять соответствующие отчетные материалы руководству организации.

В ходе проверок подведомственных министерству имущественных отношений Самарской области организаций установлено, что в нарушение ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (*далее – Федеральный закон № 273-ФЗ*) в одном из учреждений не было назначено лицо (подразделение), ответственное за профилактику коррупционных нарушений.

Важнейшим элементом антикоррупционной политики является оценка коррупционных рисков. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Зачастую при проверках выявляется, что при формировании плана мероприятий по противодействию коррупции в отдельных организациях области проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, не планируется и фактически не осуществляется. Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском, не сформирован.

Так, приказом директора подведомственного министерству образования и науки Самарской области учреждения утвержден перечень функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, и перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками. В перечне функций не отражена функция судебной защиты, в перечень должностей не включена должность юриста, в связи с чем сделан вывод о непроведении оценки коррупционных рисков в учреждении.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции.

С целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности своих работников в организациях разработаны положения о конфликте интересов. При этом при анализе указанного локального акта обращается внимание на соблюдение требований к его содержанию с учетом Методических рекомендаций.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не содержит определения «конфликта интересов», однако это понятие в законе используется. Регулированию конфликта интересов в данном Федеральном законе посвящена статья 27, которая, в частности, устанавливает, что заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Исходя из этого, при осуществлении контроля проводится оценка соблюдения требований к совершению некоммерческой организацией сделок, в которых участвуют заинтересованные лица, своевременности и необходимости уведомления работников организации о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов.

В соответствии с пунктом 12 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Закупки подведомственными организациями, являющимися заказчиками, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Федеральный закон № 44-ФЗ*), Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – *Федеральный закон № 223-ФЗ*).

При осуществлении закупок заказчики руководствуются Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах

государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденными Минтрудом России (*далее – Методические рекомендации*).

Мероприятия, направленные на профилактику коррупционных проявлений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрены государственной программой Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 673, а также ведомственными целевыми программами органов исполнительной власти и муниципальными программами.

Перечень мероприятий включает:

- ✓ контроль за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачностью процедур закупок;
- ✓ проведение анализа на наличие аффилированности лиц, участвующих в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по базам ЕГРЮЛ, ЕГРИП;
- ✓ утверждение реестра (карты) коррупционных рисков и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и др.

За период 2021 года и I полугодия 2022 года управлением выявлено 11 фактов наличия у должностных лиц, участвующих в закупках, подведомственных организаций аффилированных и иных связей, свидетельствующих об их личной заинтересованности, к четырем из которых работодателями применены меры дисциплинарного воздействия.

На основании обобщенных результатов мониторинга закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также подведомственными им организациями в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, Управлением подготовлен Обзор типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) должностных лиц органов исполнительной власти, местного самоуправления Самарской области и подведомственных им организаций при осуществлении закупок. Обзор направлен в органы исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области, являющиеся заказчиками, для анализа, использования в работе и доведения до сведения всех заинтересованных лиц, том числе руководителей подведомственных организаций.

Кроме этого, управлением в 2021 году разработаны и направлены в органы исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области Методические рекомендации по выявлению фактов личной заинтересованности (аффилированности) должностных лиц, принимающих решения о распоряжении бюджетными средствами.

Существенным элементом в реализации антикоррупционной политики является определение должностных лиц, ответственных за прием сведений о возникающих (имеющихся) конфликтах интересов. В случае отсутствия таких лиц в организации руководителю указывается на необходимость принять незамедлительные меры к их назначению.

При осуществлении контроля управлением обращается внимание на наличие и исполнение организациями планов мероприятий по противодействию коррупции, в которых должны быть предусмотрены сроки их исполнения, определены ответственные исполнители.

В ходе анализа исполнения плана мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции подведомственным министерству энергетики и ЖКХ Самарской области предприятием документов, подтверждающих выполнение отдельных пунктов, не представлено.

Особое внимание уделяется размещению актуальной информации о мероприятиях в сфере противодействия коррупции, проводимых организациями, на официальных сайтах в сети Интернет, доступности граждан к такой информации, обеспечению возможности сообщений о фактах коррупции через сайт или телефон «горячей линии».

При проверке подведомственным министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области организациях установлено, что в период 2020-2021 г. государственным казенным учреждением протоколы заседаний или выписки из протоколов заседаний комиссии по противодействию коррупции на официальном сайте учреждения не размещались. Аналогичные нарушения выявлены в ходе анализа официального сайта государственных бюджетных учреждений, подведомственных указанному министерству, а также в подведомственных организациях других органов исполнительной власти области.

При изучении обращений по вопросам противодействия коррупции, поступающих в подведомственные организации, в ряде случаев установлены факты непринятия мер к всестороннему полному рассмотрению доводов организациями.

Так, 03.09.2020 в государственное унитарное предприятие поступило обращение гражданина о противоправных действиях сотрудников предприятия при организации и проведении торгов, а также незаконном присвоении номеров автомашин, снятых при реализации имущества Самарской области.

По результатам рассмотрения обращения предприятием в министерство направлена информация, довод о присвоении номеров не рассмотрен, проверка по нему не проведена, министерством данный факт проигнорирован.

В связи с изложенным управлением при изучении жалоб, поступивших в организации, дается оценка всем доводам, изложенным в обращениях, в необходимых случаях обращается внимание руководителей на неполноту проверки таких доводов.

Немаловажным элементом является обучение ответственных за противодействие коррупции должностных лиц, работников организации по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

Для обеспечения реализации антикоррупционных мер, принятых в организации, значимым является своевременное информирование ее работников и контрагентов о существующих локальных нормативных актах организации в сфере

противодействия коррупции, установленных ими антикоррупционных стандартах, мерах ответственности за их несоблюдение, а также о внесении в документы организации, направленные на предупреждение коррупции, изменений и дополнений.

В рамках реализации мероприятий госпрограммы Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 673, ежегодно осуществляется профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности Самарской области, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, а также должности в подведомственных учреждениях, в чьи должностные обязанности входит участие в реализации мер по противодействию коррупции.

Кроме того, в целях надлежащей работы организаций в сфере противодействия коррупции управлением, а также органами исполнительной власти области, на регулярной основе проводятся мероприятия по обучению и консультированию должностных лиц организаций по вопросам, связанным с организацией работы на данном направлении деятельности.

**М.Н. Садыков**

*Министр здравоохранения Республики Татарстан,  
кандидат медицинских наук,  
заслуженный врач Республики Татарстан,  
лауреат Государственной премии Республики Татарстан  
в области науки и техники*



**О РАБОТЕ ПО СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ  
И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ  
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ В ВЕДЕНИИ  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Сохраняют актуальность вопросы противодействия коррупционным правонарушениям в государственной системе здравоохранения. Работа по противодействию коррупции в государственной системе здравоохранения Республики Татарстан является одним из важных направлений деятельности Министерства здравоохранения Республики Татарстан (*далее – министерство*).

В целях создания системы противодействия коррупции, разработки и реализации государственной политики по противодействию коррупции, контроля исполнения мероприятий по противодействию коррупции в государственной системе здравоохранения сформирован коллегиальный совещательный орган – комиссия при министре здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции. Комиссия работает в соответствии с планом работы на год, утверждаемым министром здравоохранения Республики Татарстан после обсуждения на заседании комиссии. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. В работе комиссии принимают активное участие







Работа комиссии при министре здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции

представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

Работа по противодействию коррупции в государственной системе здравоохранения Республики Татарстан осуществляется в соответствии с антикоррупционной программой министерства, разработанной на основании

Национального плана противодействия коррупции и Государственной антикоррупционной программы Республики Татарстан на 2015-2025 годы. Министерство оказывает методическую и практическую помощь подведомственным государственным учреждениям (*далее – учреждения, государственные учреждения*) в разработке и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции.

### В ведении министерства



В государственной системе здравоохранения Республики Татарстан работают 147 государственных гражданских служащих в министерстве, 71 559 работников в учреждениях.

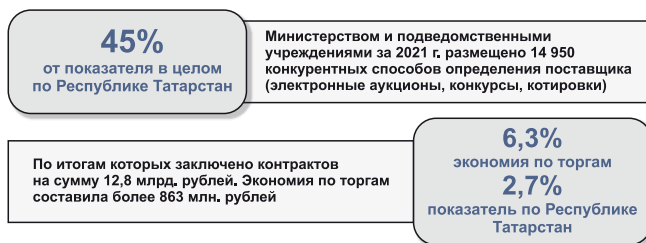
Федеральным законом «О противодействии коррупции» установлена обязанность всех организаций вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Одной из таких мер является обеспечение эффективности использования бюджетных средств в подведомственных учреждениях, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд. Подведомственные учреждения самостоятельно осуществляют полномочия заказчика по организации закупок для нужд учреждений за исключением закупок, в отношении которых Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам уполномочен на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В целях обеспечения экономической эффективности расходования средств подведомственных медицинских учреждений министерством принято решение об осуществлении закупок медицинских изделий «малого» объема (прямые закупки



до 600 тыс.рублей) на конкурентных процедурах с использованием ресурса Агентства по государственному заказу Республики Татарстан – ЭТП «Биржевая площадка». Посредством данного ресурса за 9 месяцев 2022 года была достигнута экономия 9%. В целях осуществления анализа и оценки ценообразования на конкретные товары и услуги, обоснования начальной цены закупки, проверки рисков по компаниям-поставщикам, а также осуществления мониторинга эффективности закупок подведомственных учреждений используются специальные онлайн-сервисы.



Для снижения коррупционных рисков при осуществлении закупок для государственных нужд министерством издан приказ о разделении полномочий между заместителями министра здравоохранения Республики Татарстан в части формирования спецификаций, начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) и технических заданий на медицинскую технику, автомобили, мебель и технологическое оборудование; создан экспертный совет по анализу имеющихся предложений на рынке с их гласным обсуждением и широким привлечением института экспертов к закупкам медицинского оборудования; утверждена рабочая группа по контролю за выполнением условий, сроков и комплектности поставки, ввода в эксплуатацию медицинской техники; приемка и ввод в эксплуатацию медицинской техники осуществляется комиссионно с привлечением главных внештатных специалистов и ведущих профильных специалистов министерства по соответствующим направлениям медицинской деятельности, при осуществлении закупок на поставку медицинского оборудования проверяется аффилированность компаний, представивших коммерческие предложения.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» многие регионы Российской Федерации при приобретении изделий медицинского назначения и медицинского оборудования объявляют аукционы по средневзвешенной цене с применением метода сопоставления рыночных цен в совокупности с полученными коммерческими предложениями и по ценам исполненных контрактов в регионах Российской Федерации в течение 3 лет. Министерством принято решение, при приобретении изделий медицинского назначения и медицинского оборудования начальную (максимальную) цену контракта рассчитывать по минимальной цене, что не противоречит действующему законодательству и исключает риски приобретения медицинского оборудования по завышенной стоимости, особенно когда участие в аукционе принимает только один участник и аукцион признается несостоявшимся, в результате которого контракт заключается с единственным участником без снижения цены на торгах.

По результатам анализа закупок медицинского оборудования в регионах Российской Федерации, в том числе в рамках национального проекта «Здравоохранение», установлено, что в Республике Татарстан удалось приобрести высокотехнологичное медицинское оборудование по самым минимальным ценам, по сравнению с ценами, зафиксированными в других регионах Российской Федерации (по данным сайта [zakupki.gov](http://zakupki.gov)).

### Сравнительный анализ цен 2022 г. по основным крупным субъектам Приволжского Федерального округа

<p><b>цены выше на 23%</b> в Республике Башкортостан, что в абсолютной сумме равно 128 565 074 рублей</p>	<p><b>цены выше на 16%</b> в г.Самаре, что в абсолютной сумме равно 68 261 749,75 рублей</p>
---	--

Министерство осуществляет методологическое и информационное сопровождение деятельности учреждений по вопросам закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, для работников подведомственных учреждений, участвующих в государственных закупках, проводятся обучающие мероприятия с привлечением ведущих экспертов Российской Федерации, на которых рассматриваются изменения в законодательстве в сфере закупок, особое внимание уделяется вопросам осуществления закупок товаров медицинского назначения.

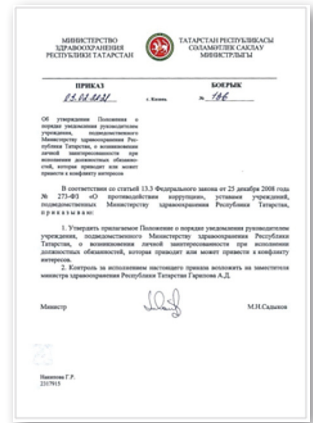
Для выявления, предупреждения, пресечения коррупционных правонарушений контрольно-ревизионным отделом Управления бухгалтерского учета и отчетности при министерстве осуществляется проверка финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений.

Отчетный период	Плановые и внеплановые проверки		Результаты
	Общее количество проверок	В т.ч. соблюдения условий предоставления и целевого использования субсидий, выделенных на выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (Covid-19)	
2020 год	18	4	Коррупционные правонарушения не обнаружены
2021 год	28	4	
2022 год (за 9 мес.)	18	-	

Федеральным законодательством специальные требования по противодействию коррупции в отношении работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации не установлены, кроме как в отношении лиц, замещающих должность руководителя государственного учреждения, которые ежегодно обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленном порядке.

Для распространения на работников подведомственных государственных учреждений положений о конфликте интересов в соответствии с Федеральным законом

«О противодействии коррупции», принятии мер по его недопущению и предотвращению по согласованию с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратурой Республики Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан в уставы государственных учреждений внесены положения о конфликте интересов в соответствии с антикоррупционным законодательством, о его предотвращении и урегулировании; в трудовых договорах с руководителями и работниками учреждений установлена обязанность работника принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, уведомлять в письменной форме работодателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только его станет об этом известно; обязанность работодателя – принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.



Приказом министерства утверждено Положение о порядке уведомления руководителем учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в соответствии с которым руководитель учреждения, в случае возникновения у него личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, составляет уведомление по установленной указанном положении форме и направляет его в министерство с приложением материалов, подтверждающих факт возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей. Уведомление руководителя учреждения рассматривается на заседании комиссии Министерства здравоохранения Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов, созданной приказом министерства. В работе комиссии участвуют также представители Управления Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики. Министром здравоохранения Республики Татарстан с учетом решения указанной комиссии рекомендуется руководителю учреждения принять конкретные меры по урегулированию конфликта интересов.

Работник учреждения, в случае возникновения у него личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, составляет уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей и представляет его руководителю учреждения в порядке, установленном локальным актом учреждения. Уведомление работника учреждения рассматривается в порядке, установленном

локальным актом учреждения. По результатам его рассмотрения руководитель учреждения в случае возможности возникновения конфликта интересов принимает меры по его урегулированию.

**267 уведомлений**  
**о возникновении личной заинтересованности**  
**при исполнении должностных обязанностей**  
 представлены и рассмотрены за период с 2020 по 2021 год

**36** – от руководителей учреждений

**231** – от работников учреждений

Ситуации конфликта интересов, указанные в уведомлениях о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, от руководителей учреждений: планируемое трудоустройство в учреждение близких родственников, свойственников руководителя учреждения; планируемое осуществление руководителем учреждения иной оплачиваемой работы.

Пример решения об урегулировании конфликта интересов по результатам рассмотрения уведомления руководителя учреждения о планируемом трудоустройстве в учреждение близких родственников, свойственников руководителя учреждения. В порядке урегулирования и предотвращения возможности возникновения конфликта интересов руководителю учреждения рекомендовано в отношении родственника (свойственника) предварительно согласовывать:

- ✓ кадровые решения (переводы, изменения условий трудового договора и т.д.), меры поощрения (индивидуальные) с Министерством здравоохранения Республики Татарстан (посредством комиссионного решения) с соблюдением законодательства о персональных данных;
- ✓ иные решения с комиссией учреждения с обязательным участием представителей общественности (не менее 1/3 от общего числа присутствующих на заседании комиссии учреждения) с соблюдением законодательства о персональных данных.

Ситуации конфликта интересов, указанные в уведомлениях о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, от работников медицинских учреждений: осуществление медицинским работником трудовой деятельности в иной медицинской организации; осуществление медицинским работником предпринимательской деятельности по оказанию медицинских услуг.

В целях предупреждения коррупции в государственных учреждениях введена практика заключения срочных трудовых договоров на должности руководителя учреждения, заместителей руководителя учреждения (закрепив указанное положение в уставах учреждений); с руководителями учреждений заключаются трудовые договоры по типовой форме, в которых установлено, что руководитель учреждения не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, являться учредителем юридического лица, выполнять другую оплачиваемую работу, если это может привести к конфликту интересов. Приказом министерства утвержден Порядок назначе-

ния на должность и освобождения от должности руководителей государственных учреждений, в соответствии с которым предложения о кандидатурах на должность руководителя учреждения вправе вносить министру здравоохранения Республики Татарстан заместители министра здравоохранения Республики Татарстан, руководители управлений, отделов министерства, территориальных органов министерства в городах Казани, Набережных Челнах, Альметьевском и Нижнекамском муниципальных районах; а также кандидатура может быть выдвинута из кадрового резерва министерства. По окончании срока трудового договора с руководителем учреждения при принятии решения о заключении с ним трудового договора на новый срок учитываются показатели деятельности учреждения в период его работы руководителем учреждения, другие обстоятельства, изложенные в мотивированном мнении руководителя территориального органа министерства, курирующего деятельность этого учреждения. Кандидат на должность руководителя учреждения проходит собеседование с курирующим деятельность учреждения заместителем министра здравоохранения Республики Татарстан, затем с министром здравоохранения Республики Татарстан. Заместителем министра здравоохранения Республики Татарстан по результатам собеседования с кандидатом составляется отзыв о кандидате, который представляется министру здравоохранения Республики Татарстан.

В государственных учреждениях ведется также работа по выявлению личной заинтересованности работников учреждения, участвующих в осуществлении закупок для государственных нужд, которая заключается в представлении ежегодно работниками учреждений, участвующими в государственных закупках, заполненной декларации о возможной личной заинтересованности при осуществлении закупок для государственных нужд по форме, рекомендованной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Сведения, указанные в декларации, в виде сводной информации представляются руководителю учреждения и руководителю контрактной службы учреждения для учета в работе.

В 2021 году в должностные инструкции медицинских работников, осуществляющих вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и работников учреждений, осуществляющих внесение сведений в регистр государственных услуг о выполненной вакцинации, внесены конкретные обязанности по проведению вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и определена ответственность за оформление поддельных документов, подтверждающих вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за внесение в сертификат профилактических прививок гражданина заведомо ложных сведений о произведенной вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за внесение в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения заведомо ложных сведений о вакцинации гражданина против новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Контроль соблюдения руководителями учреждений антикоррупционных требований осуществляется специалистом кадровой службы министерства, определенным ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в министерстве. Каждый случай нарушения руководителем учреждения антикоррупционных требований рассматривается комиссией по соблюдению требований к служебному поведению руководителей учреждений, подведомственных Министерству





Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов

здравоохранения Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов. Указанная комиссия работает с августа 2019 года.

В работе комиссии в качестве члена комиссии участвуют представители общественного совета при министерстве, профсоюзной организации, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. В полномочия комиссии также входит рассмотрение заявлений руководителей учреждений о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; материалов, свидетельствующих о представлении руководителями учреждений недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; о несоблюдении руководителем учреждения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

За нарушение установленных в целях противодействия коррупции требований с учетом решения указанной комиссии руководитель государственного учреждения привлекается к ответственности в соответствии с трудовым законодательством. За период с 2019 по 2022 год за коррупционные правонарушения, ненадлежащую организацию в учреждении работы по противодействию коррупции привлечены к дисциплинарной ответственности 22 руководителя учреждения (в 2019 году – 5 человек, в 2020 году – 7 человек, в 2021 году – 9 человек, в 2022 году – 1 человек).

Контроль соблюдения работниками учреждений антикоррупционных требований осуществляется руководителем учреждения и работником учреждения, определенным ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждении. За нарушение установленных в целях противодействия коррупции требований работник учреждения привлекается к ответственности в соответствии с трудовым законодательством.

Министерством для использования в работе государственных учреждений подготовлена Памятка об ограничениях, запретах и обязанностях, установленных в целях противодействия коррупции для руководителей и работников организаций, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Татарстан, с учетом положений антикоррупционного законодательства, методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013, антикоррупционных требований, установленных в правовых актах министерства и подведомственных учреждений.

Информация о проводимой министерством работе по противодействию коррупции, о решениях, принятых на заседаниях антикоррупционных комиссий министер-



ства, размещается на официальном сайте министерства в разделе «Противодействие коррупции». Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в государственной системе здравоохранения осуществляется поэтапно. О существенных изменениях в положительную сторону говорить пока рано. Министерство будет искать продуктивные решения, действенные меры для повышения эффективности антикоррупционной деятельности министерства и его подведомственных учреждений.



### **Н.М. Тугучев**

*Начальник отдела политики в сфере противодействия коррупции на государственной службе и в организациях Департамента проектной деятельности и государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации*

#### **РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Данная обязанность распространяется на все организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Минтрудом России в рамках реализации своих полномочий издан комплекс методических материалов, посвященных вопросам предупреждения коррупции в организациях.

Данный комплекс предусматривает следующие материалы:

- ✓ «Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации»;
- ✓ «Меры по предупреждению коррупции в организациях»;
- ✓ «Закрепление обязанностей работников организации, связанных с предупреждением коррупции, ответственность и стимулирование»;
- ✓ «Принципы предупреждения коррупции в организациях».

Реализация мероприятий, предусмотренных данными материалами, позволяет организовать антикоррупционную работу в организации на надлежащем и качественном уровне.

Данный комплекс методических материалов в целом может использоваться организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (*далее – региональные подведомственные организации*).

Однако необходимо отметить, что, в первую очередь, комплекс ориентирован на организации частного сектора и не всегда учитывает специфику региональных подведомственных организаций. Кроме того, функции по «стимулированию» региональных подведомственных организаций к принятию мер по предупреждению коррупции возложены на органы субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*далее – региональные антикоррупционные органы*) (подпункт «и» пункта 7 Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»).

В этой связи Минтрудом России во взаимодействии с заинтересованными федеральными государственными органами разрабатываются методические рекоменда-

ции с концептуально новым подходом к выстраиванию антикоррупционной работы в региональных подведомственных организациях.

При разработке указанных рекомендаций Минтруд России исходит из целесообразности централизации вопросов предупреждения коррупции в региональных подведомственных организациях, принимая во внимание следующие сложившиеся объективные обстоятельства:

- ✓ необходимость минимизации административной нагрузки на такие организации и их работников;
- ✓ необходимость оптимизации администрирования принимаемых в целях предупреждения коррупции мер;
- ✓ ограниченные ресурсы региональных подведомственных организаций;
- ✓ квалификация и наличие релевантного опыта у задействованных в работе по предупреждению коррупции специалистов;
- ✓ имеющиеся полномочия региональных антикоррупционных органов.

Организация антикоррупционной работы при централизованном подходе с учетом предлагаемых Минтрудом России подходов позволит решить следующие основные задачи:

- ✓ обеспечить безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в региональных подведомственных организациях;
- ✓ определить единые основные подходы и принципы работы по предупреждению коррупции в субъектах Российской Федерации применимо к таким организациям;
- ✓ обеспечить качественную реализацию мер по предупреждению коррупции в региональных подведомственных организациях;
- ✓ выявить и минимизировать (исключить) причины и условия, способствующие нарушению законодательства Российской Федерации;
- ✓ повысить открытость и прозрачность деятельности;
- ✓ определить основные механизмы предупреждения коррупции, способствующие минимизации рисков вовлечения работников региональных подведомственных организаций в коррупционную деятельность, формированию у них нетерпимости и негативного отношения к любым коррупционным проявлениям, а также системных навыков антикоррупционного поведения;
- ✓ минимизировать имущественный, репутационный и иной ущерб (как региональных подведомственных организаций, так и органов публичной власти субъектов Российской Федерации в целом).

Особое внимание Минтрудом России при актуализации подходов к организации антикоррупционной работы в региональных подведомственных организациях уделено вопросам минимизации, а в конечном итоге и исключения формального подхода и недопущения возложения на организации и их работников обременительных требований в части предупреждения коррупции. Так, принимаемые меры не должны препятствовать нормальному функционированию региональной подведомственной организации.

В этой связи Минтрудом России предлагается подход, при котором региональным антикоррупционным органом обеспечивается единая концепция системы предупреждения коррупции в региональных подведомственных организациях, которая предполагает разработку комплекса «общих» нормативных правовых и иных

документов и базовых (основных) мер по предупреждению коррупции, к которым региональная подведомственная организация может «присоединиться».

Предлагаемые подходы также подразумевают, что региональные антикоррупционные органы на своей базе могут централизовать антикоррупционное просвещение и каналы обратной связи для сотрудников региональных подведомственных организаций. Кроме того, они могут непосредственно возглавлять работу по проведению оценки коррупционных рисков, привлекая к ней не только региональные подведомственные организации, но и профильные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, именно региональные антикоррупционные органы должны стать основной движущей силой в вопросах организации работы по предупреждению коррупции в региональных подведомственных организациях.

Также необходимо особо отметить, что статус работника, его трудовые права и обязанности регулируются трудовым законодательством Российской Федерации. В этой связи применяемые антикоррупционные меры не должны приводить к уменьшению прав и свобод путем распространения на работников избыточных и (или) непредусмотренных антикоррупционных стандартов.

Минтрудом России данному вопросу будет уделено отдельное и повышенное внимание.

Таким образом, полагаем, что централизованный подход к организации антикоррупционной деятельности найдет свое отражение в соответствующих Методических рекомендациях, будет поддержан заинтересованными органами публичной власти и в целом позволит продвинуться вперед в вопросах совершенствования системы противодействия коррупции в Российской Федерации.

**Т.А. Тухватуллин**

*Ведущий эксперт Научно-учебного центра противодействия коррупции  
Института права и национальной безопасности Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации, кандидат юридических наук*

**ОТРАСЛЕВОЙ ПОДХОД ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ**

Статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Данная обязанность распространяется на все без исключения организации вне зависимости от их организационно-правовых форм, размера уставного капитала и отраслевой принадлежности.

Предусмотренная законом обязанность реализуется посредством построения системы антикоррупционных мер, направленных на снижение вероятности совершения работниками организации коррупционных правонарушений и, как следствие, направленных на снижение вероятности причинения организации в этой связи убытков имущественных и репутационных.

Исходя из правового смысла названной нормы закона организации сами определяют для себя необходимый и достаточный комплекс антикоррупционных мер с учетом оценки имеющихся коррупционных рисков.

Одним из комплексных решений в сфере антикоррупционного комплаенса является реализация антикоррупционных мероприятий в рамках отраслевого регулирования. При этом следует отметить, что данный процесс реализуется не просто масштабированием системы внутрикорпоративного комплаенса с отдельного взятого хозяйствующего субъекта на их группу по отраслевому или иному смежному признаку, а путем формирования глобальных ассоциативных отраслевых

и межотраслевых надстроек с разработкой и внедрением соответствующих регуляторных механизмов<sup>1)</sup>.

Удачным примером отраслевого подхода к комплексному регулированию вопросов противодействия коррупции в организациях является успешно внедренная в АНО «Московская дирекция транспортного обслуживания» (далее – АНО «МДТО») и в настоящее время масштабируемая на все организации, подведомственные Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (далее – Департамент транспорта), Отраслевая программа Московского транспорта.

Важно отметить, что транспортный комплекс Москвы объединяет восемь организаций с более чем 100 тысячами работников, в том числе ГУП «Московский метрополитен», ГУП «Мосгортранс», ГКУ «Организатор перевозок», ГКУ «Администратор Московского парковочного пространства», АНО «Московская дирекция транспортного обслуживания», Центр организации дорожного движения, НИИ «МосТрансПроект».

Столь внушительный масштаб различных по своему функционалу организаций (перевозки всеми видами транспорта от самоката до теплохода, организация дорожного движения, парковок, причалов, проектирование дорожно-транспортной инфраструктуры) требует стандартизации применяемых в них подходов к осуществлению деятельности по противодействию коррупции. Решить эту задачу призвана Отраслевая программа развития антикоррупционного комплаенса и деловой этики в организациях Московского транспорта.

Данная программа является основополагающим документом, являющаяся своего рода «дорожной картой» при построении системы противодействия коррупции в организациях Московского транспорта. Отраслевая программа разработана в соответствии с требованиями российского законодательства, рекомендациями Минтруда России и отражает передовые антикоррупционные практики организаций.

Программа включает в себя одиннадцать направлений, представляющих собой комплекс правовых и организационных инструментов, которые применяются в триедином цикле «предупреждение – выявление – реагирование».

К ним относятся:

**1. Лидерство руководства** – базовый элемент любой комплаенс-системы, поскольку без первичной заинтересованности руководителя в реализации антикоррупционной политики никакие эффективные мероприятия по противодействию этому явлению не могут быть реализованы.

Данному аспекту должно уделяться первостепенное внимание – руководством активно должен реализовываться так называемый «тон сверху». В частности, в це-

<sup>1)</sup> Обзор лучших практик в области противодействия коррупции в организациях, осуществляющих деятельность на территории России // <https://org.tpprf.ru/upload/iblock/1cd/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B8%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%20%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B9%20%D0%B2%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%B8.pdf>, 14.10.2022.

лях формирования в рабочем коллективе культуры нетерпимости к любым проявлениям коррупции на официальных сайтах организаций Московского транспорта, в частности, на сайте АНО «МДТО», размещено обращение генерального директора о следовании принципу абсолютного неприятия коррупции, общепризнанным нормам и стандартам высокой этической культуры, а также ожидании соблюдения принятых антикоррупционных стандартов не только от работников организации, но и от иных лиц в рамках взаимодействия с организацией<sup>2)</sup>.

Каждому вновь принятому работнику направляется приветственное письмо генерального директора с основными сведениями о внедренной Отраслевой программе и принципах антикоррупционной политики, которых придерживается организация.

**2. Организация функции по антикоррупционному комплаенсу и деловой этике.** В зависимости от объема и сложности деятельности в структуре организации создается подразделение или назначается должностное лицо, ответственное за внедрение Отраслевой программы. Основные принципы – независимость, самостоятельность, достаточность обеспечения ресурсами и автономность.

В АНО «МДТО», к примеру, предусмотрена должность заместителя генерального директора по комплаенсу, в непосредственном подчинении которого находится Управление комплаенса – самостоятельное структурное подразделение, независимое от других подразделений. Данное Управление обеспечивает внедрение и поддержание на уровне, соответствующем требованиям законодательства в сфере противодействия коррупции, эффективной системы деловой этики и антикоррупционного комплаенса, проведение внутренних проверок по фактам нарушений в сфере противодействия коррупции и исполнение иных поручений руководства по вопросам деловой этики и антикоррупционного комплаенса.

К функциям Управления комплаенса, в том числе, относятся:

- ✓ разработка локальных нормативных актов, методических материалов, политик и процедур в целях минимизации коррупционных рисков, ситуаций конфликта интересов, неэтичного ведения деятельности в организации;
- ✓ проведение периодической оценки коррупционных рисков;
- ✓ организация работы горячей линии по вопросам антикоррупционного комплаенса;
- ✓ мониторинг эффективности функционирования системы менеджмента противодействия коррупции;
- ✓ участие в проведении комплексных проверок деловых партнеров в части выявления и оценки уровня коррупционных рисков;
- ✓ осуществление антикоррупционного контроля закупочной деятельности;
- ✓ организация работы по выявлению, предупреждению и урегулированию конфликта интереса, обеспечение функционирования Комиссии по этике и профилактике коррупции;
- ✓ реализация проектов по правовому просвещению, повышению квалификации работников;
- ✓ мониторинг законодательства в сфере противодействия коррупции.

<sup>2)</sup> <https://mdto.ru/antikorrupcziya.html>, 14.10.2022.



**3. Система обязательных локальных нормативных актов, устанавливающих неукоснительные правила в критически важных областях.** В целях обеспечения единообразия и упрощения процедуры внедрения Отраслевой программы Департаментом транспорта утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антикоррупционного законодательства и типовые формы основополагающих локальных актов – антикоррупционной политики и кодекса этики и делового поведения.

В целях обеспечения надлежащего и полноценного процесса внедрения Отраслевой программы непосредственно организациях Московского транспорта разработан и принят комплекс локальных нормативных актов:

- 1) Антикоррупционная политика;
- 2) Кодекс этики и делового поведения;
- 3) Положение по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- 4) Положение о комиссии по этике и профилактике коррупции;
- 5) Положение о внутренних проверках;
- 6) Положение о подарках и знаках делового гостеприимства;
- 7) Положение о взаимодействии с публичными должностными лицами и должностными лицами правоохранительных и контрольно-надзорных органов в сфере профилактики и противодействия коррупции;
- 8) Кодекс поведения делового партнера;
- 9) Положение о комплексной проверке деловых партнеров;
- 10) Регламент работы горячей линии по вопросам противодействия коррупции;
- 11) Порядок защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях от формальных и неформальных санкций.
- 12) Положение об оценке коррупционных рисков и другие.

Следует отметить, что в целом к системе деловой этики и антикоррупционного комплаенса можно отнести порядка двух десятков локальных нормативных актов.

**4. Периодическая оценка рисков** проводится в целях выявления высокорискованных бизнес-процессов, способных спровоцировать коррупционные правонарушения, для их минимизации и защиты законных интересов организации.

В организациях Московского транспорта работа в данном направлении ведется на постоянной основе. К примеру, в АНО «МДТО» Положением об оценке коррупционных рисков предусмотрены определение перечня должностей, направлений и видов деятельности, наиболее подверженных коррупционному воздействию, оценка выявленных рисков с составлением соответствующей карты рисков, плана мероприятий по снижению, а также мониторинговых и контрольных процедур. В рамках реализации мероприятий по минимизации коррупционных рисков, в целях предупреждения внешних и внутренних коррупционных проявлений и прочих негативных факторов, способных нанести материальный или репутационный ущерб, в ходе осуществления уставной деятельности реализуются соответствующие мероприятия в сфере закупок.

В организациях обеспечен контроль соблюдения установленного регламента согласования закупочной документации в системе электронного документооборота. Внедрены разработанные типовые формы закупочной документации. Ведется работа по настройке программного функционала, ограничивающего права пользова-



телей, участвующих в согласовании закупочной документации. С целью повышения эффективности функции закупочных подразделений организованы регулярные мероприятия по их правовому просвещению и повышению квалификации.

Организован мониторинг закупочной деятельности, доведение до всех деловых партнеров возможности сообщать на этапе размещения заказа о фактах коррупции, иных нарушениях. Обеспечено включение во все заключаемые договоры антикоррупционной оговорки, информирование контрагентов о реализуемых в организациях Московского транспорта мерах по противодействию коррупции.

В организациях Московского транспорта на регулярной основе проводятся мероприятия по переоценке коррупционных рисков во всех структурных и обособленных подразделениях, предусмотрена актуализация карты коррупционных рисков и выработка корректирующих действий по их минимизации.

**5.** Напрямую коррелирует с оценкой рисков пятое направление – **обязательная проверка деловых партнеров**, призванная исключить взаимодействие с недобросовестными контрагентами.

Действующее, например, в АНО «МДТО» Положение о комплексной проверке деловых партнеров под комплексными проверками подразумевает процедуру, осуществляемую уполномоченными работниками Дирекции, направленную на выявление и минимизацию рисков при взаимодействии с деловыми партнерами.

Ее проведению предшествует получение от потенциального делового партнера заполненной им анкеты установленной формы, являющейся базовым источником информации для последующей проверки, с одновременным доведением до партнера требований Антикоррупционной политики и Кодекса поведения делового партнера. Сама комплексная проверка проводится на стадии согласования проекта договора либо соглашения. Она призвана ответить на вопрос соответствия потенциального делового партнера критериям, установленным локальными нормативными актами Дирекции и законодательством Российской Федерации.

В проверке участвует 4 структурных подразделения в соответствии с определенной компетенцией – Правовое управление, Отдел безопасности, Финансовое управление и Управление комплаенса.

Последнее проводит комплаенс-проверку, в ходе которой дается оценка отсутствию конфликта интересов, непривлечению потенциального делового партнера к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, внедрению им системы менеджмента противодействия коррупции, отсутствию репутационных рисков в части коррупции, мошенничества и т.п., а также наличию прямых или косвенных связей делового партнера с работником Дирекции и (или) с публичным должностным лицом, которые могли бы создать угрозу возникновения коррупционных нарушений.

**6.** **Горячая линия и внутренние проверки.** Для всех организаций Московского транспорта действует единая горячая линия, обеспечивающая прием всех обращений по вопросам противодействия коррупции, в том числе на условиях анонимности. Каждое поступившее сообщение фиксируется и тщательно рассматривается. Сведения о возможных коррупционных нарушениях являются основанием для проведения внутренних проверок.

**7. Меры поощрения и дисциплинарных взысканий.** Отраслевая программа внедряется путем активного применения мер поощрения (стимулов для руководителей и работников за выполнение программных задач), с одной стороны, и мер наказания (привлечение к ответственности за нарушения антикоррупционного и трудового законодательства, кодекса деловой этики и поведения, корпоративных политик и процедур), с другой. Для этих целей разработаны и приняты соответствующие локальные нормативные акты.

**8. Мониторинг и тестирование.** Как и любая другая, Отраслевая программа требует постоянного мониторинга эффективности реализации. Это позволяет на периодической основе подтверждать результативность внедренных процедур и внутренних контролей, а также их соответствие коррупционным рискам и их уровням.

Ответственными структурными подразделениями организаций Московского транспорта на постоянной основе осуществляется мониторинг системы менеджмента противодействия коррупции на предмет ее достаточности для эффективного управления коррупционными рисками, с которыми сталкиваются данные организации. Итогом мониторинга является ежегодный отчет о результативности функционирования системы, предоставляемый руководителю организации. Результатом анализа системы менеджмента противодействия коррупции со стороны руководителя являются принятые им решения относительно возможностей постоянного улучшения системы.

**9. Интеграция подведомственных организаций, дочерних и зависимых обществ.** Ее цель – создание единой системы противодействия коррупционным правонарушениям, снижение коррупционных рисков и внедрение принципов деловой этики.

**10. Внешняя независимая оценка.** Этот вопрос неизбежно встает, когда у организации, завершившей внедрение всех или некоторых элементов Отраслевой программы, возникла потребность в объективной оценке результатов проделанной работы и достигнутой эффективности.

**11. Обучение является основополагающим элементом Отраслевой программы,** которое создает общую информационную базу для всех работников, сталкивающихся с риском коррупции.

Отраслевая программа предполагает разнообразие стилей и подходов к обучению в зависимости от уровня должности и уровня комплаенс-рисков по различным направлениям деятельности.

Обучение работников со средним и низким уровнем риска (чья деятельность не связана с распоряжением денежными средствами, товарно-материальными ценностями и другим имуществом), охватывает следующий круг вопросов:

- ✓ обязательства руководства и положения кодекса деловой этики и поведения;
- ✓ понятие коррупции в целом, ее сути, видов и форм;
- ✓ действия работников в случае коррупционного правонарушения.

Работникам с высоким уровнем коррупционного риска (работники контрактной службы, лица, наделенные правом подписи финансовых документов и т.д.), помимо вышеуказанного, дополнительно раскрываются:

- ✓ требования применимого законодательства в отношении установленной ответственности за коррупционные правонарушения;
- ✓ основные элементы системы антикоррупционного комплаенса и направления Отраслевой программы.

Особое внимание в процессе обучения уделяется его формам.

Отраслевая программа предполагает их разнообразие – от традиционных учебных занятий, тренингов, круглых столов и тестирования до проведения деловых игр с элементами соревнования, способствующих усвоению материала, передаваемого в игровой форме. При этом активно применяется как внутренние обучающие мероприятия, так и внешнее обучение – курсы повышения квалификации, специализированные профессиональные семинары, круглые столы и конференции.

Неотделимым «спутником» обучения являются коммуникации, в которые включаются напоминания и справочные материалы по стимулированию вовлеченности работников в противодействие коррупции и соответствие этическим принципам.

Для коммуникации используются различные каналы – от печатной и сувенирной продукции до электронных рассылок, цифровых антикоррупционных библиотек и специализированного программного обеспечения.

Следующим крайне важным этапом развития Отраслевой программы является ее масштабная цифровизация.

Для организаций Московского транспорта разработана единая цифровая антикоррупционная комплаенс-платформа, представляющая из себя программный комплекс, направленный на автоматизацию системы комплаенс-менеджмента. Данное цифровое решение позволит унифицировать многочисленные административные процессы, сделать их прозрачными и эффективными, объединить в единый информационный контур организации Транспортного комплекса Москвы, обеспечив одновременную защиту конфиденциальных сведений и персональных данных.

В настоящее время осуществляется внедрение прототипа в практическую деятельность организаций Московского транспорта.

Интеграция инновационных практик в бизнес-процессы, прежде всего, призвана минимизировать коррупционные риски, нивелируя влияние человеческого фактора. Идеальная модель поведения, переведенная на «машинный» язык, является по своей сути эталонным примером «служения» искусственного интеллекта противодействию коррупции.

Избранный отраслевой подход позволяет определить основные критически важные участки, в нашем случае в транспортной сфере, которые требуют особого внимания и детализированной проработки с точки зрения принятия антикоррупционных мер.

#### IV. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

---

**И.И. Бикеев**

*Первый проректор Казанского инновационного  
университета им. В.Г. Тимирязова,  
доктор юридических наук*



#### **Личная заинтересованность КАК ОСНОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

Пункт 7 Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478, поручает Правительству Российской Федерации, в числе прочего, провести с участием представителей научного и экспертного сообщества анализ правоприменительной практики и зарубежного опыта использования в целях противодействия коррупции правового института конфликта интересов, а также при необходимости по итогам проведенного анализа представить предложения по уточнению понятий «конфликт интересов», «личная заинтересованность», «лица, находящиеся в близком родстве или свойстве», «иные близкие отношения», содержащихся в Федеральном законе «О противодействии коррупции»<sup>1)</sup>. Там же говорится, что доклад о результатах данного поручения следует представить до 20 марта 2023 г.

---

<sup>1)</sup> Собрание законодательства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 34 ст. 6170.

Указанное поручение свидетельствует, на наш взгляд, об определенных сложностях, возникших в связи с трактовкой перечисленных выше терминов. А также в связи с реализацией соответствующих правовых норм на практике.

В ходе своей работы коллектив Научно-исследовательского института противодействия коррупции Казанского инновационного университета имени В.Г.Тимирязова постоянно исследует вопросы конфликта интересов и личной заинтересованности как его основания<sup>2)</sup>. Изучение литературы и правоприменительной деятельности по данным вопросам позволяет сделать следующие выводы.

В 2015 году определение понятия личной заинтересованности существенно трансформировано<sup>3)</sup>. Под личной заинтересованностью в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в действующей редакции теперь понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В федеральном законе дано огромное, сложное, многосоставное определение. Чтобы его понять, нужно долго и несколько раз вчитываться, рискуя потерять нить смысла. Как его трактовать? Ответ на эти вопросы, как представляется, является чрезвычайно важным для правоприменителей и поистине судьбоносным для граждан, обязанных уведомлять о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Ошибка в понимании этого термина способна вызвать неправильные решения в сфере юридической ответственности, вплоть до увольнения виновного в связи с утратой доверия или привлечения к уголовной ответственности за совершение какого-либо конкретного преступления, предусмотренного УК РФ.

---

<sup>2)</sup> Научно-практический комментарий к Типовому положению о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утверждённому Указом Президента Российской Федерации № 364 от 15 июля 2015 года / Под науч. ред. И.И. Бикеева, П.А. Кабанова. – Казань: Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязова (ИЭУП), 2016. – С. 54-59.

Бикеев И.И. Содержание и формы личной заинтересованности как основания уведомления о конфликте интересов // Актуальные вопросы формирования антикоррупционных стандартов и их применения: материалы всероссийской научно-практической конференции (Казань, 31 мая 2017 г.). – Казань, 2017. – С. 115-118.

<sup>3)</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 41 (часть II). – Ст. 5639.

Предлагаем следующий «сущностный» вариант трактовки исследуемого правового института. Личная заинтересованность заключается в возможности получения каких-либо выгод для субъекта конфликта интересов или другого лица, состоящего с ним в близком родстве или свойстве, связанного с ним имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Возможные к получению выгоды разнообразны и могут быть, как представляется, в виде следующих основных благ: А) Денег или иного имущества. Б) Имущественных прав. В) Услуг имущественного характера. Г) Результатов выполненных работ. Д) Других каких-либо выгод (преимуществ). По поводу состава собственно имущества, т.е. вещей, думается, каких-либо серьезных разночтений нет. Имущественных прав значительное количество, к ним относятся, например, права, возникающие в связи с договорами купли-продажи, мены, дарения, аренды, безвозмездного пользования и др. Так, гражданин безвозмездно либо с неполным, неадекватным возмещением получает право пользоваться имуществом иного лица: транспортным средством, жилым помещением, дачей, земельным участком и т.п. Либо получают право собственности на указанные предметы без их фактической передачи. На него может перейти право требования долга с третьего лица. Получая указанные возможности, субъект конфликта интересов или близкий ему человек, бесспорно, становится по крайней мере морально зависимым от того, кто такие ценные ему права предоставляет. Под незаконным оказанием услуг имущественного характера в п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» судам предлагается понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами). Сюда, на наш взгляд, же могут относиться консультативные, медицинские, оздоровительные, юридические, сервисные и любые иные услуги. Получение результатов выполненных работ может включать, например, принятие чужих научных или квалификационных работ в виде статей, диссертаций, отчетов, справок, иных исследований и данных для последующего использования в личных целях. Сюда же относится согласие на указание себя в качестве автора (соавтора) произведения, изобретения, научной работы без соответствующего трудового участия. Профессиональное соавторство – опасная и плохая вещь. Понимание этого нарастает. В число «других каких-либо выгод (преимуществ)» могут входить продвижение по службе, получение наград, устройство на работу близких, в том числе взаимное или так называемый «обмен женами», изменение места в очереди, ускорение решения того или иного вопроса. Возможно также обещание решения каких-либо житейских вопросов, таких как помещение ребенка в престижную школу, предоставление служебного жилья. Следует в этой связи отметить, что теоретически личную заинтересованность может вызвать любое поведение, способное создать некую моральную обязанность ответной благодарности.



В этой связи возникает вопрос: правильно ли такое широкое понимание личной заинтересованности? Особенно с учетом того, что подавляющее большинство тех или иных выгод так и остаются неизвестными компетентным структурам?

Кроме того, как это не парадоксально, но и, как представляется, само определение личной заинтересованности, приведенное в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», не соответствует требованиям антикоррупционного законодательства, а именно содержит коррупциогенные факторы.

Усматриваются следующие коррупциогенные факторы, которые указаны в Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: 1) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям; 2) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера<sup>4)</sup>.

О первом свидетельствует в частности то обстоятельство, что определение конфликта интересов через личную заинтересованность прямо возлагает на конкретного гражданина обязанность по его урегулированию, что вполне может быть трудновыполнимо или обременительно. Так, сравнительно часто близкие родственники (свойственники) работают в одной сфере деятельности и тем самым теоретически могут быть необъективными и содействовать один другому.

На практике мы с коллегами наблюдали следующие варианты. Например, один является прокурорским работником, а другой следователем или адвокатом в одном и том же субъекте федерации или муниципальном образовании. Второй случай: родственные отношения судьи, работника суда и адвоката. Третий случай: на должность администратора одного из судов Республики Татарстан был предварительно рекомендован сын главы этого же района, но конкурс объявили несостоявшимся.

В итоге доходило иногда до случаев, когда один из близких ввиду позиции своего руководства вынужден был уволиться или даже вообще уйти из профессии, поскольку полностью исключить пересечение по работе не представлялось возможным на соответствующей территории. В связи с этим возникает еще один вопрос, который не имеет однозначного решения: каковы географические пределы ограничений пересечения: муниципальное образование, город, субъект федерации либо Российская Федерация в целом?

На наш взгляд, подобная категоричность, вынуждающая людей увольняться с места работы или уходить из профессии, может нарушать ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что труд свободен, и что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию<sup>5)</sup>. В данном отношении нужны очень взвешенные решения.

Такой коррупциогенный фактор как юридико-лингвистическая неопределенность усматривается в связи с использованием в определении понятия личной за-

<sup>4)</sup> Собрание законодательства Российской Федерации от 8 марта 2010 г. №10 ст. 1084

<sup>5)</sup> Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237

интересованности такого термина как «имущественные, корпоративные или иные близкие отношения». На наш взгляд, он является и многозначным и оценочным одновременно. Как оценить близость имущественных, корпоративных и иных отношений? Каков критерий близости?

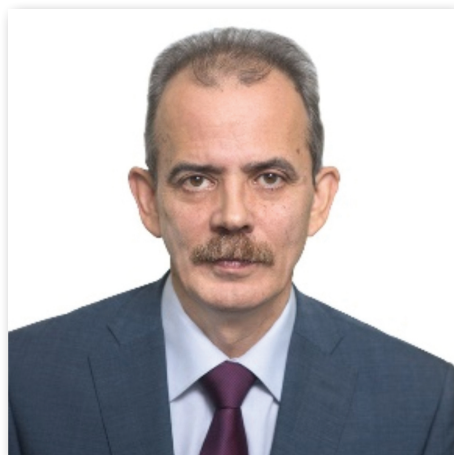
Кто же может быть связан имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями с лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов? Представляется, что это очень широкий круг граждан. Это могут быть друзья, некоторые действующие и бывшие сослуживцы, иные близкие люди, не относящиеся к категории родственников и свойственников, например, лица, связанные спортивными и иными увлечениями, любовными отношениями, совместным творчеством. Возможно, сюда следует относить и людей, от которых близкие родственники или свойственники зависят по месту работы, учебы, лечения или иным образом. Например, сложно отказать в просьбе начальнику своего ребенка. Названными организациями могут быть юридические лица, в которых работают близкие родственники и свойственники служащего, по отношению к которым он является участником, членом, акционером, вкладчиком, кредитором или должником.

На наш взгляд, действующая нормативная формулировка личной заинтересованности свидетельствует о попытке законодателя противодействия таким явлениям, которые называют клановостью, кумовством, неформальным обменом услуг. Процесс сложный, для кого-то неприятный или даже мучительный.

Но одно заключить можно с полным основанием, определение понятия личной заинтересованности в законе далеко от совершенства. Прежде всего, антикоррупционное законодательство, на наш взгляд, не должно содержать коррупциогенные факторы, иначе налицо гротеск, абсурд и дискредитация самой идеи одновременно. И мы работаем над решением данной проблемы.

**Р.И. Полов**

*Начальник Управления по вопросам противодействия коррупции  
Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики*

**ПРАКТИКА ВЫЯВЛЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ЛИЦ,  
ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Реализация эффективной государственной антикоррупционной политики предусматривает применение комплексного подхода: от совершенствования законодательства до правового просвещения граждан и воспитания в них нетерпимости к любым проявлениям коррупции.

Проблема конфликта интересов, как в системе государственной службы Российской Федерации, так и в деятельности лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, сегодня достаточно актуальна.

Цель введения понятия «конфликт интересов» и порядка его урегулирования – пресечение потенциальной возможности должностного лица злоупотребить своим служебным положением.

Работа по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в Удмуртской Республике организована следующим образом:

**1** принят нормативный правовой акт: Указ Главы Удмуртской Республики от 22.03.2016 № 54 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Удмуртской Республики, должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Главы Удмуртской Республики» (на основании федерального законодательства (Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650).

2) мероприятия, направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов среди лиц, замещающих государственные должности Удмуртской Республики, включены в региональную программу «Противодействие коррупции в Удмуртской Республике».

3) уведомления указанной категории должностных лиц рассматриваются Главой Удмуртской Республики лично, либо по его решению, на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Удмуртской Республике (далее – Комиссия);

4) региональным органом по профилактике коррупционных правонарушений Удмуртской Республики проводятся превентивные (предупреждающие, профилактические) мероприятия, направленные на выявление фактов, содержащих признаки возможного конфликта интересов:

- ✓ перед назначением на должность лица, замещающего государственную должность, начальником Управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики лично проводится беседа с кандидатом;
- ✓ проводится анализ представленных сведений – анкетных данных и сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- ✓ анализируется информация, размещенная в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, в целях установления фактов учредительства юридических лиц, наличия статуса индивидуального предпринимателя кандидата лиц, состоящих с ними в близком родстве или свойстве;
- ✓ изучается информация, полученная из правоохранительных органов.

Если в ходе беседы с кандидатом устанавливаются признаки возможного возникновения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей, то кандидатом принимаются все возможные меры для предотвращения и (или) урегулированию конфликта интересов до назначения на должность. В случае, если после назначения на должность может возникнуть ситуация возможного конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей, лицо, замещающее государственную должность, направляет уведомление Главе Удмуртской Республики (например, это ситуации по выполнению отдельных функций государственного управления, предоставление субсидий и грантов, иной поддержки за счет бюджетных средств, кадровые решения, курирование отраслей, в которых работают родственники должностных лиц и т.д.).

Региональный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений готовит предварительное заключение и направляет Главе Удмуртской Республики для принятия соответствующего решения.

В период с 2016 года по настоящее время в деятельности Комиссии наработана определенная практика рассмотрения соответствующих уведомлений (материалов) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Имеется практика рассмотрения на Комиссии вопроса конфликта интересов, с последующим увольнением лица, замещавшего государственную должность,

в связи с утратой доверия. Решение, принятое Комиссией, неоднократно обжаловалось в судах, но Верховный суд РФ оставил решение без изменений.

Данный факт послужил мощным профилактическим примером и был показательным, в части того, какие могут быть приняты решения при непринятии мер по предотвращению конфликта интересов.

В Удмуртской Республике 27 лиц, замещающих государственные должности. Ежегодно на имя Главы Удмуртской Республики поступает 2-3 уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Сейчас практика складывается следующим образом – лица, замещающие государственные должности, самостоятельно направляют уведомления Главе Удмуртской Республики при наличии любой возможности возникновения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей.

На имя Главы Удмуртской Республики поступило уведомление Председателя Правительства Удмуртской Республики о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, из-за трудоустройства его супруги в АО «Белкамнефть» им. А.А. Волкова.

Должностные обязанности Председателя Правительства Удмуртской Республики, на исполнение которых может повлиять личная заинтересованность, связаны с управлением имуществом Удмуртской Республики, выделением земельных участков, переводом земельных участков из одной категории в другую, возможным выделением государственных субсидий, иного финансирования деятельности АО «Белкамнефть» им. А.А. Волкова за счет бюджета Удмуртской Республики, принятие решений по иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решений, связанных с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организации в соответствии с полномочиями Правительства Удмуртской Республики, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и т.д.

По итогам рассмотрения уведомления Управлением подготовлено заключение – Председателю Правительства Удмуртской Республики рекомендовано исключить факты участия в принятии любых административных (управленческих) решений, в том числе единоличных (включая контроль за работой подчиненных ему членов Правительства Удмуртской Республики, руководителей исполнительных органов государственной власти, учреждений и организаций Удмуртской Республики), связанных с деятельностью АО «Белкамнефть» им. А.А. Волкова. Заключение по результатам рассмотрения уведомления Главой Удмуртской Республики согласовано.

Председатель Правительства Удмуртской Республики осуществляет свою деятельность в соответствии с принятыми решениями в рамках рассмотрения уведомления и требованиями законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики.

В рамках профилактической и разъяснительной работы была исключена ситуация возможного возникновения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей между министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и его супругой.

Супруга министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики возглавляла Управление благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в соответствии с Положением осуществляет свою деятельность на всей территории республики, в том числе взаимодействует с Управлением благоустройства и охраны окружающей среды Администрации города Ижевска, которое возглавляла супруга министра, что могло привести к конфликту интересов.

В целях недопущения конфликта интересов приняты меры по недопущению конфликта интересов (супруга уволилась с муниципальной службы).

За последние годы в Удмуртской Республике складывается практика назначения на государственные должности лиц из коммерческих структур.

Так, например, заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, курирующий сферу здравоохранения, до назначения на должность была руководителем коммерческих организаций, основным видом деятельности которых на территории Удмуртской Республики является оказание медицинских услуг. До назначения на должность лицо, в целях предотвращения конфликта интересов, приняло меры по передаче принадлежащих долей участия в уставных капиталах организаций в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

Кроме этого, после назначения на должность заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики направила на имя Главы Удмуртской Республики уведомление о возможном возникновении конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей.

Главой Удмуртской Республики и Правительством Удмуртской Республики приняты все меры по недопущению возникновения конфликта интересов в деятельности должностного лица по отношению к аффилированным организациям.

В целях предотвращения или урегулирования возможного конфликта интересов, в соответствии с распоряжением Председателя Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2020 года № 236-рп «О распределении обязанностей между членами Президиума Правительства Удмуртской Республики», были внесены изменения, исключающие принятие заместителем Председателя Правительства Удмуртской Республики решений, связанных с медицинским страхованием, координацией деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики.

В 2022 году в отношении указанного заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики проведена проверка достоверности и полноты представленных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи, соблюдения ограничений и запретов, требований предотвращения или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В рамках проверки нарушений ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции не установлено, требования об урегулировании конфликта интересов соблюдены.



По результатам проверки, в части представления недостоверных и неполных сведений о доходах за отчетный 2020 год, заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики привлечена к дисциплинарной ответственности.

Конфликт интересов во многом определяет суть коррупционных действий. От выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов во многом зависит вся эффективность антикоррупционной политики.

**А.М. Цирин**

*Ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП<sup>1</sup>), член Информационно-аналитического Правового центра и Экспертно-консультативного совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ, секретарь Бюро Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук*

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

В соответствии с положениями универсальной Конвенции ООН против коррупции<sup>2)</sup>, отечественное законодательство о противодействии коррупции включает положения, направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов. Вместе с тем для отечественного правоприменителя категории конфликта интересов и личной заинтересованности продолжают оставаться новыми и не вполне определенными. Особенностью законодательного определения конфликта интересов является не только концентрированное применение категорий с неопределенным содержанием («надлежащее», «объективное» и «беспристрастное» и др.), но и сохранение не решенными ряда принципиальных вопросов, на разрешении которых и предлагается сосредоточить внимание.

Не случайно в Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы (абз. 2 подп. «б» пункта 7), утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, предусмотрена подготовка предложений по уточнению понятия «конфликт интересов». Для решения данной задачи предусмотрено проведение с участием представителей научного и экспертного сообщества анали-

<sup>1)</sup> Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

<sup>2)</sup> Конвенция ООН против коррупции 2003 г. (п. 4 ст. 7 «Публичный сектор») поддерживает стремление каждого государства-участника создавать, поддерживать и укреплять системы, способствующие прозрачности и предупреждению возникновения коллизии интересов.

за правоприменительной практики и зарубежного опыта регулирования конфликта интересов.

Примечательно, что современные исследования правовой регламентации конфликта интересов достаточно подробно анализируют подходы стран, входящих в правовую семью «общего права»<sup>3)</sup>, к определению конфликта интересов. Однако российская правовая система входит в романо-германскую правовую семью<sup>4)</sup>, поэтому данный опыт не всегда может быть адекватно воспринят. Если в странах «общего права» система юридических прецедентов позволяет внести уточнение в трактовку юридических определений через судебные решения, то в странах, относящихся к романо-германской правовой семье, уточнение определений производится посредством внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

Согласно Национальному плану противодействия коррупции на 2021-2024 годы, должен быть рассмотрен вопрос не только об уточнении понятия конфликта интересов, но и о конкретизации других связанных с ним понятий («личная заинтересованность», «лица, находящиеся в близком родстве или свойстве», «иные близкие отношения»). Представляется, что для целей правоприменительной практики соответствующие юридические определения должны быть ясно, точно и недвусмысленно сформулированы.

Однако, применительно к категории конфликта интересов, достичь высокой степени правовой определенности сложно, ввиду невозможности полной формализации отношений, возникающих в связи с конфликтом интересов. В данном случае, ограничить усмотрение лиц, применяющих указанное понятие можно лишь частично, посредством дальнейшей конкретизации понятия конфликта интересов.

**1.** Одним из направлений конкретизации законодательно установленного определения конфликта интересов может стать дифференциация категории конфликта интересов на две его разновидности:

1) потенциальный конфликт интересов (сотрудник еще находится в состоянии этического выбора и не предпринял никаких действий по реализации личной заинтересованности);

2) фактический конфликт интересов (действия по получению предмета личной заинтересованности уже совершены). Такой подход позволит варьировать меры регулирования конфликта интересов по силе их воздействия с учетом дифференциации опасности конфликта интересов.

Такое разграничение отдельных видов конфликта интересов позволит сформировать у адресатов соответствующих правовых норм четкое понимание недопустимости нахождения в ситуации фактического конфликта интересов, включая совершения действий, направленных на реализацию личной заинтересованности. При этом потенциальный конфликт интересов будет восприниматься служащими не в качестве нарушения, а как основание к скорейшему уведомлению представителя нанимателя и отказу от предмета личной заинтересованности.

<sup>3)</sup> Например, правовые системы Англии, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии.

<sup>4)</sup> Например, правовые системы Австрии, Армении, Бразилии, Германии, Венгрии, Греции, России, Франции, Швейцарии и др.

**2.** В Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы сделано предложение по включению в перечень граждан и юридических лиц, с которыми может быть связана личная заинтересованность лица, на которое возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, новых категорий лиц:

1) бывшего супруга (бывшей супруги) этого лица;

2) юридических лиц, в которых это лицо занимало руководящие должности, учредителем или контролирующим лицом которых это лицо являлось, в интересах которых это лицо выполняло работы (которым оказывало услуги) на условиях гражданско-правовых договоров в течение определенного периода до занятия должности, замещение которой связано с обязанностью принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Данные предложения необходимо поддержать, поскольку они сделаны на основе анализа практики применения законодательных положений о предотвращении и урегулировании конфликта интересов. В развитие данных предложений представляется целесообразным рассмотреть вопрос о включении в перечень граждан и юридических лиц, с которыми может быть связана личная заинтересованность лица, на которое возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов еще двух дополнительных категорий лиц:

- ✓ лиц, которым были переданы в доверительное управление ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в течение определенного периода до занятия должности;
- ✓ индивидуальных предпринимателей, в интересах которых это лицо выполняло работы (которым оказывало услуги) на условиях гражданско-правовых договоров в течение определенного периода до занятия должности.

**3.** Сложность реализации концепции предотвращения и урегулирования конфликта интересов заключается в недостаточной взаимосвязи с действующей системой ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о дополнении антикоррупционных стандартов новыми ограничениями и запретами, направленными на предотвращение конфликта интересов (например, ограничением на длительное нахождение в ситуации конфликта интересов, а также прямого запрета на совершение действий, направленных на реализацию личной заинтересованности, в условиях конфликта интересов). При этом на методическом уровне целесообразно увязать обеспечение соблюдения отдельных антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей с предотвращением и урегулированием конфликта интересов.

**4.** Определения конфликта интересов и личной заинтересованности, данные в статье 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сформулированы таким образом, чтобы охватить максимальный круг лиц, имеющих возможные связи с лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Вместе с тем на практике правоприменителю не всегда удается правильно квалифицировать соответствующую ситуацию в качестве конфликта интересов. Частичным решением данной проблемы стало

формальное закрепление перечня типовых ситуаций конфликта интересов, что повышает объективность восприятия категории конфликта интересов и упрощает применение соответствующих положений законодательства о противодействии коррупции. Для этого Минтрудом России был подготовлен обзор типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации<sup>5)</sup>.

В целях оптимизации процессов предотвращения и урегулирования конфликта интересов целесообразно создать банк данных проявлений конфликта интересов и мер по его предотвращению и урегулированию. Это позволит наладить сбор информации об актуальных проявлениях конфликта интересов и принимаемых мерах, а также будет способствовать проведению анализа их эффективности, постоянному дополнению и совершенствованию обзора случаев конфликта интересов. Для реализации данного подхода могло бы быть разработано специальное программное обеспечение.

Выражаю надежду, что предложенные решения будут способствовать формированию единства и целостности системы ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

---

<sup>5)</sup> Письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования» // СПС «КонсультантПлюс».

V.  
**ИНЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

---

**М.С. Бадрутдинов**

*Начальник Управления Президента Республики Татарстан  
по вопросам антикоррупционной политики*



**ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭТОЙ РАБОТЫ**

Коррупция представляет собой крайне негативное социальное явление, поражающее государственные и гражданские институты. Она отражается на состоянии экономики и общественной морали любой страны и Российская Федерация не исключение.

Для эффективного сокращения влияния коррупции надо менять сознание и мировосприятие. **Должно появиться новое гражданское общество неравнодушных людей**, соблюдающих закон, заинтересованных в развитии и процветании своей страны. В Татарстане для достижения этих целей в число основных мер антикоррупционной политики включены антикоррупционные образование и пропаганда.

Работа выстроена по ряду направлений, каждое из которых дополняет друг друга. Так, в школах республики проводятся уроки честности, творческие конкурсы, конкурсы сочинений, рисунков и видеороликов, позволяющие сформировать антикоррупционное мировоззрение и навыки. Аналогичная работа продолжается в 45 вузах



республики, где обучается более 140 тысяч молодых людей. В каждом вузе приняты положения об антикоррупционной политике и о конфликте интересов. Кроме того, здесь созданы студенческие антикоррупционные комиссии, которыми проводятся просветительские мероприятия среди сверстников. Для населения на одном из центральных республиканских каналов **ежемесячно осуществляется выпуск телепередач антикоррупционной направленности**, где в прямом эфире с участием руководителей органов власти разъясняются наиболее актуальные вопросы минимизации коррупции в различных областях жизнедеятельности. За 10 лет подготовлено и осуществлено более **200 выпусков телевизионных программ**. На активизацию работы средств массовой информации нацелен поддерживаемый государством **курс журналистских работ антикоррупционной направленности**.

В целом органы государственной власти республики, органы местного самоуправления с участием общественных организаций и иных гражданских институтов, ежегодно **проводят свыше 10 тысяч мероприятий правовой направленности**, включая более 500 конкурсов, форумов, круглых столов, научно-практических конференций и семинаров, в том числе с участием представителей предпринимательского сообщества и деятелей науки (пункты 4.6 и 4.7 государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2025 годы»).

Здесь трудно ждать сиюминутной отдачи, однако эта деятельность будет продолжена, так как пока в обществе не будет сформировано устойчивое антикоррупционное мировоззрение, эффективного результата не будет.

\* \* \*

Президент России Владимир Владимирович Путин, выступая на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, поставил задачу «на ранних этапах выявлять личную заинтересованность тех, кто недобросовестно распоряжается бюджетными средствами, вскрывать факты использования подставных или аффилированных организаций, **исключить конфликт интересов**».

Полагаем, что внедренные в республике антикоррупционные инструменты, позволяют исполнять это поручение, так как для успешной работы по выявлению конфликта интересов необходим глубокий анализ экономических отраслей и процессов их управления. Поэтому в число ключевых направлений, реализуемым в Республике Татарстан, входит **сокращение причин и условий для проявлений коррупции**. Основной упор сделан на системе государственного и муниципального управления, а также на экономике и бюджетных средствах.

По данным направлениям выявлены типовые нарушения при распоряжении муниципальным и республиканским имуществом и землями, факты несоблюдения генеральных планов и градостроительных норм, злоупотреблений при заключении и исполнении муниципальных контрактов, освоении бюджетных средств. Есть уверенность, что такие нарушения имеются в любом субъекте Российской Федерации, но везде имеется своя специфика, на которой мы и были сосредоточены. Помимо названного проводилось изучение причин возникновения коррупционных рисков в самых разных направлениях, включая сельское хозяйство, здравоохранение,

строительство социального жилья, дорог, детских садов, школ, объектов спорта, культуры и социальной сферы.

По всем изучаемым направлениям привлечены к ответственности виновные должностные лица, приняты меры для ликвидации последствий коррупционных правонарушений, внесены и реализованы предложения по минимизации и устранению причин коррупции.

Например, по итогам проведенной работы сократились в разы нарушения, связанные с приписками площадей посевов, сбора урожая и надоев молока в сельском хозяйстве, благодаря которым нечистые на руку руководители районов не только создавали видимость благополучия в сфере сельхозпроизводства, но и получали необоснованные субсидии из бюджета.

Еще один пример – коррупционные риски при застройке участков, прилегающих к лесному фонду и водным объектам. Это общероссийская проблема и Татарстан здесь не исключение. Пользуясь отсутствием у объектов границ, поставленных на кадастровый учет, должностные лица содействовали выделению предприимчивым гражданам на берегах и в лесу участков, которые потом застраивали, заграждали и лишали других доступа к общему природному богатству. В результате в отдельных местах уже ни в лес не зайти, ни в речке не искупаться. **Эти факты стали предметом публичного рассмотрения на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции под председательством Президента Республики Татарстан**, после чего работа по установлению границ была форсирована. Правительством республики был принят комплексный план действий. К проводимой работе активно подключились органы прокуратуры, что позволило принять крайние меры – вплоть до сноса объектов.

На суд общественности выносятся не только названные, но и другие актуальные вопросы, касающиеся интересов населения и государства, так как главный враг коррупции – гласность и прозрачность. В работе по профилактике коррупции необходим постоянный обмен положительными наработками и выработка типовых алгоритмов действий.

\* \* \*

В целях повышения эффективности работы республика предлагает рассмотреть возможность централизованного решения некоторых вопросов организации деятельности по противодействию коррупции.

**1. Эффективная реализация антикоррупционных мер, направленных на предупреждение коррупции, минимизацию условий для ее проявления и последствий коррупционных правонарушений, может осуществляться лишь квалифицированными кадрами, имеющими специальные познания.**

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» и соответствующим нормативным правовым актами субъектов Российской Федерации **функции обеспечения соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфлик-**

**та интересов**, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами; принятия мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе; подготовки проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции; организации правового просвещения государственных служащих и другие, **возложены на подразделения кадровых служб органов власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений** (должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений). Соответственно ими прежде всего решаются кадровые задачи в отношении конкретных лиц – анализ и проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения требований к служебному поведению. Однако в Республике Татарстан случаи конфликта, связанного с наличием имущественных или корпоративных отношений, были выявлены благодаря познаниям в области земельных, гражданских правоотношениях, законодательства о закупочной и градостроительной деятельности. Имеется практика минимизации условий для совершения правонарушений и преступлений коррупционной направленности. Например, внесены изменения в порядки предоставления субсидий и грантов по государственным программам. Таким образом, эффективная работа по всем перечисленным направлениям требует специальных познаний, дополняющих юридическое образование. К ним, например, можно отнести экономическую, хозяйственную сферы, государственное и муниципальное управление, финансовое, банковское, налоговое право.

Для повышения эффективности организации работы по профилактике коррупции представляется целесообразным ввести в организациях высшего образования отдельное направление подготовки по реализации антикоррупционной политики, предусматривающее помимо традиционного юридического образования изучение профильных и специальных дисциплин (в том числе экономических), вопросы государственного и муниципального управления. Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478, предусмотрено поручение Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос об открытии в образовательных организациях высшего образования программы магистратуры «Антикоррупционная деятельность».

Администрацией Президента Республики Татарстан совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом в 2020 году разработана специализированная магистерская программа «Антикоррупционная деятельность» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (квалификация (степень) «магистр»). Содержание программы построено с учетом современных требований к специалистам в области антикоррупционной деятельности, что позволяет получить обучающимся необходимые знания, способствует развитию у них стратегического мышления и навыков по эффективному выполнению возложенных должностных обязанностей. Этот опыт может быть применен и в других образовательных организациях. Кроме того, **важно учесть возможности программ уровня бакалавриата, а также необходимость разработки учебных программ с учетом мнения практиков.**

## **2. Опыт работы по профилактике коррупции свидетельствует, что к числу ее наиболее общественно опасных проявлений относится конфликт интересов, как ситуация, непосредственно предшествующая преступным посягательствам на бюджетные и иные средства, государственное или муниципальное имущество.**

К числу актуальных вопросов противодействия коррупции относится выявление конфликта интересов на ранней стадии, особенно если такой конфликт носит латентный характер (не связан напрямую с лицами, состоящими с должностным лицом в близком родстве или свойстве).

Это тем более важно в части наличия конфликта интересов у руководителей государственных (муниципальных) учреждений и организаций, а также организаций, учредителями которых выступают государственные или муниципальные органы, так как в такие учреждения и организации передается государственное (муниципальное) имущество, направляются бюджетные средства, которые могут стать источниками неправомерных доходов (в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ).

Для выявления таких случаев важно использовать потенциал всех государственных органов, в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных, а также установить централизованный контроль обработки информации на уровне субъекта Российской Федерации. В настоящее время, как правило, для выявления конфликта интересов проводится изучение Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) на предмет участия в закупках для государственных и муниципальных нужд родственников и свойственников должностных лиц.

Представляется, что этого недостаточно. Согласно требованиям части 4.1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правоохранительные органы, иные государственные органы и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

На практике информация о выявленных правонарушениях вносится только органами прокуратуры в виде представлений об устранении нарушения требований законодательства, хотя правоохранительные и контролирующие органы в процессе своей профессиональной деятельности осуществляют сбор и учет фактических данных, в том числе получаемых оперативно-розыскным путем, которые не являются основанием для уголовной или административной ответственности, однако свидетельствуют о признаках коррупции в действиях должностных лиц или в финансово-экономических сферах деятельности.

**В целях стимулирования заинтересованности правоохранительных и контролирующих органов выявлять факты несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предот-**

вращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и направлять соответствующую информацию для проведения проверок в установленном порядке **представляется целесообразным внести соответствующий показатель в индикаторы эффективности их деятельности.**

Кроме того, целесообразно наряду с информированием кадровых служб направлять сведения о нарушениях требований антикоррупционного законодательства высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для координации деятельности по урегулированию конфликта интересов.

**3.** Помимо осуществления мер по предупреждению коррупции и минимизации условий для ее проявления в число основных направлений антикоррупционной политики входит также **просветительская деятельность по формированию антикоррупционного мировоззрения и организация пропаганды антикоррупционного поведения.**

Правовым основанием для этой работы является статья 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которой в число основных принципов, на которых основывается противодействие коррупции в Российской Федерации, входит комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.

Субъектами антикоррупционной политики Республики Татарстан (государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов) информационно-пропагандистская работа проводится самостоятельно, исходя из своего видения проблемы и важности вопросов.

**В целях повышения эффективности этой деятельности представляется востребованным наличие типового (примерного) плана проведения мероприятий, а также разработка с участием специалистов методических материалов по организации работы и буклетов с ключевой информацией.**

**4.** Для определения уровня коррупции и ее структуры необходим **универсальный инструментарий**, позволяющий осуществлять такие замеры, и в конечном итоге, осуществлять эффективную выработку мер по минимизации условий и причин коррупции.

В число таких инструментов входят социологические исследования мнения населения. Методика проведения этих исследований, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662, хотя и ставит целью исследования оценку уровня, структуры и специфики коррупции в субъекте Российской Федерации, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер, однако в основном решает задачи выявления числовых значений параметров оценки коррупции в субъекте Российской Федерации. Такие подходы не позволяют диагностировать ключевые риски коррупции и соответственно затрудняют выработку точечных мер для ее профилактики.

При этом в Республике Татарстан имеется опыт проведения социологических исследований с 2016 года. Это диагностирование мнения населения позволяет дать оценку макропараметрам коррупции (уровень коррупции, коррупционный охват населения, личный коррупционный опыт, готовность вступить



в коррупционную сделку и др.), а также **локальным субъективным вопросам, актуальным для субъекта Российской Федерации** (причины коррупционных сделок и отказа от них, готовность сообщить о коррупционной сделке, оценка влияния на сокращение коррупции профилактических мер и средств массовой информации, влияние на коррупцию аффилированности организаций с представителями власти, коррумпируемость отдельных структур).

**Последний параметр имеет особое значение для субъектов Российской Федерации**, так как значительный сегмент управленческой и контрольно-надзорной деятельности в субъектах занят территориальными структурами федеральных органов власти. Отсутствие информации о мнении населения об их коррупционной пораженности не позволяет выстроить эффективный диалог с федеральными представительствами по выработке профилактических мер, направленных на сокращение коррупции в сфере их регулирования.

**5.** Представляется актуальным рассмотреть возможность **обеспечить доступ должностных лиц органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений и кадровых служб**, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений **к базам данных Федеральной налоговой службы** для предварительного получения информации в целях повышения эффективности анализа и последующей проверки за соблюдением государственными гражданскими и муниципальными служащими установленных законами ограничений, запретов и обязанностей.

Согласно федеральному законодательству о противодействии коррупции и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации основанием для проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих (*далее – антикоррупционная проверка*) является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке.

При проведении антикоррупционной проверки должностные лица кадровых служб, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, вправе направлять запросы в иные органы власти, учреждения, организации о наличии у них информации в отношении доходов, имущества и обязательств имущественного характера проверяемого лица. Такие запросы направляются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, как показывает практика, большинство нарушений заключается в представлении недостоверных (неполных) сведений о доходах и о счетах в банках, принадлежащих должностному лицу и членам его семьи. Выявление таких нарушений без направления соответствующего запроса в налоговые органы и банковские организации не представляется возможным. Направление такого запроса в свою очередь невозможно в рамках проведения анализа сведений о доходах, представленных должностным лицом.

С учетом изложенного, в целях мониторинга соблюдения должностными лицами законных ограничений, запретов и обязанностей представляется целесообразным предоставить должностным лицам кадровых служб, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, доступ к базам данных



налоговых органов в упрощенном порядке в рамках анализа представленных сведений о доходах и без направления запроса.

\* \* \*

Представляется, что решение перечисленных вопросов будет способствовать повышению эффективности противодействия коррупции и наработки типовых алгоритмов действий подразделений по профилактике коррупционных правонарушений.

**В.Ю. Бутыркин**

*Начальник Управления Главы Республики Башкортостан  
по противодействию коррупции*



**ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА И ПРОВЕРКИ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ ЛИЦ,  
ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

В Республике Башкортостан в настоящее время функции органа по профилактике коррупции возложены на Управление Главы Республики Башкортостан по противодействию коррупции (*далее – Управление*), которое создано в августе 2018 года во исполнение требований Национального плана противодействия коррупции, в целях повышения самостоятельности и эффективности деятельности по профилактике коррупции.

Управлением на постоянной основе в рамках исполнения возложенных задач осуществляется анализ сведений о доходах лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Республики Башкортостан. По результатам анализа, при наличии оснований, организуются антикоррупционные проверки. За 2020-2022 годы Управлением по результатам анализа проведено антикоррупционных проверок в отношении 8 лиц, замещающих государственные должности Республики Башкортостан. По результатам проведенных проверок в период 2021-2022 гг. в отношении 3 лиц, замещающих государственные должности республики, за допущенные нарушения антикоррупционного законодательства применены меры дисциплинарного характера, один из которых уволен в связи с утратой доверия.

До настоящего времени, в отсутствие пока возможности подключения к информационно-аналитической системе «Посейдон», анализ сведений о доходах, представляемых указанными лицами, осуществляется в ручном режиме.

При этом анализ сведений лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществляется в ходе декларационной кампании либо в случае поступ-

ления информации из правоохранительных и иных государственных органов о выявленных нарушениях антикоррупционного законодательства указанными лицами.

В ходе декларационной кампании анализ сведений организован следующим образом.

Лица, замещающие государственные должности (по состоянию на декларационную кампанию 2022 года их в Республике Башкортостан – 42) с момента начала декларационной кампании, получив при необходимости предварительные консультации от сотрудников Управления, представляют сведения в бумажном виде заместителю начальника Управления, либо лицу, исполняющему его обязанности. На данном этапе осуществляется предварительный анализ представленных сведений, в ходе которого изучаются своевременность представленных сведений, полнота заполнения разделов справки и так далее.

К детальному анализу представленных сведений Управление приступает по истечении сроков, установленных законодательством для внесения уточненных сведений.

Детальный анализ осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, утвержденных Министерством труда и социальной защиты РФ. В основном он заключается, как и во всех регионах, не подключенных пока к информационной системе «Посейдон», в сопоставлении представленных сведений со справками, представленными данными лицами в предыдущие периоды.

Кроме того, в ходе детального анализа Сведений сотрудником Управления осуществляется анализ соблюдения лицами, замещающими государственные должности республики, запретов и ограничений, требований о предотвращении конфликта интересов. В этом случае мы используем возможности информационно-справочной системы «Контур-Фокус» либо «Спарк», с которыми заключены соглашения об использовании их услуг. Либо используются сведения, имеющиеся в открытом доступе, например, сервис «Прозрачный бизнес» на сайте налоговых органов Российской Федерации, посредством которого при наличии ИНН лица можно проанализировать соблюдение им запретов, в частности запрета на осуществление предпринимательской деятельности.

Однако, в этой части в 2021 году мы столкнулись с несовпадающей с нашей позицией сотрудников прокуратуры республики, в соответствии с которой получение таких сведений в ходе анализа с использованием систем межведомственного электронного взаимодействия ЕГРЮЛ и ЕГРИП, без принятия решения о проведении антикоррупционной проверки, недопустимо, так как данные сведения составляют налоговую тайну и изучение их возможно только в ходе организованной в установленном законодательством порядке проверки. По мнению сотрудников республиканской прокуратуры анализ подразумевает под собой исключительно и только изучение представленных соответствующими должностными лицами сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Позиция органа по профилактике коррупционных нарушений была сформулирована таким образом, что в данном случае ответственными должностными лицами осуществлен именно анализ представленных Сведений, а не проверочные мероприятия, предусмотренные Указом Президента РФ № 1065 от 21.09.2009 и соответствующими

указами Главы Республики Башкортостан, так как при этом никаких запросов в налоговые органы и органы Росреестра не направлялось. Эти данные получены из открытых источников с использованием ИНН лица, который не является сведениями, составляющими налоговую тайну.

В ходе проведения анализа как по итогам декларационной кампании, так и при получении информации из прокуратуры, правоохранительных и иных государственных органов о возможных нарушениях антикоррупционного законодательства, Управлением, в соответствии с предоставленными полномочиями, истребуются пояснения от служащих (при их согласии), направляются запросы в государственные (муниципальные органы) на получение информации о соблюдении лицами, предоставившими Сведения, требований к служебному поведению (за исключением информации, составляющей государственную, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну).

Кроме того, лицам, предоставившим Сведения, в целях уточнения их доводов, разъясняется их право предоставить в ходе анализа информацию о движении денежных средств по их банковским счетам, которую они по собственной инициативе запрашивают в кредитных организациях либо в налоговых органах. Указанная информация лицами, представившими Сведения, добровольно представляется сотрудникам Управления в целях проведения объективного анализа и решения вопроса о наличии достаточных оснований для проведения антикоррупционной проверки.

Аналогичным образом проводится анализ Сведений в соответствии с требованиями ст. 10 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», при поступлении информации, в том числе из правоохранительных органов, в ходе которого устанавливается достаточность информации о совершении данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в отчетном периоде сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций, цифровых финансовых активов, цифровой валюты на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и членов его семьи за три последних года, предшествующих отчетному периоду, что в свою очередь является основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами.

В ряде случаев проведенный Управлением анализ представленной правоохранительными органами информации о возможном превышении расходов лица над его доходами показывал, что оснований для организации процедуры контроля за расходами не имелось (например: в информацию включены сделки, совершенные лицом до получения им статуса служащего; расходы по оплате туристических путевок; совершение сделок родственниками лица, без объективного подтверждения того, что эти расходы произведены самим служащим, супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми), а также не имелось оснований для проведения проверки полноты и достоверности представленных Сведений (например: неуказание банковских счетов, по которым в отчетном периоде не осуществлялось движение денежных средств и другие нарушения, относящиеся к несущественным и не влекущим применение мер ответственности).

Однако представители прокуратуры по данному вопросу, не согласившись с таким образом сформированной практикой, полагают, что анализ представленных

Сведений ограничен лишь возможностью сопоставления Сведений со справками, представленными лицами в предыдущие периоды, а необходимость получения дополнительной информации о возможном нарушении должностными лицами требований антикоррупционного законодательства уже является безусловным основанием для организации и проведения соответствующей антикоррупционной проверки.

Несмотря на указанную позицию, Управлением в Республике Башкортостан в настоящее время сформирован именно указанный выше подход к организации и проведению анализа сведений, представленных соответствующими должностными лицами, в том числе замещающими государственные и муниципальные должности Республики Башкортостан.

Обоснованность данной позиции подтверждена Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции и Министерством труда и социальной защиты РФ, высказавшим свое мнение по указанной проблематике, из которого следует, что признать информацию достаточной для принятия решения может лишь уполномоченное должностное лицо в соответствии со своим внутренним убеждением, основанным на законодательстве, сведениях, изложенных в поступившей информации, а также на иных имеющихся данных. Материалы и информация, включая поступившую из государственных органов, как правило, представляются должностному лицу соответствующей антикоррупционной структурой или уполномоченными служащими кадровых подразделений, после проработки и в объеме, позволяющем принять решение.

При этом для рассмотрения поступившей информации, а также для самостоятельной подготовки соответствующих предложений законодательство предусматривает целый ряд мероприятий, включая получение дополнительных сведений в рамках ведомственного и межведомственного взаимодействия, сопоставление поступившей информации с обстоятельствами, фактически имевшими место, проведение анализа в порядке, предусмотренном нормативными актами о противодействии коррупции и иные мероприятия. При рассмотрении поступившей из государственных органов информации о коррупционном правонарушении необходимо уделять внимание ее первоисточникам и прилагаемым документам, подтверждающим изложенные обстоятельства.

Организовывая таким образом проведение анализа представленных Сведений в целях принятия решения о проведении антикоррупционной проверки, мы исключаем организацию заведомо «пустых», безрезультативных проверок, проверок ради самих проверок.

Аналогичным образом организован и анализ сведений, представленных лицами, замещающими муниципальные должности Республики Башкортостан. Сложность данного процесса обусловлена большим количеством лиц указанной категории в республике. Так, в Республике Башкортостан – 9 108 лиц, замещающих муниципальные должности, из которых 2 204 лица (без учета членов их семей) в 2022 году (АППГ – 2 344) представили Сведения в ходе декларационной кампании. При этом 6 754 (АППГ – 6 656) лица направили Главе Республики Башкортостан соответствующие уведомления об отсутствии в течении отчетного периода сделок, по которым расходы превышают совокупный трехгодовой доход. Соответственно, при указанном количестве представленных Сведений, охватить все из них анализом физически

не представляется возможным. Несмотря на это, Управлением по результатам анализа в 2020 году организовано и проведено 25 проверок полноты и достоверности представленных Сведений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности; в 2021 году – 145 проверок; за истекший период 2022 года – 80 проверок.

В большинстве случаев основанием для проведения таких проверок являются, конечно, представления органов прокуратуры, внесенные в местные Советы. В соответствии с установленным в республике порядком представления прокуроров направляются Советами в адрес Главы Республики Башкортостан для рассмотрения вопроса об организации проверки полноты и достоверности представленных Сведений. Управлением осуществляется анализ Сведений по каждому факту поступления представления. Механизм анализа Сведений, представленных лицами, замещающими муниципальные должности республики, аналогичен механизму анализа сведений, представленных лицами, замещающими государственные должности республики, о котором я рассказал выше.

Анализ представлений органов прокуратуры показал, что в основном прокурорами выявляются нарушения, которые не могли быть выявлены сотрудниками Управления без организации проверочных мероприятий (в подавляющем большинстве случаев это сокрытие сведений о банковских счетах, а также неверное отражение сведений об имуществе (метраж, размер долей недвижимости), об автоприцепах и давно не используемой сельхозтехнике), в силу отсутствия таких полномочий в рамках анализа.

Не каждый факт нарушений, изложенных в представлениях органов прокуратуры, является на практике основанием для проведения проверки.

При рассмотрении вопроса о наличии достаточных оснований для проведения проверки полноты и достоверности Сведений Управление руководствуется обзором практики привлечения к ответственности государственных муниципальных (служащих) за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подготовленным Министерством труда и социальной защиты РФ. В случае выявления в ходе анализа совершения лицами, замещающими муниципальные должности (тем более на непостоянной основе), явно несущественных проступков, не влекущих за собой применения мер ответственности, Управлением докладывается Главе Республики Башкортостан информация о нецелесообразности проведения такой проверки. При этом мы исходим из того, что проведение антикоррупционных проверок при явной перспективе их безрезультатного окончания влечет за собой нерациональное использование сил, средств и рабочего времени высшего должностного лица Республики Башкортостан, сотрудников Управления, федеральных и республиканских государственных органов и учреждений, кредитно-банковских организаций, правоохранительных органов.

В случае выявления в ходе анализа достаточных оснований проверка полноты и достоверности Сведений организуется на основании распоряжения Главы Республики Башкортостан и осуществляется сотрудниками Управления.

В ходе осуществления таких проверок как в отношении лиц, замещающих государственные должности республики, так и муниципальные должности, проверка не ограничивается лишь выявленным в ходе анализа фактом нарушения. В ходе проверки направляются запросы и получается информация из филиала Федерального



государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Башкортостан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан, кредитных учреждений, Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан, Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан.

Полученные в ходе проверки сведения анализируются и на их основании подготавливается доклад о результатах проверки, который представляется Главе Республики Башкортостан для принятия решения, предусмотренного действующим законодательством.

Результаты проверки в отношении лиц, замещающих государственные должности Республики Башкортостан, рассматриваются на заседаниях президиума Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Башкортостан, являющегося Конфликтной комиссией для лиц, замещающих государственные должности Республики Башкортостан.

Результаты проверок в отношении лиц, замещающих муниципальные должности республики, в виде заявлений Главы Республики Башкортостан о досрочном прекращении полномочий либо о применении меры ответственности, не связанной с досрочным прекращением полномочий, направляются для рассмотрения в соответствующие Советы.

В основном процедура проведения таких проверок не вызывает на практике каких-либо затруднений. Однако анализ практики проведения проверок полноты и достоверности Сведений показывает, что большинство банковских учреждений при предоставлении информации о движении денежных средств по банковским счетам проверяемых лиц не представляют сведения о контрагентах, осуществлявших в отчетном периоде денежные переводы на счета лиц, в отношении которых осуществляется проверка. Данное обстоятельство не позволяет определить лицам, осуществляющим проверку, что это за денежные средства поступали на счета проверяемых лиц и не подлежат ли они отражению в Сведениях в качестве дохода. Кроме того, такая возможность позволит в рамках проверки полноты и достоверности Сведений, осуществить контроль законности получения проверяемыми лицами на свои банковские счета денежных средств, превышающих их совокупный трехгодовой доход, предусмотренный ст. 8.2. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Кроме того, в ходе проверок неоднократно выявлялись факты, когда ответ на запрос о наличии банковских счетов предоставляет один филиал банка, при этом не обладая всей полнотой информации о наличии у проверяемого лица таких счетов, открытых в филиале того же банка, расположенного в другом федеральном округе Российской Федерации.

**А.Н. Белов**

*Руководитель Департамента государственной службы и кадров  
при Президенте Республики Татарстан*



**О РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
ДЕПАРТАМЕНТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

С 2010 г. в республике действует стратегический документ – государственная программа «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан». Программой последовательно решаются вопросы повышения эффективности деятельности государственной службы, внедрения и использования современных кадровых технологий, привлечения и закрепления квалифицированных кадров, профессионального развития служащих, внедрения эффективных механизмов отбора и оценки работников.

Также одной из основных задач данной государственной программы является реализация мер по противодействию коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе. На республиканском уровне полномочия по профилактике коррупционных правонарушений на государственной гражданской и муниципальной службе возложены на Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан.

В Татарстане традиционно значительное внимание уделяется обучению служащих. Оно в том числе является одной из эффективных мер в профилактике коррупции. Сегодня в республике выстроена система профессионального развития, когда обучаются все: от специалиста до министра. Ежегодно через курсы повышения квалификации проходит более 5 тыс. чел. Площадками для обучения являются Высшая школа государственного и муниципального управления при КФУ, Казанский филиал РАНХиГС, Университет Иннополис. Применяется широкая линейка образователь-

ных форматов – тренинги, вебинары, занятия с элементами геймификации (игровые методы, симуляции) и др.

Кроме того, на системной основе проводится обучение служащих по антикоррупционной тематике, а также повышение квалификации служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. На сегодняшний день в большинство образовательных программ служащих внедрены обязательные антикоррупционные дисциплины по правовым и организационным основам противодействия коррупции, о запретах и ограничениях, особенностях получения и сдачи подарков и другой тематики.



В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы и Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2025 годы» в Календарный план мероприятий профессионального развития государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан включен ряд программ повышения квалификации для различных категорий служащих («Антикоррупционная политика», «Антикоррупционная деятельность в орга-

нах власти», «Коррупционные риски в сфере государственных и муниципальных закупок»), стажировка по развитию компетенций и навыков специалистов юридических отделов государственных и муниципальных органов власти «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов», а также предметные дистанционные и очные семинары по вопросам профилактики коррупционных правонарушений («Как правильно заполнить справку о доходах служащего?», «Конфликт интересов и как его избежать?») и др.).

Помимо этого, в республике реализуются адаптационные программы обучения «Школа начинающего служащего» для служащих, впервые поступивших на государственную или муниципальную службу. В указанные образовательные программы также включен антикоррупционный блок, в рамках которого служащие проходят начальную теоретическую и практическую подготовку.

Важно отметить, что к реализации данных программ обучения привлекаются опытные эксперты и ведущие спикеры из числа представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, правовых управлений Аппаратов Государственного Совета Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан,



Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, представителей ВУЗов.

В ряде программ также участвуют ведущие федеральные эксперты и региональные (М.Р. Юсупов – председатель правления МОО «Национальный комитет общественного контроля», сопредседатель Московского антикоррупционного комитета, Р.М. Гибатдинов – эксперт по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов, П.А. Кабанов – директор НИИ противодействия коррупции Института экономики, управления и права и др.).

№№ п/п	Образовательное мероприятие	2021	9 мес. 2022	Итого
<b>1</b>	<b>Программы повышения квалификации:</b>			
	программы с антикоррупционным модулем	1956	1408	<b>3 364</b>
	специальные программы («Антикоррупционная политика», «Основы антикоррупционных стандартов» и т.д.)	152	143	<b>295</b>
<b>2</b>	<b>Стажировка в Министерстве юстиции Республики Татарстан</b>	11	13	<b>24</b>
<b>3</b>	<b>Краткосрочные семинары</b> (по антикоррупционной тематике)	69	68	<b>137</b>
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>2 178</b>	<b>1 632</b>	<b>3 810</b>

Также важной составляющей профилактики коррупционных правонарушений является контроль за соответствием расходов служащих их доходам. Департамент осуществляет проведение контроля за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы в Республике Татарстан. Данные полномочия закреплены Указом Президента Республики Татарстан от 06.11.2013 года № УП-1084 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции».

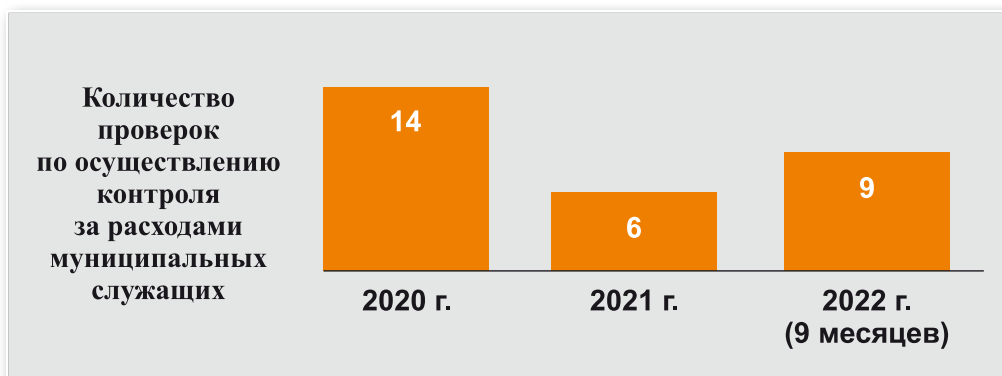
Контроль за расходами муниципальных служащих осуществляется Департаментом совместно с Прокуратурой Республики Татарстан на основе их анализа сведений о доходах служащих. В рамках контроля за расходами Департаментом проводится большой объём работ: готовится распоряжение Руководителя Администрации Президента Республики Татарстан о проведении проверки, направляются уведомления муниципальному служащему и его представителю нанимателя, запрашиваются у проверяемого служащего сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, справки по форме 2-НДФЛ, договора купли-продажи рассматриваемого имущества, сведения об источниках средств, за счет которых совершена сделка (кредитный договор, расписки о предоставлении дара или займа, договора о продаже иного имущества, выписки со счетов в банках и многое другое).

Одним из основных мероприятий контроля за расходами является проведение беседы с проверяемым служащим, его супругой и иными физическими лицами, за счет средств которых приобретено рассматриваемое имущество. В рамках данной процедуры Департаментом собираются письменные пояснения и доказательства, представленные указанными лицами. Необходимо обратить внимание, что в 2020 году учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую обстановку была внедрена практика проведения данных бесед в режиме видеосвязи.

Направление запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним также является не менее важной процедурой анализа сведений о расходах. По результатам полученных материалов по указанным запросам можно, в том числе, выявить нарушения требований законодательства о муниципальной службе – предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В завершении контроля за расходами Департамент проводит анализ всех полученных в ходе проверки материалов и готовит доклад, который представляется на рассмотрение Руководителю Администрации Президента Республики Татарстан. Также результаты данной работы направляются в Прокуратуру Республики Татарстан.

Всего Департаментом в период 2020-2022 года проведено 29 мероприятий по осуществлению контроля за расходами муниципальных служащих. По результатам данных проверок у 8 служащих выявлено предоставление недостоверных сведений о доходах. Анализ сведений о расходах показывает, что в основном служащими допускаются следующие ошибки: не указываются полученный доход от продажи имущества или денежный дар; источники поступления средств, за счет которых приобретено имущество.



Вместе с тем, практика применения Федерального закона от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» показала наличие проблемных вопросов, снижающих эффективность проверочных процедур. К основным из них относятся:

- ✓ отсутствие единого порядка проведения контроля за расходами служащих;
- ✓ законодательством не установлены четкие критерии определения достаточности информации, которая могла бы служить основанием для проведения проверки сведений о расходах;

- ✓ отсутствие полномочий у должностных лиц, осуществляющих контроль за расходами, позволяющих определить наличие денежных средств у физического лица для их передачи в виде займа или дара служащему.

Следует отметить, что проводимая в республике работа по профилактике коррупционных правонарушений постоянно совершенствуется. Важным направлением в данной сфере является профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих, поскольку в процессе обучения, в том числе закладываются основы антикоррупционного поведения. Кроме того, в рамках деятельности по анализу сведений о доходах и расходах служащих, необходимо активно внедрять современные цифровые технологии, создавая все новые и эффективные инструменты для противодействия коррупционным проявлениям.



**Р.И. Загидуллин**  
*Министр юстиции Республики Татарстан,  
кандидат юридических наук*



#### **О ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Коррупция создает серьезные препятствия для развития государства, подрывает авторитет органов публичной власти и наносит ущерб стабильности общества. Одной из ключевых задач федеральных, региональных и муниципальных органов власти остается реализация мер, направленных на противодействие коррупции.

Правовые основы противодействия коррупции на региональном уровне в большинстве субъектов Российской Федерации установлены законами. В Республике Татарстан такой закон был принят в 2006 году<sup>1)</sup>.

В соответствии со статьей 8.1. Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» реализация антикоррупционной политики осуществляется посредством разработки и реализации антикоррупционных программ.

С 2010 года республиканские антикоррупционные программы разрабатываются и корректируются с учетом положений Национальной стратегии и национальных планов противодействия коррупции.

Сегодня в Татарстане действует пятая антикоррупционная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2025 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512<sup>2)</sup>.

---

<sup>1)</sup> Закон Республики Татарстан от 04 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2006. – № 5. – Ст. 1464.

<sup>2)</sup> Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2014. – № 58-59. – Ст. 1789.

В связи с утверждением Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы<sup>3)</sup> в антикоррупционную программу были внесены изменения<sup>4)</sup>, появились 8 новых мероприятий.

По аналогии с республиканской программой приведены в соответствие с Национальным планом 32 антикоррупционные программы республиканских органов исполнительной власти и 45 муниципальных антикоррупционных программ.

Министерство юстиции Республики Татарстан осуществляет мониторинг исполнения государственной программы.

Цель программы – выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Для достижения обозначенной цели определено 10 задач, в рамках которых реализуется 121 мероприятие. В качестве исполнителей мероприятий программы определены органы федерального, республиканского и муниципального уровней, а также общественные организации и объединения. Всего более 100 исполнителей.

Одной из профилактических мер по противодействию коррупции, включенной, в том числе, в антикоррупционную программу, является контроль состояния доходов государственных гражданских служащих. Ежегодно надзорные органы выявляют правонарушения в указанной сфере. В 2022 году выявлено 669 нарушений.

В органах государственной власти определены ответственные сотрудники по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые ежегодно проводят анализ представленных сведений о доходах. Объем проводимой работы значителен, только с 2020 года проанализировано более 10 000 справок.

Помимо государственных служащих сведения о доходах представляют претенденты на замещение любых должностей государственной гражданской службы. До 2015 года эта обязанность возлагалась только на претендентов на замещение должностей, включенных в специальные перечни.

---

*Справка: в специальные перечни включаются должности, связанные с коррупционными рисками. В республике около 60% должностей государственной гражданской службы включены в соответствующие перечни.*

---

Обозначенные изменения законодательства существенно повлияли на работу кадровых служб органов государственной власти и ответственных сотрудников по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Помимо увеличения нагрузки по приему документов и анализу справок, сотрудникам кадровых служб приходится обучать претендентов на государственную службу правилам заполнения справок, работы в программе «БК-Справки». При этом трудоемкость работы по заполнению справок, в том числе за членов семьи (с которыми служащий, возможно, не поддерживает связь), становится фактором, усложняющим

---

<sup>3)</sup> Указ Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.

<sup>4)</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.09.2021 № 880 [Электронный ресурс] – URL: [https://pravo.tatarstan.ru/npa\\_kabmin/post/?npa\\_id=836078](https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post/?npa_id=836078) (дата обращения: 14.10.2022).

подбор персонала, например, на младшие должности государственной гражданской службы, не связанные с коррупционными рисками.

В Министерстве юстиции республики сведения о доходах за 2021 год предоставили 458 претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы (38 – аппарат Министерства юстиции РТ и 420 – аппарат мировых судей), из которых только 15 человек приняты на должности, включенные в специальный перечень.

Главное предназначение института предоставления сведений о доходах состоит в установлении государственного контроля за доходами служащих и основывается на анализе и сравнении соответствующих справок за отчетные периоды<sup>5)</sup>.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к мерам по профилактике коррупции относит увольнение лица, замещающего должность государственной службы, включенную в перечень, или применения иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих (членов семьи) доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (статья 6).

Представление гражданами сведений о доходах при поступлении на должность государственной гражданской службы, не включенную в перечень, носит в большинстве случаев формальный характер.

По нашему мнению, необходимо проанализировать исполнение положений законодательства о предоставлении сведений о доходах претендентами на замещение должностей государственной гражданской службы; оценить эффективность и целесообразность (значимость) реализации обозначенных положений.

В случае если «овчинка не стоит выделки», внести изменения в федеральные законы от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>6)</sup>, сохранив обязанность представления сведений о доходах только в отношении граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы, включенных в соответствующие перечни.

---

*Справка: законодательством установлен принцип взаимосвязи государственной и муниципальной службы. Так, согласно ст. 7 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» взаимосвязь обеспечивается единством ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы. При этом, в отношении претендентов на поступление на муниципальную службу обязанность предоставления сведений о доходах установлена только в отношении граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень.*

---

<sup>5)</sup> М.Ф. Зеленев, С.Н. Братановский. Организационно-правовые проблемы декларирования сведений о доходах государственных и муниципальных служащих и членов их семей [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovyye-problemy-deklarirovaniya-svedeniy-o-dohodah-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-sluzhaschih-i-chlenov-ih-semey/viewer> (дата обращения: 14.10.2022).

<sup>6)</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

Одним из важных профилактических мер антикоррупционной политики выступает институт «конфликта интересов».

Статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>7)</sup> предусмотрена обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

При этом в законодательстве не закреплены положения, конкретизирующие обязанности по предупреждению коррупции работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением руководителей таких организаций (часть 1 статьи 8 и часть 3 статьи 10 Федерального закона 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Обозначенный вопрос в 2018 году обсуждался на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Президенте Республики Татарстан.

По результатам рассмотрения приняты следующие решения:

- внести изменения в уставы подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления организаций в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов. Изменения внесены в уставы более 4 900 организаций;
- внести изменения в трудовые договоры с руководителями и работниками подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления организаций в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов;
- в органах исполнительной власти республики, являющихся учредителями организаций, созданы комиссии по рассмотрению уведомлений руководителей подведомственных государственных учреждений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Всего создано 32 комиссии. В муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан были скорректированы положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Принятые меры активизировали профилактическую работу в подведомственных учреждениях.

За 9 месяцев 2022 года поступило 107 уведомлений от руководителей подведомственных органам публичной власти учреждений (61 – исполнительные органы государственной власти, 46 – органы местного самоуправления), по итогам рассмотрения которых комиссии по трем случаям приняли решения об отсутствии конфликта интересов, по 104 случаям рекомендовано принять меры по его урегулированию.

Полагаем, опыт Республики Татарстан может стать основой для внесения изменений в антикоррупционное и трудовое законодательство.

Несмотря на принимаемые меры, вопросы профилактики коррупции остаются актуальными и требуют системной работы от всех уровней власти. Необходимость комплексного воздействия на коррупцию обусловлена ее влиянием на все сферы

<sup>7)</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

жизни, многообразием ее проявлений, усложнением межотраслевых и межрегиональных связей. В целях сокращения в будущем проявлений такого общественно-опасного явления, как коррупция, и создания твердой платформы для ее последующего искоренения антикоррупционное законодательство должно быть гибким и способным отвечать современным вызовам.

**Метшин И.Р.**

*Глава муниципального образования г. Казани –  
председатель Казанской городской Думы  
Президент Консультативного комитета местных органов власти  
(United Nations Advisory Committee of Local Authorities, UNACLA)  
при Организации Объединенных Наций. Президент Евразийского отделения  
Всемирной организации «Объединенные города и местные власти».  
Председатель Ассоциации городов Поволжья. Кандидат юридических наук*



Входит в состав президиума Высшего совета Национальной ассоциации развития местного самоуправления, в состав правления Союза российских городов и в состав Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан». Избран в высший орган партийного управления – Генеральный совет Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

**ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В Г. КАЗАНИ**

Цифровизация все глубже проникает в самые разные сферы нашей жизни, в том числе в муниципальное управление, и всех нас – вне зависимости от географии – объединяет стремление найти, создать и внедрить IT-технологии, которые способны сделать жизнь в городе комфортнее, повысить уровень городского планирования, сэкономить ресурсы, время и силы горожан и управленцев, минимизировать ошибки, сократить сроки принимаемых решений без ущерба для их качества и усилить контроль за их исполнением.

Сегодня развитие информационных и телекоммуникационных технологий дает небывалую до сих пор возможность построить антикоррупционную деятельность таким образом, чтобы контролировать все риски в постоянном режиме и по всем направлениям. Реализация многих целей и задач в сфере антикоррупционной деятель-



ности требует качественных и современных решений. Символично, что 2022 год в Республике Татарстан объявлен Годом цифровизации<sup>1)</sup>.

В настоящее время в обществе сформированы тренды на цифровизацию и автоматизацию большинства бизнес-процессов. Не становится исключением и область противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Казань стала одним из первых в стране городов, где начался системный перевод муниципальных услуг в электронный вид. По 80% обращений услуги предоставляются электронно. Ежегодно только за муниципальными услугами обращается более 150 тысяч человек, и мы серьезно экономим время жителей и сотрудников, бережем бумагу, сделав эти процессы прозрачными, эффективными, удобными и быстрыми.

Современный и креативный подход позволяет решать целый ряд проблем, среди которых проблема отсутствия единообразия подходов при осуществлении цифровой трансформации и проблема отсутствия полномочий у кадровых служб по запросу посредством ЕСМЭВ (Единая система межведомственного электронного взаимодействия) сведений о доходах и расходах служащих, недвижимости, движении денежных средств по банковским счетам, принадлежащих ценных бумагах и цифровой валюте. Важно отметить, что специфика и различия IT-платформ в разных муниципалитетах затрудняют процессы интеграции и адаптации.



В современных условиях работа по пресечению коррупции должна быть максимально эффективна и идти в ногу со временем. В связи с этим командой Мэрии Казани уделяется большое внимание созданию действенных цифровых механизмов, направленных на минимизацию коррупционных проявлений.

Муниципальной программой «Реализация антикоррупционной политики в г. Казани на 2019-2025 годы»<sup>2)</sup> предусмотрены разработка и внедрение инновационных

<sup>1)</sup> Указ Президента Республики Татарстан от 08.10.2021 № УП-800 «Об объявлении 2022 года в Республике Татарстан Годом цифровизации».

<sup>2)</sup> Постановление Исполнительного комитета г. Казани от 10.09.2019 № 3255 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в г. Казани на 2019-2025 годы»» (с учетом изменений и дополнений).

автоматизированных информационных систем. В настоящее время в Казани уже успешно функционирует цифровая система «Правовой контроль».

Система направлена на повышение эффективности работы юридических служб с минимизацией при этом коррупционных рисков. Главной идеей проекта является создание единого правового пространства для юристов муниципального образования. Модуль позволяет формировать интересующую статистическую отчетность в режиме реального времени. Сведения о ходе судебных процессов содержатся в указанной программе в формате метаданных. Программа предоставляет выборку по истцам и ответчикам, характеру исковых требований (по материальному или нематериальному признаку, сумме иска, видам действий и т.д.). Аналитический модуль выявляет различные «аномалии»: в частности, если сумма проигранного дела превысила заранее заданное предельное значение либо изменилась сложившаяся судебная практика (например, при вынесении судом решений не в пользу муниципальной структуры по схожим категориям дел, которые ранее не проигрывались). Подаваемый сигнал тревоги позволит вовремя заменить неопытного или корыстного юриста, взяв дело на особый контроль.

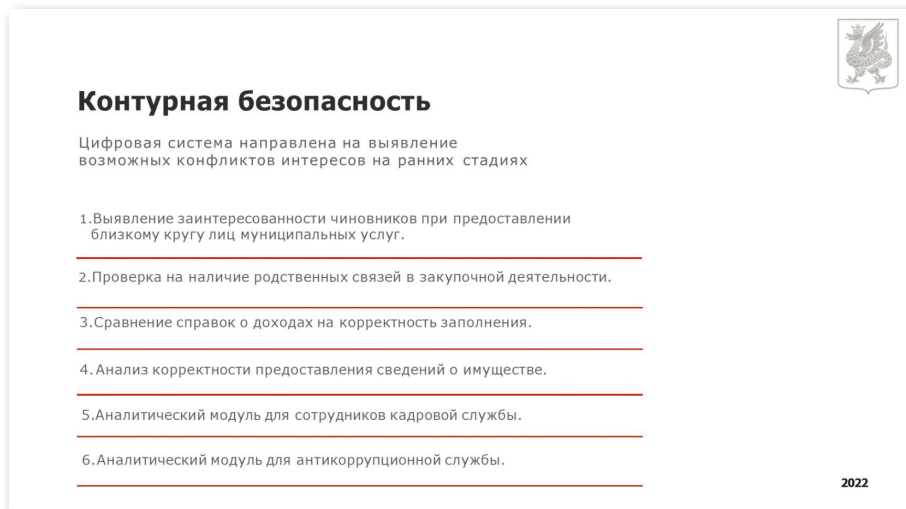


Система успешно функционирует на протяжении уже двух лет. Только в течение 2021 года программой было обработано 12 720 судебных документов. С целью дальнейшего развития системы в настоящее время проводится тестирование взаимодействия с сервисом для отслеживания и контроля судебных дел и компаний Casebook (Москва) в части получения информации (материалов дел) из арбитражных судов Российской Федерации. Важно отметить, что в летний период 2022 года была проведена беспрецедентная работа по интеграции данной системы с республиканской базой данных судов.

В частности, был подписан договор с Управлением Судебного департамента Республики Татарстан об электронном взаимодействии, который предусматривает взаимодействие и координацию, обмен информацией и сведениями в электронной форме между Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан, районными судами и муниципальным образованием городом Казанью, а также подведом-

ственными ему органами<sup>3)</sup>. В свою очередь у судов кроме возможности оперативного извещения муниципального образования города Казани как участника судопроизводства появится возможность получения в электронном виде необходимых сведений. Уже в текущем году планируется полностью отказаться от бумажного носителя при взаимодействии с судами общей юрисдикции.

Следующей разработкой является автоматизированная информационная система «Контурная безопасность».



**Контурная безопасность**

Цифровая система направлена на выявление возможных конфликтов интересов на ранних стадиях

1. Выявление заинтересованности чиновников при предоставлении близкому кругу лиц муниципальных услуг.
2. Проверка на наличие родственных связей в закупочной деятельности.
3. Сравнение справок о доходах на корректность заполнения.
4. Анализ корректности предоставления сведений о имуществе.
5. Аналитический модуль для сотрудников кадровой службы.
6. Аналитический модуль для антикоррупционной службы.

2022

Указанная программа призвана выявлять корыстную заинтересованность чиновников. Внедрение системы поможет своевременно устанавливать коррупционные связи в таких важных сферах, как тендерная деятельность, градостроительство, а также предоставление муниципального имущества и земель. Аналитический модуль программы способен обнаруживать случаи незаконного предоставления близкому кругу лиц чиновников различных преимуществ, преференций и выгод. Данная система помогает определять коррупционные риски на ранней стадии, для чего в систему кадрового учета вносится информация о близких родственниках каждого сотрудника, аффилированных с ним лицах и организациях, а затем происходит взаимодействие системы кадрового учета с другими имеющимися электронными системами, например, системой предоставления муниципальных услуг и осуществления закупок для поиска совпадений. И при поступлении различных заявлений, обращений от граждан или организаций, заключении договоров и контрактов, в том числе с единственным поставщиком, разработанный модуль проводит автоматическую проверку (сверку) на предмет наличия корреспондентов в списке аффилированных лиц по установленным критериям схожести. В случае совпадения ответственному лицу поступает сигнал о возможном конфликте интересов для детальной проверки.

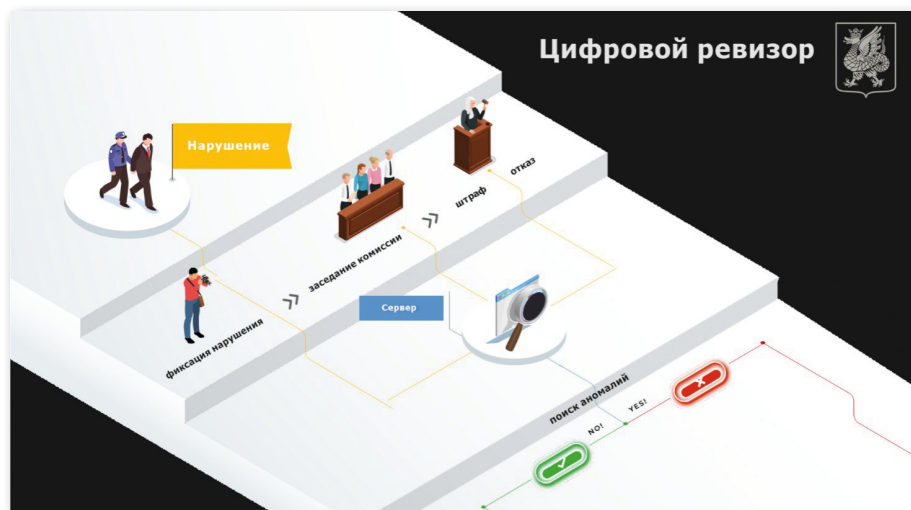
3) Между Казанью и Управлением Судебного департамента в РТ заключено соглашение о сотрудничестве. URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorrupcionnoy-raboty/novosti/mezhdu-kazanyu-i-upravleniem-sudebnogo-departamenta-v-rt-zaklyucheno-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 17.10.2022).

На данный момент завершено проектирование автоматизированной информационной системы. Разработано техническое задание, проведены конкурсные процедуры. В настоящее время система запущена в тестовом режиме.

Третьей программой является система «Цифровой ревизор», созданная для осуществления контроля за деятельностью муниципальных контролеров.

Благодаря данной системе поэтапно был оцифрован весь процесс привлечения нарушителей к административной ответственности:

- 1) геолокация инспектора в режиме реального времени;
- 2) фиксация административного правонарушения с помощью мобильного приложения, интегрированного с муниципальной базой данных;
- 3) автоматизированное составление протокола с помощью мобильного термопринтера;
- 4) передача административных дел в службу судебных приставов в электронном виде.



Система направлена на повышение эффективности и прозрачности работы муниципальных служащих, наделенных контрольно-надзорными полномочиями, в том числе правом составления протоколов об административных правонарушениях. Программа позволяет отслеживать местоположение инспектора в режиме реального времени, просматривать историю мест фиксации правонарушений инспектором за интересующий период, а также определять время выхода инспектора на территорию. В течение трех месяцев 2021 года в Администрации Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета г.Казани было проведено пилотное тестирование программного продукта. Тестирование признано успешным. В начале 2022 года система внедрена в деятельность всех администраций города.

Реализация указанных автоматизированных информационных систем была неоднократно озвучена на международных форумах и научно-практических конференциях. Например, международный форум Kazan Digital Week-2022 стал объединяющей площадкой для руководителей и экспертов из разных уголков мира.

В рамках форума мы рассказали коллегам об особенностях реализации систем<sup>4)</sup>. Внедрение автоматизированных информационных систем также было одной из тем Международной научно-практической конференции «Вызовы информационного общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций» и Одиннадцатого Евразийского антикоррупционного форума.

Автоматизированные информационные системы неоднократно были презентованы в рамках межмуниципального и межрегионального сотрудничества. Так, 18 ноября 2021 года в рамках круглого стола с представителями Правительства Архангельской области было подготовлено выступление перед делегацией гостей о реализуемых в Казани системах. 1 июля 2022 года опыт реализации автоматизированных систем по противодействию коррупции был презентован делегации Правительства Республики Калмыкия и Администрации г. Элисты<sup>5)</sup>. Члены делегации отметили, что опыт Казани будет проанализирован и применен ими в последующей работе.

Успешная цифровая трансформация антикоррупционной деятельности невозможна без комплексных нововведений. Среди предложений по совершенствованию антикоррупционной деятельности на федеральном уровне следует отметить необходимость создания:

- ✓ единой федеральной кадровой системы, в том числе с данными о близких родственниках служащих;
- ✓ единой федеральной системы закупок с реестрами контактов, в том числе прямых;
- ✓ единой федеральной системы оказания муниципальных услуг;
- ✓ аналитического модуля, анализирующего данные из указанных государственных систем на предмет аффилированности и конфликта интересов;
- ✓ механизма получения из налоговых органов сведений о покупке либо продаже чиновниками ценных бумаг и цифровой валюты;
- ✓ государственной услуги по автоматическому формированию справок для государственных и муниципальных служащих.

Внедрение вышеперечисленных проектов позволит вывести работу по противодействию коррупции в муниципальном образовании на новый уровень, обеспечить всесторонний комплексный подход, повысив при этом качество превентивных мер воздействия, а также эффективность проводимых проверок.

Важно также отметить, что передача части рабочих процессов (сопоставление на предмет тождественности, поиск отклонений и аномалий, часть аналитической функции, первичный отбор, фиксация нарушений и т.д.) искусственному интеллекту позволит уполномоченным лицам сосредоточить свои усилия на таких качественных составляющих, как внедрение в работу положительных практик, оценка рисков, прогноз негативных последствий, детальный расширенный анализ, совершенствование

---

<sup>4)</sup> Ильсур Метшин: «Цифровизация для нас – это путь к эффективности, прозрачности, открытому диалогу с жителями». URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorrupcionnoy-raboty/novosti/ilsur-metshin-tsifrovizatsiya-dlya-nas-eto-put-k-effektivnosti-prozrachnosti-otkrytomu-dialogu-s-zhi> (дата обращения: 17.10.2022).

<sup>5)</sup> В Исполкоме Казани прошла встреча с делегацией Республики Калмыкия. URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorrupcionnoy-raboty/novosti/v-ispolkome-kazani-proshla-vstrecha-s-delegatsiyey-respubliki-kalmykiya> (дата обращения: 17.10.2022).

федерального и республиканского законодательств, муниципального нормотворчества, создание правоприменительной практики.

Комплексная реализация новейших автоматизированных информационных систем станет мощным инструментом в противодействии коррупционных проявлений. Работа будет продолжена в рамках исполнения муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в г.Казани на 2019-2025 годы» с поиском и использованием новых форм и методов.

Цифровизация для нас – это путь к эффективности, прозрачности, открытому диалогу с жителями. Это путь в завтрашний день.

### ***Список использованных источников***

#### *Нормативно-правовые акты*

1. Постановление Исполнительного комитета г.Казани от 10.09.2019 № 3255 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в г.Казани на 2019-2025 годы» (с учетом изменений и дополнений).
2. Указ Президента Республики Татарстан от 08.10.2021 № УП-800 «Об объявлении 2022 года в Республике Татарстан Годом цифровизации».

#### *Интернет-ресурсы*

1. В Исполкоме Казани прошла встреча с делегацией Республики Калмыкия // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorrupsionnoy-raboty/novosti/v-ispolkome-kazani-proshla-vstrecha-s-delegatsiyey-respubliki-kalmykiya/> (дата обращения: 17.10.2022).
2. Ильсур Метшин: «Цифровизация для нас – это путь к эффективности, прозрачности, открытому диалогу с жителями» // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorrupsionnoy-raboty/novosti/ilsur-metshin-tsifrovizatsiyadlya-nas-eto-put-k-effektivnosti-prozrachnosti-otkrytomu-dialogu-s-zhi/> (дата обращения: 17.10.2022).
3. Между Казанью и Управлением Судебного департамента в РТ заключено соглашение о сотрудничестве // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorrupsionnoy-raboty/novosti/mezhdu-kazanyu-i-upravleniem-sudebnogo-departamenta-v-rt-zaklyucheno-soglashenie-o-sotrudnichestve/> (дата обращения: 17.10.2022).



**М.С. Попов**

*Начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации губернатора Пермского края*

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА РАСХОДАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Специфика публичной службы предопределяет особый правовой статус государственных гражданских (муниципальных) служащих (*далее – обязанные лица*) и, соответственно, необходимость специального правового регулирования, вводящего для них определенные ограничения, запреты и обязанности, наличие которых компенсируется предоставляемыми им гарантиями и преимуществами.

К числу таких обременений относится обязанность вышеуказанных лиц представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (*далее – сведения о доходах и расходах*), а также механизм контроля за расходами, результатом которого может быть обращение в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Основные позиции порядка осуществления контроля за расходами закреплены в Федеральном законе от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (*далее – закон № 230-ФЗ*), который устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов доходам обязанных лиц, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Законом Пермского края от 11 ноября 2013 г. № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края,

государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам» (*далее – закон № 239-ПК*) регламентируется процедура представления сведений о расходах вышеуказанных лиц, определяется круг субъектов, уполномоченных осуществлять контроль за расходами в Пермском крае, а также устанавливается порядок принятия решения о контроле за расходами.

Особенностью закона № 239-ПК является норма, предусматривающая представление обязанными лицами документов, подтверждающих источники средств, за счет которых совершена крупная сделка (*далее – источники*), что на практике ведет к повышению эффективности принятия решений о проведении контроля за расходами на стадии анализа представленных сведений.

С целью формирования единообразной практики применения федерального и регионального законодательства в 2022 г. актуализированы Методические рекомендации по вопросам осуществления контроля за расходами обязанных лиц Пермского края, которые раскрывают основные этапы осуществления контроля за расходами, а также мероприятия по инициированию указанной процедуры (*далее – Методические рекомендации*).

Важным этапом работы со сведениями о доходах и расходах является их анализ, цель которого, в том числе выявление обстоятельства, позволяющих инициировать проведение контроля за расходами. Обстоятельства, при которых необходимо инициировать процедуру контроля за расходами:

- 1) отсутствие полного пакета документов, подтверждающих источники;
- 2) отсутствие в приложении к справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (*далее – справка о доходах/расходах*) полного пакета документов, подтверждающих сумму крупной сделки (сделок) (копии договоров или иных документов о приобретении права собственности);
- 3) указание в качестве источника(-ов) дохода, который не указан в разделе 1 справки(-ок) о доходах/расходах за соответствующие периоды;
- 4) несоответствие размера суммы указанного источника(-ов) справкам о доходах/расходах за соответствующие периоды;
- 5) указание в разделе 2 справки о доходах/расходах источника(-ов), сумма которого меньше суммы сделки (сделок);
- 6) сумма крупной сделки (сделок), совершенной, например, в 2022 г., превышает трехлетний совокупный доход за 2019-2021 гг., при этом источником являются только накопления, сформированные от доходов по основному месту работы. В данном случае рекомендуется исходить из количества членов семьи обязанного лица, в том числе несовершеннолетних, и размера прожиточного минимума в регионе.

Для удобства и формирования единообразной методической основы осуществления контроля за расходами в Пермском крае разработаны регламент осуществления контроля (прилагается), блок-схема анализа сведений о доходах и расходах (прилагается), а также формы документов, необходимых для заполнения при осуществлении процедуры.

В рамках проверки полноты и достоверности сведений о расходах проводится оценка законности каждого из задекларированных источников, при этом выделяются наиболее «рисковые» источники (собственные накопления, дарение, займ и т.п.).

При оценке накоплений применяется табличный формат анализа (сверки) доходов и расходов, который позволяет выявить возможность накопления, в том числе

с учетом прожиточного минимума на территории Пермского края, наличия иждивенцев, а также других расходов в период накопления.

При декларировании дарения или займа в качестве источника обязанному лицу предлагается подтвердить документально платежеспособность дарителя или займодавца, при отсутствии подтверждающих документов имеются основания для вывода о несоответствии расходов доходам<sup>1)</sup>.

При принятии решения по результатам контроля за расходами обращается внимание на необходимость отражения в докладе не только вывода о соответствии (несоответствии) расходов доходам, но и о выявленных нарушениях полноты и достоверности сведений о доходах и расходах, что может являться основанием для применения взыскания за коррупционное правонарушение, в том числе в «упрощенном порядке».

За период 2021–2022 гг. в Пермском крае проведено 47 процедур контроля за расходами, из них по 3 процедурам материалы направлены в органы прокуратуры (2 – в связи с увольнением обязанных лиц, 1 – в связи с несоответствием расходов доходам). Кроме того, по результатам рассмотрения материалов контроля за расходами за указанный период привлечены к ответственности в виде взысканий за коррупционные правонарушения 14 обязанных лиц.

В настоящее время в судебном порядке рассматривается 1 административное исковое заявление прокуратуры Пермского края об обращении в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы (по материалу, направленному в 2022 г. в связи с увольнением обязанного лица).

***Регламент осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу***

№ п/п	Действие	Срок	Отметка о выполнении
1.	Рассмотрение структурным подразделением Администрации губернатора Пермского края, осуществляющим функции органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений, сведений о расходах и (или) анализ поступившей информации	в течение 10 дней с момента поступления сведений	
2.	Принятие <sup>2)</sup> решения об осуществлении контроля за соответствием расходов обязанного лица, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу ( <i>далее – контроль за расходами</i> ) и уведомление лиц (органы, организации), от которых поступила информация	в течение 30 дней со дня регистрации информации, указанной в п. 1 (ч. 2 ст. 5 Закона № 239-ПК)	

<sup>1)</sup> С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 29 ноября 2016 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса РФ и статьи 17 закона № 230-ФЗ в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан».

<sup>2)</sup> Решение об осуществлении контроля за расходами принимается губернатором Пермского края или уполномоченным им должностным лицом. В соответствии с распоряжением губернатора Пермского края от 23 августа 2022 г. № 194-р «О передаче полномочий на принятие решения об осуществлении контроля за расходами и предоставлении права подписи» решение об осуществлении контроля за расходами принимается руководителем Администрации губернатора Пермского края.

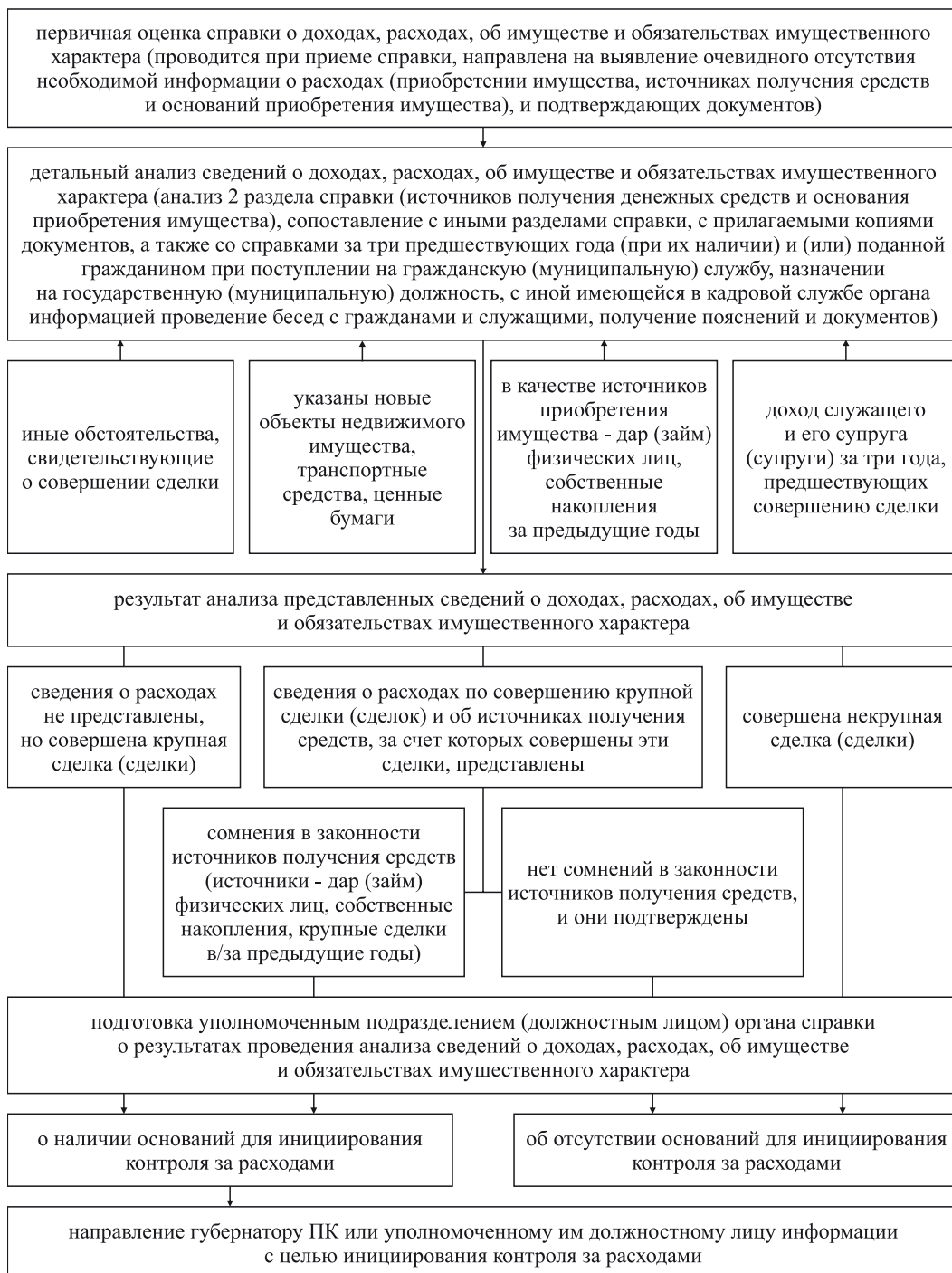
3.	Направление уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа в письменной форме уведомления лица, указанного в п. 2, о принятом решении и представлении сведений	не позднее 2 рабочих дней со дня получения решения, указанного в п. 2 (ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 230-ФЗ)	
4.	Рассмотрение представителем нанимателя вопроса об отстранении лица, указанного в п. 2 (при необходимости)	на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения, указанного в п. 2. Срок может быть продлен до 90 дней (ч. 3 ст. 9 Федерального закона № 230-ФЗ)	
5.	Истребование от лица, указанного в п. 2, сведений о расходах (при отсутствии таковых) <sup>3)</sup>	+2 рабочих дня	
6.	Направление запросов в <sup>4)</sup> : - УФНС по Пермскому краю; - Управление Росреестра по Пермскому краю; - банки и иные кредитные организации, в первую очередь, сведения о которых указаны в справках о доходах; - УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю; - Инспекцию государственного технического надзора Пермского края; - Росавиацию; - ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пермскому краю»; - ФБУ «Администрация «Камводпуть»; - в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности; - операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов; - иные органы или организации (при необходимости)	+3 рабочих дня	
7.	Проведение беседы с лицом, в отношении которого осуществляется контроль за расходами (при обращении с ходатайством о проведении беседы по вопросам, связанным с осуществлением контроля)	в течение 7 рабочих дней со дня поступления ходатайства, при наличии уважительной причины – в иной согласованный срок (ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 230-ФЗ)	
8.	Сбор информации в открытых источниках (Информационные базы данных, ЕГРИП/ЕГРЮЛ)	+7 рабочих дней	

<sup>3)</sup> В соответствии с п. 7 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» истребованные сведения представляются в течение 15 рабочих дней с даты их истребования.

<sup>4)</sup> Запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также в территориальные органы ФОИВ, уполномоченные на осуществление ОРМ, в соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 12.08.1992 № 144-ФЗ, направляются за подписью губернатора Пермского края.

9.	Сверка (анализ) полученной информации	в течение 2 рабочих дней с момента получения ответа от каждого органа власти или организации, указанных в п. 6	
10.	Составление таблицы «дебет-кредит» (если в качестве источников получения средств, за счет которых приобретено имущество, указаны собственные накопления служащего)	в течение 2 рабочих дней с момента получения ответа от каждого органа власти или организации, указанных в п. 6	
11.	Направление запроса на пояснения и представление подтверждающих документов лицу, в отношении которого осуществляется контроль за расходами (по итогам анализа информации п. 6)	в течение 2 рабочих дней с момента выявления расхождения	

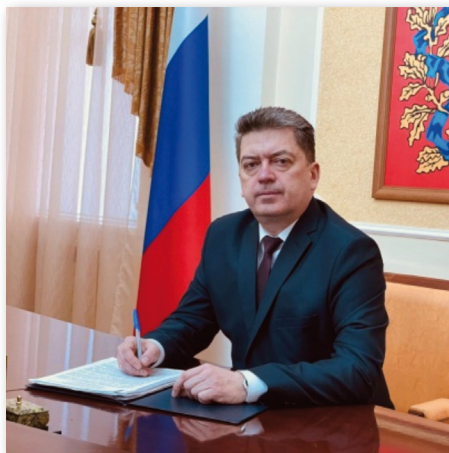
### **Блок-схема анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с целью инициирования контроля за расходами**





**М.Б. Рейф**

*Председатель комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области*



### **РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ КАРТ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Одним из приоритетов государственной политики, реализуемой на местах, является эффективное исполнение мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений.

Значительная роль в этой работе отводится органам исполнительной власти, деятельность которых в большей степени, по сравнению с другими органами власти, подвержена проявлениям коррупции, так как здесь сконцентрировано оперативное управление финансовыми, информационными, материально-техническими, экономическими, кадровыми и иными ресурсами.

Учитывая данные обстоятельства, с целью повышения уровня и эффективности взаимодействия по вопросам профилактики коррупции между органами исполнительной власти Оренбургской области (*далее – органы исполнительной власти*), органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в декабре 2018 года утвержден План совместных мероприятий по противодействию коррупции в Оренбургской области.

В рамках его реализации аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе с выездом на место оказана необходимая практическая и методическая помощь органам исполнительной власти Оренбургской области в разработке карт коррупционных рисков.

В число первых органов, которым была оказана практическая помощь, вошли три региональных министерства – здравоохранения; образования; природных ресурсов, экологии и имущественных отношений.

В данных министерствах проведен мониторинг мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, по результатам которого разработаны и приняты к реализации карты коррупционных рисков.

При разработке карт в перечисленных министерствах использован накопленный опыт аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области по данному направлению деятельности.

С учетом предложений сотрудников аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в образовательные и иные организации, подведомственные министерству образования Оренбургской области направлены «Методические рекомендации по оценке коррупционных рисков в образовательных и иных организациях, подведомственных министерству образования Оренбургской области», в соответствии с которыми в учреждениях также утверждены карты коррупционных рисков.

В министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области карта коррупционных рисков и мер по их минимизации (*далее – карта коррупционных рисков*) утверждена 8 октября 2019 года и содержала 50 административных процедур.

В связи с реорганизацией министерства и наделением полномочиями в сфере лесного и охотничьего хозяйства в 2020 году возникла необходимость актуализации коррупциогенных факторов, указанных в карте коррупционных рисков. С учетом специфики деятельности в сфере лесного и охотничьего хозяйства и предложений структурных подразделений, приказом министерства от 6 июля 2020 года утверждена карта коррупционных рисков, содержащая 59 административных процедур.

Следует отметить, что при разработке карт коррупционных рисков перечисленными органами исполнительной власти использовались методические рекомендации Минтруда России по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций.

Говоря простым языком, карта коррупционных рисков – это представленный в табличном формате перечень коррупционно-опасных функций, типовых ситуаций, возникающих при их реализации, должностей государственной гражданской службы, исполнение обязанностей по которым предполагает участие служащего в реализации функций, включенных в перечень, степень риска и меры по минимизации (устранению) коррупционного риска.

Карта коррупционных рисков является своего рода инструментом, позволяющим выявить коррупционные риски в деятельности органа исполнительной власти, а также выработать необходимые меры по их устранению или минимизации.

Она позволяет сформировать и актуализировать:

- ✓ перечень полномочий органа исполнительной власти, реализация которых сопряжена с коррупционными рисками;
- ✓ перечень должностей органа исполнительной власти, выполнение обязанностей по которым сопряжено с коррупционными рисками, при назначении на которые и при замещении которых должны подаваться сведения о доходах, расходах, имуществе государственного гражданского служащего, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Ежегодно карта коррупционных рисков подлежит актуализации, а также при наличии оснований, таких как перераспределение полномочий или функциональных обязанностей, изменение структуры органа исполнительной власти, поступление информации от СМИ, правоохранительных органов, общественных некоммерческих организаций, на основании материалов рассмотрения обращений граждан, материалов комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, уведомлений о фактах склонения к коррупционным правонарушениям и т.д.

Она позволяет своевременно выявлять и минимизировать (устранять) коррупционно-опасные элементы в работе государственных гражданских служащих посредством перераспределения функциональных обязанностей, внесения изменений в процедуры административных регламентов, усиления контроля (ведомственного и общественного) за деятельностью государственных гражданских служащих, повышения прозрачности и публичности работы органа исполнительной власти.

Важным элементом в рассматриваемой сфере деятельности является план внедрения карты коррупционных рисков, включающий в свою очередь:

- ✓ разработку и утверждение карты коррупционных рисков;
- ✓ размещение карты коррупционных рисков на официальном сайте органа исполнительной власти в разделе «Противодействие коррупции»;
- ✓ актуализацию перечня должностей, при назначении на которые и при замещении которых должны подаваться сведения о доходах, расходах, имуществе государственного гражданского служащего, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;
- ✓ выполнение мероприятий по минимизации (устранению) коррупционных рисков в соответствии с установленными сроками;
- ✓ контроль и анализ выполнения мероприятий, и их коррекцию при необходимости;
- ✓ актуализацию карты коррупционных рисков.

Следует выделить несколько этапов формирования карты коррупционных рисков. Первым из них является этап анализа положения об органе исполнительной власти, административных регламентов по исполнению государственной функции (при наличии), положений о его структурных подразделениях, должностных регламентов государственных гражданских служащих соответствующих структурных подразделений.

Анализ положения органа исполнительной власти позволяет установить полномочия органа исполнительной власти, реализация которых сопряжена с коррупционными рисками.

При этом необходимо обратить внимание на функции (сферы), предусматривающие:

- ✓ размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- ✓ осуществление государственного надзора и контроля;
- ✓ подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- ✓ управление и распоряжение объектами, находящимися в собственности Оренбургской области, в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования и приватизации этих объектов;

- ✓ предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Оренбургской области;
- ✓ принятие нормативных правовых актов;
- ✓ лицензирование отдельных видов деятельности, выдачу разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- ✓ проведение государственной экспертизы и выдачу заключений;
- ✓ регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;
- ✓ предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- ✓ хранение и распределение материально-технических ресурсов;
- ✓ и ряд других функций.

В ходе анализа административного регламента органа исполнительной власти по исполнению государственной функции выявляются элементы административных процедур («критических точек») предоставления государственных услуг, в ходе которых наиболее вероятно возникновение коррупции, а также структурных подразделений и их должностных лиц, непосредственно осуществляющих реализацию коррупционно-опасных полномочий.

Анализ положений о структурных подразделениях органа исполнительной власти и должностных регламентов гражданских служащих структурного подразделения позволяет определить структурное подразделение (подразделения), осуществляющее полномочие, связанное с коррупционными рисками, а также те должности, исполнение обязанностей по которым связано с коррупционно-опасными рисками.

На этапе оценки коррупционных рисков осуществляется описание типовых ситуаций, возникающих при осуществлении государственными гражданскими служащими коррупционно-опасных полномочий.

Для каждой «критической точки» составляется описание существующих (или возможных) коррупционных схем.

При оценке коррупционных рисков особое внимание необходимо обратить на следующие административные процедуры:

- ✓ право решающей подписи;
- ✓ подготовка и визирование проектов решений;
- ✓ участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- ✓ составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений;
- ✓ непосредственное ведение реестров, баз данных.

Данный перечень не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер для определения коррупционно-опасных полномочий в конкретном органе исполнительной власти.

Важным элементом реализации карты коррупционных рисков служит разработка мер по минимизации и устранению коррупционных рисков.

К этим мерам следует отнести:

- ✓ перераспределение функций между структурными подразделениями внутри органа государственной власти;
- ✓ введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных техно-

- логий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности («одно окно», системы электронного обмена информацией);
- ✓ исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;
  - ✓ совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;
  - ✓ сокращение количества должностных лиц, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;
  - ✓ оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;
  - ✓ сокращение сроков принятия управленческих решений;
  - ✓ установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностным лицом при осуществлении коррупционно-опасной функции;
  - ✓ установление дополнительных форм отчетности должностных лиц о результатах принятых решений.

В целях повышения эффективности реализации антикоррупционных мероприятий и их оценки, с учетом имеющегося опыта в вышеуказанных министерствах Оренбургской области, на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области (протокол № 28 от 25.06.2020) принято решение о разработке карт коррупционных рисков в министерстве строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области; в министерстве сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области; государственной жилищной инспекции по Оренбургской области; инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области.

Карты коррупционных рисков разработаны и утверждены во всех перечисленных органах исполнительной власти.

Что же дали карты коррупционных рисков, внедрившим их органам исполнительной власти? Помогают ли они в практической деятельности по профилактике коррупции?

Отвечая на эти вопросы, следует отметить, что систематическое проведение оценки коррупционных рисков и разработка карты коррупционных рисков способствует обоснованному формированию перечня должностей, в наибольшей степени подверженных рискам. Должности с высокой степенью риска (согласно карте коррупционных рисков) включены в перечень должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальных сайтах органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

В результате разработки карты коррупционных рисков в аппарате Губернатора и Правительства Оренбургской области в перечень коррупционно опасных включена 51 должность.

Дополнительно определены 5 коррупционно опасных функций, и их количество в настоящий момент составляет 14 (до разработки карты – 9). Устранены либо

сведены к минимуму 9 коррупционных рисков в 2021 году и 14 по итогам 9 месяцев текущего года.

После утверждения карты в министерстве здравоохранения Оренбургской области в перечень коррупционно опасных включены 17 должностей (до разработки карты – 14). Дополнительно определены 10 коррупционных рисков, и их число составило 20 (до разработки карты – 10).

В министерстве образования Оренбургской области с разработкой карты коррупционных рисков в перечень коррупционно опасных включены 47 должностей, определены 20 коррупционно опасных функций. В 2021 году проведены 112 мероприятий правового характера по управлению коррупционными рисками, в течение 9 месяцев 2022 года – 49. В деятельности министерства устранены либо сведены к минимуму 20 коррупционно опасных рисков.

С утверждением карты коррупционных рисков в министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в перечень коррупционно опасных дополнительно включены 27 должностей министерства.

С учетом положений карты коррупционных рисков формируется ежегодный план проведения корпоративного обучения государственных гражданских служащих аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области по вопросам противодействия коррупции, разрабатываются необходимые методические материалы.

Например, в сентябре 2022 года проведен обучающий семинар с служащими аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области (25 участников), на котором рассмотрены проблемные ситуации на примере кейса: «Конфликт интересов в отношении родственников и иных близких лиц». Изучив предложенные ситуации, принимавшими участие в семинаре служащими дана оценка действиям участников конфликта интересов, предложены меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также при необходимости определены меры ответственности.

Разработаны наглядные методические материалы, например, буклет «Предпринимательская деятельность»; буклет об ответственности за коррупционные правонарушения; сборник статей нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих ответственность за невыполнение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и т.д.

Приведенные цифры показывают, что регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции, а также:

- ✓ значительно уменьшается риск отклонения должностного лица при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;
- ✓ снижается степень усмотрения должностных лиц при принятии управленческих решений;
- ✓ создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;
- ✓ создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции. При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами позволяет обеспечить взаимный контроль.



С учетом имеющегося опыта в настоящее время карты коррупционных рисков разработаны и утверждены в 19 из 27 органов исполнительной власти. Вопрос о разработке карт коррупционных рисков решается и в других органах исполнительной власти, а также органах местного самоуправления Оренбургской области.

**Хадиуллин И.Г.**

*Министр образования и науки Республики Татарстан*



**Музипов Р.Г.**

*Заместитель министра образования и науки Республики Татарстан –  
руководитель Департамента надзора и контроля в сфере образования*



**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ: ТРИАДА  
ОСОЗНАННОСТИ, ОБРАЗОВАННОСТИ И ВОСПИТАННОСТИ**

Нет необходимости доказывать, что коррупция является серьезным сдерживающим фактором дальнейшего развития современной России, а активное противодействие ей – важнейшее направление современной государственной политики.

Роль образования колоссальна, так как именно данная сфера:

- готовит специалистов по всем областям профессиональной деятельности,  
- здесь «сталкиваются» поколения «отцов и детей», где старшие своим словом и примером воспитывают и демонстрируют результаты развития нашей страны как отдельных людей, так и общества в целом.

Развитие материально-технической базы, повышение качества подготовки на каждом уровне реализуемой образовательной программы – всё это важные направления ежедневной работы каждой образовательной организации. Не менее важными по-прежнему остаются профилактика коррупционных рисков в образовании, и, конечно же, совершенствование системы антикоррупционного просвещения в образовательных коллективах.

Признанной основой организации деятельности по данному направлению является программно-целевой подход и разработанная по итогам ранее достигнутых результатов и многолетней практики программа Министерства образования и науки Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики на 2018-2023 годы.

Одним из главных направлений данной программы определено антикоррупционное просвещение всех участников образовательного процесса по формированию:

- ✓ политико-правовых знаний антикоррупционного профиля;
- ✓ нравственно-этнических ценностных основ антикоррупционного поведения;
- ✓ опыта конструктивного взаимодействия между обучающимися, между обучающимися и обучающими, опыта нравственного-правового решения текущих и перспективных проблем.

Важным условием успешности развития системы антикоррупционного просвещения является единство урочной и внеурочной деятельности, когда рассмотренные в теории понятия становятся фундаментом для нравственно-этических ценностных основ антикоррупционного поведения, а в последующем и опыта нравственного-правового решения текущих и перспективных проблем.

Традиционными для образовательных организаций стало участие в конкурсных мероприятиях, организуемых при поддержке Администрации Президента Республики Татарстан:

- ✓ творческих работ антикоррупционной направленности для школьников разного возраста,
- ✓ научно-прикладных исследовательских работ по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан среди



профессорско-преподавательского состава образовательных организаций, научно-исследовательских организаций, аспирантов и студентов образовательных организаций.

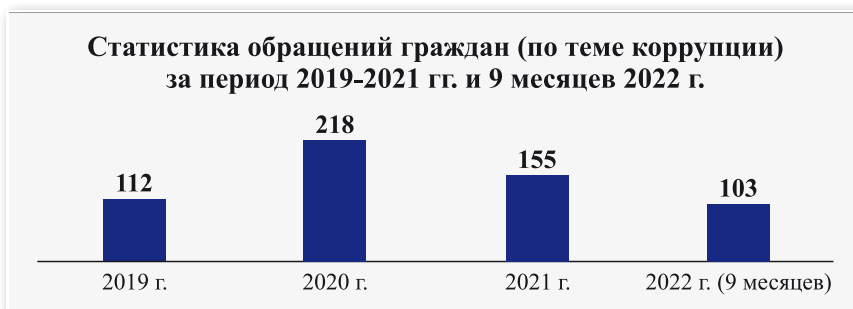
В дополнение к уже зарекомендовавшим себя формам антикоррупционного просвещения в текущем учебном году во всех школах и учреждениях среднего профессионального образования начата



реализация проекта «Разговоры о важном», где центральное место отводится обсуждению тем нравственного выбора, в числе которых содействие формированию предметного результата по освоению и применению системы знаний о противодействии коррупции в Российской Федерации [4, с.40].

Всё вышеперечисленное, как результаты, так и методы работы, ежегодно становится предметом обсуждения с руководителями образовательных организаций. Нет у нас права молчать и, тем более, что-то замалчивать!

Каждый раз большой резонанс имеет тема, связанная со сбором денежных средств в образовательных организациях. Информация о фактах незаконных сборов с родителей в детских садах и школах становится не просто предметом обязательного рассмотрения, а выхода в образовательную организацию специалистов Министерства образования и науки Республики Татарстан для последующего принятия соответствующих решений.



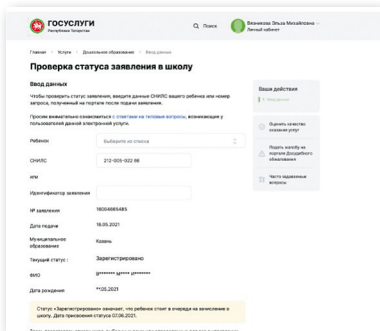
Работа эта точечная. Несмотря на уменьшение общего числа обращений коррупционной направленности за последние три года, тема по-прежнему актуальна.

По итогам их рассмотрения за 9 месяцев 2022 года 21 педагогический работник привлечён к дисциплинарной ответственности.

Организована работа по профилактике нарушений, связанных с конфликтом интересов в части трудоустройства родственников в образовательные организации, но отдельные случаи пока продолжают иметь место.

Установив факт наличия конфликта интересов в деятельности Казанского колледжа строительства, архитектуры и городского хозяйства, его директору было дано время для устранения допущенных нарушений. По итогам работы заместитель директора по административно-хозяйственной части был уволен, а в отношении другого специалиста проведена процедура переподчинения в рамках исполнения должностных обязанностей.

Контроль за соблюдением порядка урегулирования и предотвращения конфликта интересов в образовательных организациях продолжается, а результаты говорят сами за себя. Так, в рамках прошедшего периода возникновение конфликта интересов рассмотрено у 43 руководителей образовательных организаций, из них 19 руководителей образовательных организаций приняли меры по урегулированию конфликта интересов, в том числе уволены – 15; переведены на другую должность – 3; переподчинены другому должностному лицу – 1. В отношении иных руководителей вопрос рассмотрен на заседаниях профильных муниципальных комиссий.



Одним из способов профилактики коррупционных рисков является цифровизация. Наиболее удачный опыт накоплен в этом направлении при организации приема в детские сады и школы. Да, процесс непростой и требует обучения, но принцип прозрачности представлен в полном объеме.

В текущем году при поддержке Министерства цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан впервые реализован проект приема заявлений в 1-й класс с использованием функционала

порталов государственных и муниципальных услуг, в ходе которого обработано более 50 тысяч заявлений.

В этом учебном году планируется выполнить подобный проект по переводу детей из школы в школу и приему в 10-й класс.

Серьезным направлением антикоррупционной работы в сфере профессионального образования является выявление использования поддельных документов об образовании.

Одним из источников приобретения поддельных документов являются сайты. Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, совместно с МВД и Прокуратурой республики выявлено 296 сайтов по продаже дипломов. Информация по выявленным сайтам направлена в Генеральную прокуратуру России. На данный момент большая часть сайтов уже заблокирована, по остальным сайтам принимается решение по блокировке.

Между тем владельцы сайтов не прекращают свою деятельность, меняют название путем добавления (удаления, изменения) новых символов в адресную строку и заново запускают сайт (таблица).

Информация об изменении и восстановлении сайтов в МВД и Прокуратуре Республики Татарстан на 23.06.2021

№ в порядке	Владельцы	Имя	Статус	С-ИДПС	Дата заявления	Категория
1	г	г	г	г	07.06.2021	Право внеочередного приема
2	г	г	г	г	01.05.2021	Право внеочередного приема
3	г	г	г	г	02.25.2021	Право внеочередного приема
4	г	г	г	г	19.06.2021	Право первоочередного приема
5	г	г	г	г	20.06.2021	Право первоочередного приема
6	г	г	г	г	23.06.2021	Право первоочередного приема
7	г	г	г	г	09.04.2021	Общая
8	г	г	г	г	23.04.2021	Общая
9	г	г	г	г	24.04.2021	Общая
10	г	г	г	г	29.04.2021	Общая
11	г	г	г	г	01.05.2021	Общая
12	г	г	г	г	17.05.2021	Общая
13	г	г	г	г	21.05.2021	Общая
14	г	г	г	г	28.05.2021	Общая
15	г	г	г	г	05.06.2021	Общая
16	г	г	г	г	13.06.2021	Общая
17	г	г	г	г	16.06.2021	Общая

Таблица

Адрес сайта (апрель 2022) .....	Адрес сайта (август 2022)
<a href="http://kazan.area-diplomx24.com/">http://kazan.area-diplomx24.com/</a>	<a href="http://kazan.area-diplomy24.com/">http://kazan.area-diplomy24.com/</a>
<a href="http://kazan.study-doky24.com/">http://kazan.study-doky24.com/</a>	<a href="http://study-documents24.com/">http://study-documents24.com/</a>
<a href="https://diplomkz.com/">https://diplomkz.com/</a>	<a href="https://diplom-k.com/">https://diplom-k.com/</a>
<a href="https://kazan.diplomisattestaty.com/">https://kazan.diplomisattestaty.com/</a>	<a href="https://kazan.diplomixattestat.com/">https://kazan.diplomixattestat.com/</a>
<a href="https://kazan.diplomys-24.com/">https://kazan.diplomys-24.com/</a>	<a href="https://kazan.diplomt-24.com/">https://kazan.diplomt-24.com/</a>
<a href="https://good.kupit-diplom-v-kazani-843.ru/">https://good.kupit-diplom-v-kazani-843.ru/</a>	<a href="https://sale.kupit-diplom-v-kazani-843.com/">https://sale.kupit-diplom-v-kazani-843.com/</a>
<a href="https://kazan.mydiplomnstores.com/">https://kazan.mydiplomnstores.com/</a>	<a href="https://kazan.mydiplomaxstores.com/">https://kazan.mydiplomaxstores.com/</a>
<a href="https://good.kazandipl.com/">https://good.kazandipl.com/</a>	<a href="https://sale.kazandiplomas.com/">https://sale.kazandiplomas.com/</a>
<a href="https://kazan.diplomvzruki.com/">https://kazan.diplomvzruki.com/</a>	<a href="https://kazan.diplom2vruki.com/">https://kazan.diplom2vruki.com/</a>
<a href="https://kazan.gooddiplomt.com/">https://kazan.gooddiplomt.com/</a>	<a href="https://kazan.store.gooddiplomix.com/">https://kazan.store.gooddiplomix.com/</a>

В качестве общего итога можно еще раз подчеркнуть: в 2020-2021 годах было реализовано 95 746 документов об образовании на сумму 7 552 590 рублей.

Министерством образования и науки Республики Татарстан в рамках оказания государственной услуги по подтверждению документов об образовании (апостиль) (подтверждение подлинности документов для лиц, планирующих продолжить учебу или работу за границей, для того, чтобы российский документ имел юридическую силу и в других странах) выявлено 5 поддельных дипломов.

По каждому факту возбуждены уголовные дела.

Таким образом, «фальсификация» образования и, как следствие, формирование культа «наличия диплома» на фоне отсутствия профессиональных компетенций – это наша общая проблема.

Открытый разговор, нетерпимость к тем или иным проявлениям коррупции становится основой правосознания. «Правовые ценности в результате комплексного общественно-государственного воздействия переходят в каталог каждого конкретного индивида, правовые понятия и принципы приобретают личностную оценку» [1, с.14]. Как результат, отрицание коррупции как нормы поведения, способность контролировать его в рамках правил, установленных законодательством и обществом.

Важную роль в определении системы профилактики коррупционных и иных правонарушений играет совершенствование моделей антикоррупционного просвещения с учетом возраста ее участников в единстве с антикоррупционным правовым воспитанием и соответствующей антикоррупционной пропагандой. Они «являются взаимообусловленными элементами формирования антикоррупционной правовой, мировоззренческой аксиологически понятной среды» [2, с.37-51].

Каждый взрослый должен помнить, что ребенок входит в бесконечное число взаимосвязей, каждое из которых неизменно развивается, переплетается с другими отношениями, усложняется физическим и нравственным ростом самого человека.

И здесь хочется еще раз вспомнить слова великого педагога А.С.Макаренко «Воспитывает всё: люди, вещи, явления, но прежде всего и дольше всего – люди...». Ни в коем случае не снимая ответственности с родителей и образовательных организаций, об этом должен помнить каждый из нас, о совершаемых нами делах и поступках.

В завершение хочу отметить, что, совершенствуя меры противодействия коррупции в каждой образовательной организации на основе национального плана действий, утвержденного Президентом России, республиканской модели противодействия коррупции, мы должны помнить о ее ключевых принципах.

При этом программность и системность в совершенствовании законодательной базы, использование информационных систем противодействия коррупционным проявлениям, развитие общественных отношений и антикоррупционного просвещения могут и должны стать методологической основой для критериев определения эффективности всего образовательного пространства в практике реализации антикоррупционных стандартов. Министерство образования и науки Республики Татарстан оказывает и будет оказывать всю необходимую методическую и консультационную поддержку каждому учебному заведению Республики Татарстан.



При этом основными ключевыми принципами его работы являются:

- ✓ любое большое дело должно нести образовательный потенциал, расширять знания и умения школьников, возможность их применения в будущем, а также способствовать повышению гражданской компетентности обучающихся;
- ✓ воспитание чувства долга, воспитание закаленного, крепкого человека, могущего проделывать и неприятную работу, и скучную работу, если она вызвана интересами коллектива;
- ✓ развитие инициативы, выполнение задачи и ответственности за ее реализацию;
- ✓ программности, ибо «Программа имеет великое значение в жизни человека» [3, с.516].

Совершенствование моделей антикоррупционного просвещения, работа по формированию ответственного гражданского самосознания, профилактика коррупционных рисков в образовании – триединая задача, решение которой обеспечит функционирование эффективной системы предупреждения и борьбы с данным асоциальным явлением нашей жизни.

#### *Литература:*

1. Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А.Пашенцев, Ю.В.Трунцевский, А.М.Цирин и др.; отв.ред. Т.Я.Хабриева. – Москва: Проспект, 2022. – 144 с.
2. Козлова Е.Б. Меры по популяризации антикоррупционного поведения в рамках образовательного процесса // Юстиция, 2016. № 3.
3. Макаренко А.С. Педагогическая поэма. – Х.: Прапор, 1979. – 628 с.
4. Примерная рабочая программа курса внеурочной деятельности «Разговоры о важном». ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования»– 2022. Режим доступа: [https://edsoo.ru/Primernaya\\_rabochaya\\_programma\\_kursa\\_vneurochnoj\\_deyatelnosti\\_Razgovori\\_o\\_vazhnom\\_NOO\\_OOO\\_SOO\\_.htm](https://edsoo.ru/Primernaya_rabochaya_programma_kursa_vneurochnoj_deyatelnosti_Razgovori_o_vazhnom_NOO_OOO_SOO_.htm).

**М.Р. Шагиахметов**

*Заместитель Премьер-министра Республики Татарстан –  
министр экономики Республики Татарстан,  
Заслуженный экономист Республики Татарстан,  
Доктор экономических наук*



**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН:  
ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ**

Противодействие коррупции является приоритетным направлением государственной политики в Республике Татарстан. Одной из задач в рамках действующей республиканской государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2025 годы» является оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований.

Исполнение данного направления осуществляется через организацию в Республике Татарстан исследований по изучению мнения населения о коррупции и проведение мониторинга эффективности деятельности органов власти по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан.

Еще в 2011 году в республике были приняты Указ Президента Республики Татарстан от 23.03.2011 № УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» (в редакции с изменениями от 25.08.2018 № УП-586) и Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 № 463 «Об организации и проведении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике

Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» (в редакции с изменениями от 16.11.2018 № 1001). Данными нормативными документами утверждены перечень показателей мониторинга и регламент их предоставления.

Субъектами антикоррупционного мониторинга являются органы власти:

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан,
- органы исполнительной власти Республики Татарстан,
- органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Коррупция, как общественное и социальное явление, многогранна и необходимым условием для анализа ее причин является использование всех доступных инструментов. Антикоррупционный мониторинг, проводимый в Республике Татарстан, в целом включает в себя:

- ✓ проведение социологического опроса мнений населения и предпринимателей о коррупции;
- ✓ оценку сфер возможных проявлений коррупции на основе изучения текущей государственной и ведомственной статистики;
- ✓ анализ функционирования органов государственной и муниципальной власти в части реализации мер антикоррупционной политики;
- ✓ изучение уголовных и административных правонарушений;
- ✓ изучение обращений и жалоб от граждан;
- ✓ антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов;
- ✓ анализ прессы;
- ✓ экспертные оценки.

Неотъемлемой частью развития является своевременное внедрение технологий. В 2017 году начата работа по организации и проведению мониторинга эффективности антикоррупционной деятельности более чем 90 органов власти различных уровней на платформе Единой государственной системы отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан», обеспечив таким образом возможность формирования базы данных и ее актуализацию непосредственно участниками мониторинга. Существенным преимуществом применения цифровых технологий явилось создание единой информационной базы, снижение межведомственного документооборота и повышение исполнительской дисциплины.

Проводимый мониторинг позволяет оценить общий уровень коррупции в государстве или секторе его экономики, является инструментом в управленческой работе органов власти в контроле степени решения задач по реализации антикоррупционной политики в министерствах, ведомствах и муниципальных образованиях.

В 2021 году была проведена работа по структурированию показателей мониторинга и определению методики формирования рейтинговой оценки деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по эффективности антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан.

Для расчета рейтинга отобраны показатели, характеризующие эффективность применения основных направлений антикоррупционной деятельности и ведомственные данные, предоставленные в рамках запросов при формировании антикоррупционного мониторинга Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Аппаратом Президента Республики Татарстан.

Используемые для расчета рейтинга показатели объединены в блоки:

Блок 1. Организационные мероприятия по обеспечению исполнения антикоррупционного законодательства

Блок 2. Показатели деятельности органов власти Республики Татарстан по антикоррупционному просвещению

Блок 3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции

Итоговый рейтинг органов исполнительной власти Республики Татарстан формируется отдельно по министерствам и ведомствам. Рейтинг органов местного самоуправления Республики Татарстан основывается на численности муниципальных служащих.

Рейтинговая оценка органов власти по эффективности реализации антикоррупционных мероприятий является одним из инструментов в антикоррупционной профилактической работе, выявления уязвимых мест, в которых проблема коррупции должна рассматриваться как приоритетная, и стимулом для совершенствования антикоррупционной деятельности.

Неотъемлемой частью антикоррупционного мониторинга являются результаты социологических опросов, проводимых в республике с 2005 года.

Информационная база социологических опросов обеспечивает органы власти информацией о складывающейся ситуации в республике и тенденциях ее изменения. Результаты находят практическое применение при совершенствовании антикоррупционных ведомственных и муниципальных программ, оценке эффективности использования тех или иных антикоррупционных инструментов субъектами антикоррупционной политики, а также являются инструментом обратной связи с населением. Опрос населения и их информирование об итогах позволяют воздействовать на общественное мнение и менять мировоззрение граждан.

Участниками социологического исследования «бытовой» коррупции являются граждане старше 18 лет всех слоев населения и уровней образования. Социологический опрос осуществляется методом индивидуального формализованного интервью по принципу «лицом к лицу». Опрос проводится анонимно.

Инструментарий исследования ежегодно актуализируется с учетом значимости социальных, экономических и политических проблем, связанных с данным явлением.

С 2019 года работа по проведению социологических опросов закреплена на федеральном уровне в рамках методики проведения социологических исследований в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации». Цель исследования – оценка уровня, структуры и специфики коррупции в субъекте

Российской Федерации, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

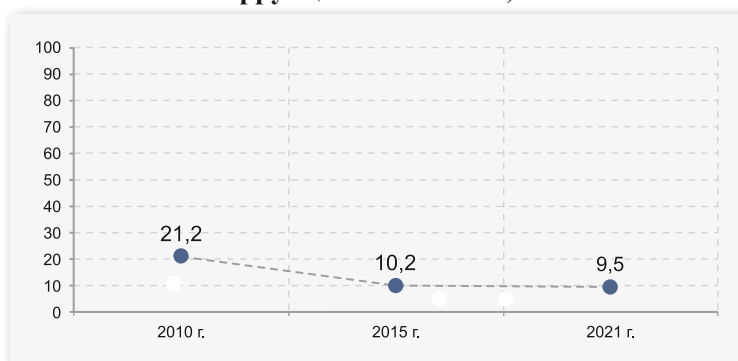
На основании данных, полученных по итогам социологического опроса, производятся расчеты базового набора показателей уровня «бытовой» коррупции по унифицированным формулам. Итоговые показатели, такие как, индикатор уровня «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации и институциональный индикатор «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации используются в рейтинге административно-территориальных единиц субъектов Российской Федерации.

Данные социологических опросов и наблюдений дают дополнительную информацию для республиканских органов власти и органов местного самоуправления, являясь своеобразным зеркалом эффективности управления. Результаты опросов позволяют скорректировать социальную политику, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления в социальной сфере, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и др.) для повышения качества и уровня жизни населения республики.

Системная работа в борьбе с коррупцией в Республике Татарстан дает положительные результаты. Внедрение информационных технологий, регламентированный процесс оказания услуг, наличие обратной интернет-связи с населением, максимальная прозрачность деятельности органов власти находят свое отражение в результатах социологических исследований. Коррупционный охват населения республики, характеризующий масштабы коррупции, стабильно сокращается.

По результатам исследования 2021 года доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию, составила 9,5%. За 11 лет отмечается сокращение коррупционного охвата в 2,2 раза (рис. 1).

Рисунок 1  
Коррупционный охват, %



Масштабная и системная работа по противодействию коррупции, проводимая органами власти Республики Татарстан, оценивается гражданами преимущественно положительно (81,8%).

Основным направлением в борьбе с коррупцией является формирование антикоррупционного поведения гражданина. Данное направление включает профилактику коррупции, пропаганду и воспитание антикоррупционного поведения. В этом

направлении перспективной аудиторией являются молодое поколение, которое более открыто для социальных перемен.

За годы проведения антикоррупционного мониторинга и социологических опросов накоплен опыт, который актуален и востребован органами власти Республике Татарстан и позволяет совершенствовать антикоррупционную политику государства.

Результаты работ направляются в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, размещаются в «Информационном статистическом ресурсе» внутреннего контура Электронного Правительства Республики Татарстан, доводятся до органов государственной и муниципальной власти, представляются средствам массовой информации.



## ДЛЯ ЗАМЕТОК:



A series of horizontal dotted lines providing a template for handwritten notes.

АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

Сборник материалов семинара-совещания с сотрудниками  
региональных органов по профилактике коррупционных  
и иных правонарушений (заочный формат)

Подписано в печать 25.12.2022. Формат 70x100 1/16.  
Усл.-печ. л. 6,75. Уч.-изд. л. 11,81. Тираж 200 экз. Заказ № 31.  
Бумага мелованная. Печать офсетная. Гарнитура «Times».  
Отпечатано в АО «Информационно-издательский центр».  
420043, г. Казань, ул. Чехова, 28. Тел.: (843) 236-94-26.

